



公民、经济与社会（中一至中三）

支援教材

中二

单元 2.2： 香港特区的管治

教育局
课程发展处
个人、社会及人文教育组

简介

- 「公民、经济与社会（中一至中三）支持教材」涵盖个人、社会及人文教育学习领域范畴一、五及六的必须学习内容，支持学校施教公民、经济与社会课程。
- 教材提供多元化的学习活动，让学生学习知识和明白概念、发展技能及培养正确的价值观和态度，并附有教学指引及活动建议供教师参考。教材亦同时提供阅读材料，提升学生阅读兴趣。
- 此中二级教材「单元2.2：香港特区的管治」是教育局课程发展处个人、社会及人文教育组发展的学与教材料。

单元 2.2：香港特区的管治

目录

资源简介	页 6
教学设计	
第一课节 《宪法》和《基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础	页 8
第二课节 中央负责的香港事务	页 9
第三课节 香港特别行政区的高度自治范畴	页 10
第四课节 《基本法》的解释和修改	页 11
第五课节 从有关的外交和对外事务看中央和香港特别行政区的关系	页 12
第六课节 香港特别行政区的政治体制（一）	页 13
第七课节 香港特别行政区的政治体制（二）	页 14
第八课节 香港特别行政区的政治体制（三）	页 15
第九课节 香港特别行政区的政治体制（四）	页 16
第十课节 香港特别行政区的政治体制（五）	页 17
第十一课节 香港特别行政区的政治体制（六）	页 18
第十二课节 香港特别行政区维护国家安全的责任（一）	页 19
第十三课节 香港特别行政区维护国家安全的责任（二）	页 20
第十四课节 香港特别行政区维护国家安全的责任（三）	页 21
第十五课节 香港特别行政区维护国家安全的责任（四）	页 22
学习活动	
课前预习	页 23
工作纸一：香港特别行政区的宪制基础	页 31
工作纸二：《基本法》是全国性法律	页 37
工作纸三：中央负责香港特别行政区的防务	页 47
工作纸四：中央人民政府对香港特别行政区行使的任命权	页 50

工作纸五：香港特别行政区享有行政管理权	页 58
工作纸六：香港特别行政区享有立法权	页 61
工作纸七：香港特别行政区享有独立的司法权和终审权	页 63
工作纸八：《基本法》的解释	页 67
工作纸九：《基本法》的修改	页 71
工作纸十：中央人民政府管理与香港特区有关的外交事务和协助香港特区自行处理有关的对外事务	页 73
工作纸十一：香港特区自行处理有关的对外事务	页 79
工作纸十二：行政长官的任命、双重身分和双重问责制	页 85
工作纸十三：行政会议的产生办法、主要角色和功能	页 89
工作纸十四：行政机关的职权和主要官员的任免	页 92
工作纸十五：香港特别行政区制定法律的流程	页 96
工作纸十六：香港特区政府对立法会负责	页 101
工作纸十七：香港特别行政区的司法独立	页 106
工作纸十八：香港特别行政区法官的任免	页 109
工作纸十九：选举委员会	页 118
工作纸二十：候选人资格审查委员会、规管「操纵、破坏选举的行为」、《基本法》附件一和附件二的修改	页 124
工作纸二十一：行政长官的产生办法	页 129
工作纸二十二：立法会的产生办法和表决程序	页 131
工作纸二十三：《基本法》订明行政长官和全部立法会议员由普选产生的目标	页 139
工作纸二十四：香港特别行政区维护国家安全的宪制责任和立法义务	页 145
工作纸二十五：全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定的背景和法律依据，以及授权全国人大常委会立法	页 148
工作纸二十六：中央人民政府对香港特别行政区有关的国家安全事务的责任	页 156
工作纸二十七：香港特别行政区维护国家安全的职责	页 158
工作纸二十八：《香港国安法》保障人权与法治	页 170
工作纸二十九：《香港国安法》订明四类危害国家安全的罪行	页 174
工作纸三十：在香港特别行政区维护国家安全的有关机构	页 183

工作纸三十一：《香港国安法》的案件管辖、法律适用和程序	页 191
延伸阅读工作纸一：「四个必须」	页 196
延伸阅读工作纸二：「四点希望」	页 199
参考资料	页 204

资源简介：

作为香港居民，学生从小要认识《宪法》和《基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础。透过小学课程，特别是小学常识科 / 人文科和跨课程的形式（例如结合班主任课、价值观教育活动等），学生认识到全国人民代表大会根据《宪法》制定《基本法》，《基本法》是香港特别行政区的宪制性文件，规定香港特别行政区实行的制度，落实国家对香港的基本方针政策，包括「一国两制」、「港人治港」和高度自治的实施。学生要明白香港特别行政区是中华人民共和国不可分离的部分，并获得全国人民代表大会授权依照《基本法》的规定实行高度自治，是国家的一个享有高度自治权的地方行政区域，直辖于中央人民政府。

本单元共包括三个部分。在第一部分，学生将更深入认识：（1）《宪法》和《基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础；（2）《宪法》和《基本法》赋予中央对香港特别行政区的全面管治权；（3）《基本法》所规定由中央直接行使的权力及对香港特别行政区高度自治的监督权；以及（4）香港特别行政区获全国人民代表大会授权而依照《基本法》的规定实行高度自治。学生必须知悉香港特别行政区是国家不可分离的部分，并明白在「一国两制」的方针下，中央人民政府负责管理与香港特别行政区有关的外交事务，以及在获得中央人民政府的授权下，香港特别行政区可依照《基本法》自行处理有关的对外事务。

在第二部分，学生将认识到《宪法》和《基本法》确定的香港特别行政区宪制秩序，以及《基本法》订明香港特别行政区的政治体制是以行政为主导，当中包括行政长官双首长的职能和双重问责制，以及行政、立法及司法机关根据《基本法》在行政主导下各司其职、相辅相成。同时，学生会认识到行政长官和立法机关的产生办法的发展方向，当中包括完善香港特别行政区选举制度，确保「爱国者治港」原则得以落实。

在第三部分，学生将认识《宪法》对维护国家安全的规定，国家安全属中央事权，并明白中央人民政府对香港特别行政区的国家安全事务有根本责任，香港特别行政区有维护国家安全的宪制责任。学生会认识「总体国家安全观」及《香港国安法》所规限的四类危害国家安全的犯罪行为，从而了解《香港国安法》对维护国家安全（国土安全、政治安全）的重要性，并实践「维护国家安全，人人有责」的理念。

教学设计：

课题：	香港特区的管治
课节：	15 节
学习目标：	<ul style="list-style-type: none">● 了解先有《宪法》，才有《基本法》，《宪法》是母法，《基本法》是子法，《宪法》和《基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础；● 了解「一国」是「两制」的基础、是「两制」的前提，以及《宪法》和《基本法》赋予中央对香港特别行政区的全面管治权；● 了解《基本法》所规定由中央直接行使的权力及对香港特别行政区高度自治的监督权；● 了解香港特别行政区获全国人民代表大会授权而依照《基本法》的规定实行高度自治；● 明白中央人民政府负责管理与香港特别行政区有关的外交事务，以及香港特别行政区在获得中央人民政府的授权下，可依照《基本法》自行处理有关的对外事务；● 认识《宪法》和《基本法》确定的香港特别行政区宪制秩序，以及《基本法》订明香港特别行政区的政治体制是以行政为主导；● 认识行政长官和立法机关的产生办法的发展方向，当中包括完善香港特别行政区选举制度，确保「爱国者治港」原则得以落实；● 认识中央人民政府对香港特别行政区的国家安全事务有根本责任，香港特别行政区政府有维护国家安全的宪制责任；● 认识「总体国家安全观」；● 了解《香港国安法》对维护国家安全（国土安全、政治安全）的重要性；● 实践「维护国家安全，人人有责」的理念；以及● 认同国民身份，拥护「一国两制」的实践。
注：教师无须要求学生背诵《宪法》、《基本法》和《香港国安法》的条文内容；学生仅需了解有关条文内容的背后意义及其在日常生活中的应用。	

第一节课（《宪法》和《基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础）		
		建议课时
探究步骤：	1. 课堂导入： <ul style="list-style-type: none"> 教师透过核对「课前预习：『回归历程』」的答案，让学生重温相关的重要历史时刻。 学生完成「活动一」问题 1-3，初步认识《宪法》和《基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础。 	12 分钟
	2. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸一」，并完成问题 1-4。让学生明白香港特别行政区的宪制基础，以及相关国家机构的职权。 	12 分钟
	3. 延伸阅读： <ul style="list-style-type: none"> 学生阅读附录一「知多一点点：认识人民代表大会制度」，以及附录二「全国人大及其常委会」 	4 分钟
	4. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸二」，并完成问题 1-2。让学生了解《基本法》是全国性法律。 	12 分钟
学与教资源	课前预习；活动一；工作纸一及二；附录一及二	

第二课节（中央负责的香港事务）		
		建议课时
探究步骤：	1. 课堂导入： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「活动二」，让学生明白中央对香港特别行政区的全面管治权，以及初步认识《基本法》中有关中央国家机关职权的规定。 	6 分钟
	2. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸三」，并完成问题 1-3，让学生认识中央负责香港特别行政区的防务，认识中央人民政府和中央军事委员会的相关职权。 	18 分钟
	3. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸四」，并完成问题 1-2，让学生认识中央人民政府对香港特别行政区行使的任命权。 	16 分钟
家课：	学生完成「家课一：备案、授权、批准、特别许可」，认识香港特别行政区必须报中央备案的事项，以及经中央授权、批准或特别许可后，香港特别行政区政府可实施的事项。	
学与教资源	活动二；工作纸三及四；家课一	

第三课节（香港特别行政区的高度自治范畴）		
		建议课时
探究步骤：	1. 课堂导入： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「活动三」，让学生初步认识《基本法》中有关香港特别行政区的高度自治范畴。 	6 分钟
	2. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸五」，并完成问题 1-2，让学生认识香港特别行政区享有行政管理权。 	10 分钟
	3. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸六」，并完成问题 1-2。让学生认识香港特别行政区享有立法权。 	12 分钟
	4. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸七」，并完成问题 1-3。让学生认识香港特别行政区享有独立的司法权和终审权。 	12 分钟
家课：	学生观看视像片段「《基本法》之源」，完成「家课二」，认识《基本法》的修改权和解释权。	
学与教资源	活动三；工作纸五、六及七；家课二	

第四课节（《基本法》的解释和修改）		
		建议课时
探究步骤：	1. 课堂导入： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「活动四」，让学生初步认识全国人大常委会自回归以来对《基本法》进行的解释。 	6 分钟
	2. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸八」，并完成问题 1-3，让学生认识全国人大常委会对《基本法》的解释权源自《宪法》和《基本法》，并明白不同的提出释法的途径。 	22 分钟
	3. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生观看视像片段「《基本法》的修改」，并完成「工作纸九」，让学生认识全国人大对《基本法》的修改权，以及《基本法》的修改提案权属于全国人大常委会、国务院和香港特别行政区。 	12 分钟
学与教资源	活动四；工作纸八及九	

第五课节（从有关的外交和对外事务看中央和香港特别行政区的关系）		
		建议课时
探究步骤：	1. 课堂导入： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「活动五」，让学生初步认识国家的对外政策。 	6 分钟
	2. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸十」，并完成问题 1-8，让学生认识中央人民政府管理与香港特区有关的外交事务和协助香港特区自行处理有关的对外事务。 	24 分钟
	3. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「工作纸十一」，并完成问题 1-2，让学生认识香港特区自行处理有关的对外事务。 	10 分钟
学与教资源	活动五；工作纸十及十一	

第六课节（香港特别行政区的政治体制（一））		
		建议课时
探究步骤:	1. 课堂导入: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「活动六」, 让学生认识行政长官的资格。 	8 分钟
	2. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸十二」, 并完成问题 1-3, 认识行政长官的任命、双重身分和双重问责制。 	14 分钟
	3. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸十三」, 并完成问题 1-2, 让学生认识行政会议的产生办法、主要角色和功能。 	8 分钟
	4. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「工作纸十四」, 并完成问题 1-2, 让学生认识行政机关的职权和主要官员的任免。 	10 分钟
学与教资源	活动六; 工作纸十二、十三及十四	

第七课节（香港特别行政区的政治体制（二））		
		建议课时
探究步骤:	1. 课堂导入: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「活动七」, 让学生初步认识立法会的三个主要职能。 	6 分钟
	2. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸十五」, 并完成问题 1-4, 让学生认识香港特别行政区制定法律的流程。 	24 分钟
	3. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「工作纸十六」, 并完成问题 1, 让学生认识香港特区政府对立法会负责。 	10 分钟
学与教资源	活动七; 工作纸十五及十六	

第八课节（香港特别行政区的政治体制（三））		
		建议课时
探究步骤:	1. 课堂导入: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「活动八」, 让学生初步认识香港特区的司法权和终审权。 	8 分钟
	2. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸十七」, 并完成问题 1-3, 让学生认识香港特别行政区的司法独立。 	12 分钟
	3. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「工作纸十八」, 并完成问题 1-3, 让学生认识香港特别行政区法官的任免。 	15 分钟
	4. 总结: <ul style="list-style-type: none"> 教师总结第六至八课节, 让学生明白香港特别行政区的政治体制是以行政长官为首的行政主导制度, 行政、立法及司法机关根据《基本法》在行政主导下各司其职、相辅相成, 目的是维护国家的统一和领土完整, 保持香港的繁荣和稳定。 	5 分钟
学与教资源	活动八; 工作纸十七及十八	

第九课节（香港特别行政区的政治体制（四））		
		建议课时
探究步骤:	1. 课堂导入: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「活动九」, 让学生初步认识全国人大《关于完善香港特别行政区选举制度的决定》。 	4 分钟
	2. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸十九」, 并完成问题 1-2, 让学生认识选举委员会的组成、席位分布和产生方式。 	16 分钟
	3. 延伸阅读: <ul style="list-style-type: none"> 学生阅读附录三「知多一点点: 现任的国家领导人。」 	4 分钟
	4. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「工作纸二十」, 并完成问题 1-3, 让学生认识候选人资格审查委员会的职权, 规管「操纵、破坏选举的行为」的重要性, 以及全国人大常委会依法行使《基本法》附件一和附件二的修改权。 	16 分钟
学与教资源	活动九; 工作纸十九及二十; 附录三	

第十课节（香港特别行政区的政治体制（五））		
		建议课时
探究步骤:	1. 课堂导入: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「活动十」, 让学生重温中央人民政府与香港特区行政长官的关系。 	6 分钟
	2. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸二十一」, 并完成问题 1-2, 让学生认识行政长官的产生办法。 	12 分钟
	3. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「工作纸二十二」, 并完成问题 1-3, 让学生认识立法会的产生办法和表决程序。 	18 分钟
	4. 延伸阅读: <ul style="list-style-type: none"> 学生阅读附录四「知多一点点: 功能团体 28 个界别的组成、议席分布和选民资格一览」。 	4 分钟
学与教资源	活动十; 工作纸二十一及二十二; 附录四	

第十一课节（香港特别行政区的政治体制（六））		
		建议课时
探究步骤:	1. 课堂导入: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「活动十一」, 让学生认识《宪法》和《基本法》全面构建了香港特别行政区的民主制度。 	15 分钟
	2. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸二十三」, 并完成问题 1, 让学生认识《基本法》订明行政长官和全部立法会议员由普选产生的目标。 	25 分钟
学与教资源	活动十一; 工作纸二十三	

第十二课节（香港特别行政区维护国家安全的责任（一））		
		建议课时
探究步骤:	1. 课堂导入: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「活动十二」, 让学生初步认识《宪法》和《基本法》在维护国家安全方面的要求。 	4 分钟
	2. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸二十四」, 并完成问题 1-5, 让学生认识《宪法》对维护国家安全的規定, 以及国家安全属中央事权, 而《基本法》第二十三条规定香港「应自行立法」禁止七类危害国家安全的行为和活动, 是义务条款而非授权条款。 	13 分钟
	3. 互动教学: <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「工作纸二十五」, 并完成问题 1-3, 让学生明白全国人大的《关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》的法理依据, 以及相关国家机构的职权, 然后由全国人大常委会按照《基本法》第十八条将《香港国安法》列入《基本法》附件三, 并由香港特区刊宪公布实施。 	13 分钟
	4. 延伸阅读: <ul style="list-style-type: none"> 学生阅读附录五「知多一点点:《香港国安法》纳入《基本法》附件三」。 	10 分钟
家课:	学生完成「家课三: 公布实施《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》」, 认识《香港国安法》的立法程序, 以及《香港国安法》的解释权属于全国人大常委会。	
学与教资源	活动十二; 工作纸二十四及二十五; 家课三; 附录五	

第十三课节（香港特别行政区维护国家安全的责任（二））		
		建议课时
探究步骤：	1. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸二十六」，并完成问题 1-3 让学生认识中央人民政府对香港特别行政区有关的国家安全事务的责任。 	14 分钟
	2. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「工作纸二十七」，并完成问题 1-4，让学生认识香港特别行政区维护国家安全的职责，以及了解维护国家安全，人人有责。 	18 分钟
	3. 概念图： <ul style="list-style-type: none"> 让学生完成概念图，从而对《香港国安法》的法理依据有一个整全的概念。 	8 分钟
学与教资源	工作纸二十六及二十七；概念图	

第十四课节（香港特别行政区维护国家安全的责任（三））		
		建议课时
探究步骤：	1. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸二十八」，并完成问题 1-2 让学生认识《香港国安法》保障人权与法治。 	10 分钟
	2. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「工作纸二十九」，并完成问题 1-4，让学生认识《香港国安法》订明四类危害国家安全的罪行及其对维护政治安全和国土安全的重要性。 	20 分钟
	3. 延伸阅读： <ul style="list-style-type: none"> 学生阅读附录六「知多一点点：香港特别行政区与《基本法》第二十三条立法」 	10 分钟
家课：	学生完成「家课四：香港特别行政区维护国家安全委员会和中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全公署」，初步认识香港特区国安委和驻港国安公署。	
学与教资源	工作纸二十八及二十九；家课四；附录六	

第十五课节（香港特别行政区维护国家安全的责任（四））		
		建议课时
探究步骤：	1. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生阅读「工作纸三十」，并回答问题 1-4 让学生认识香港特区维护国家安全的机构的职责，并了解中央人民政府和香港特区在维护国家安全方面的不同职责。 	14 分钟
	2. 延伸阅读： <ul style="list-style-type: none"> 学生阅读附录七「知多一点点：监察委员会」。 	3 分钟
	3. 互动教学： <ul style="list-style-type: none"> 教师着学生完成「工作三十一」，并回答问题 1-2，让学生认识《香港国安法》订明的案件管辖、法律适用和程序，以及在特定情况下会涉及最高人民检察院和最高人民法院的职权。 	14 分钟
	4. 概念图： <ul style="list-style-type: none"> 让学生完成概念图，从而对《香港国安法》就维护国家安全的机构及案件管辖的规定，有一个整全的概念。 	9 分钟
延伸活动：	学生进行小组讨论，完成延伸阅读工作纸一：「四个必须」及延伸阅读工作纸二：「四点希望」	
学与教资源	工作纸三十及三十一；概念图；附录七；延伸阅读工作纸一及二	

单元 2.2: 香港特区的管治
(第一课节)
学与教材材料

课前预习: 回归历程

请到以下网网址参阅「《宪法》和《基本法》海报资源套 - 回归事件簿」主题海报和计算机简报:

https://www.edb.gov.hk/tc/curriculum-development/kla/pshe/basic-law-education/cble_wallcharts/index.html

资料一



1. 资料一的图片如何引证《基本法》序言所述「香港自古以来就是中国的领土」?

*香港在公元前 221-207 的秦朝
已成为中国的版图的一部分。*

资料二



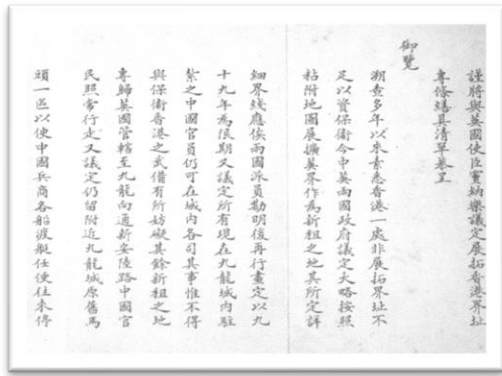
2. (a) 资料二的图片与《基本法》序言所述的哪事件相关?

*香港在 1840 年鸦片战争以后被
英国占领。*



- (b) 资料二的图片与哪些不平等条约相关?

*《南京条约》、《北京条约》、
中英《展拓香港界址专条》。*



资料三



1971 年

联合国大会第二十六届会议
大会决议
二七五八(二十六)

1972 年

1972 年 11 月 2 日，联合国大会【2908 (XXVII)】通过了联合国非殖民化特别委员会的有关报告。

3. (a) 资料三的照片显示了一项什么要的历史事件？

1949 年中华人民共和国成立。

- (b) 资料三显示 1971 年的联合国大会决议对中华人民共和国来说有什么重要性？

恢复中华人民共和国在联合国的合法权利。

- (c) 资料三显示 1972 年的联合国大会通过的报告对香港来说有什么重要性？

从殖民地名单中删去香港。

资料四



4. 资料四的照片显示了一项什么重要的历史事件？

中英就香港前途问题开始进行谈判。

资料五

国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。

5. 资料五的条文是来自哪一份重要的文件？

《中华人民共和国宪法》。

资料六

中华人民共和国政府声明：收回香港地区（包括香港岛、九龙和“新界”，以下称香港）是全中国人民的共同愿望，中华人民共和国政府决定于 1997 年 7 月 1 日对香港恢复行使主权。

6. 资料六的内容是来自哪一份文件？

《中英联合声明》。

资料七



7. (a) 资料七的照片显示哪一个机构正在开会？

基本法起草委员会。

- (b) 哪一个机构成立 7(a)答案所述及的机构？

全国人民代表大会。

资料八



8. (a) 哪一个机构负责通过资料八的照片所显示的法律文件？

全国人民代表大会。

- (b) 谁负责公布该法律文件？

中华人民共和国国家主席。

资料九



9. 资料九的照片显示了一项什么重要的历史事件？

1997年7月1日香港特别行政区成立。

《宪法》和《基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础

活动一：

第一部分

资料一

民政事务局局长林焕光今日（二零零零年九月十三日）在悉尼奥运村，见证了庄严的升旗礼，看着香港特别行政区区旗首次在奥运村升起，与香港奥运代表团一同分享个中的喜悦与兴奋。
当香港特别行政区区旗在国歌中升起后，林焕光对传媒说：「这仪式对我们有特别意义，这是首次香港特别行政区以中国香港的名义参与奥运。」... ..

资料来源：香港特别行政区政府新闻公报网页（2000年9月13日）。《奥运村内升起香港特别行政区区旗》，<https://www.info.gov.hk/gia/general/200009/13/0913169.htm>

1. 资料一述及的仪式中 (i) 使用什么旗帜? (ii) 奏唱什么歌曲?

(i) *区旗*

(ii) *国歌*

【根据「宪法及《基本法》全文」小册子或《基本法》网页 <https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/index.html> 的《基本法》电子版本完成以下问题。】

2. (a) 《基本法》第十条第一款如何规范国旗和区旗的使用?

香港特别行政区除悬挂中华人民共和国国旗外，还可使用香港特别行政区区旗。

(b) 《基本法》160条条文中，除了第十条第一款提及国旗，有没有其他条文提及国旗和国歌?

没有。

第二部分

《基本法》序言第三自然段述及「根据中华人民共和国宪法，全国人民代表大会特制定中华人民共和国香港特别行政区基本法」。

既然《基本法》没有规定国旗和国歌的条文，我们自然要参照《宪法》的相关规定：

资料二

《宪法》

第四章：国旗、国歌、国徽、首都

第一百四十一条

中华人民共和国国旗是五星红旗。

中华人民共和国国歌是《义勇军进行曲》。

第一百四十二条

中华人民共和国国徽，中间是五星照耀下的天安门，周围是谷穗和齿轮。

第一百四十三条

中华人民共和国首都是北京。

资料来源：《基本法》网站>宪法>第四章 - 国旗、国歌、国徽、首都，

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/chapter4.html>

总的来说，《宪法》已在第四章就国旗、国歌、国徽、首都作出规定，适用于全国。因此，《基本法》不用透过条文再次作出规定，而是透过第十条第一款作出特别规定：「香港特别行政区除悬挂中华人民共和国国旗和国徽外，还可使用香港特别行政区区旗和区徽」；并在第十条第二和第三款对区旗和区徽作出规定。



照片版权所有：中国香港体育协会暨奥林匹克委员会（港协暨奥委会）

3. 2021 年，中国香港代表队的剑击运动员张家朗在东京奥林匹克运动会男子花剑个人赛中夺得金牌，在颁奖仪式中 (i) 使用什么旗帜? (ii) 奏唱什么歌曲?
- (i) *区旗*
-
- (ii) *国歌*
-

小结

《宪法》序言第十三自然段订明「本宪法以法律的形式确认了中国各族人民奋斗的成果，规定了国家的根本制度和根本任务，是国家的根本法，具有最高的法律效力。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。」

全国人民代表大会根据《宪法》第三十一条和《宪法》第六十二条第十四项决定设立香港特别行政区，并根据《宪法》，制定《基本法》。一个国家，一个主权，一部《宪法》，是各国的通例。香港特别行政区是国家的一部分，所以国家《宪法》，就是特区的宪法。《宪法》是母法，《基本法》是子法。有《宪法》，才有《基本法》。所以，《宪法》是《基本法》的立法依据。国家《宪法》就是香港特别行政区《基本法》的宪制基础。¹

1 资料来源：教育局（2020年），《宪法》和《基本法》海报资源套 - 《宪法》和《基本法》
https://www.edb.gov.hk/tc/curriculum-development/kla/pshe/basic-law-education/cble_wallcharts/index.html

工作纸一：香港特别行政区的宪制基础

资料一

《宪法》

第一章：总纲

第三十一条

国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。

第三章：国家机构 第一节：全国人民代表大会

第五十七条

中华人民共和国全国人民代表大会是最高国家权力机关。它的常设机关是全国人民代表大会常务委员会。

第六十二条第一款第十四项

[全国人民代表大会行使下列职权：]

(十四) 决定特别行政区的设立及其制度²

资料来源：《基本法》网站>宪法，<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/index.html>

资料二

全国人民代表大会关于设立香港特别行政区的决定

(1990年4月4日第七届全国人民代表大会第三次会议通过)

第七届全国人民代表大会第三次会议根据《中华人民共和国宪法》第三十一条和第六十二条第十三项³的规定，决定：

- 一、自1997年7月1日起设立香港特别行政区。
- 二、香港特别行政区的区域包括香港岛、九龙半岛，以及所辖的岛屿和附近海域。香港特别行政区的行政区域图由国务院另行公布。

资料来源：《基本法》网站>基本法>附件及文件，https://www.basiclaw.gov.hk/filemanager/content/tc/files/basiclawtext/basiclawtext_doc8.pdf

² 在八二宪法中原为第十三项，2018年的修正在第六十二条增加一项作为第七项，故第十三项改为第十四项。

³ 同上。

资料三

《基本法》

序言 第二、三自然段

为了维护国家的统一和领土完整，保持香港的繁荣和稳定，并考虑到香港的历史和现实情况，国家决定，在对香港恢复行使主权时，根据中华人民共和国宪法第三十一条的规定，设立香港特别行政区，并按照“一个国家，两种制度”的方针，不在香港实行社会主义的制度和政策。国家对香港的基本方针政策，已由中国政府在中英联合声明中予以阐明。

根据中华人民共和国宪法，全国人民代表大会特制定中华人民共和国香港特别行政区基本法，规定香港特别行政区实行的制度，以保障国家对香港的基本方针政策的实施。

第一章：总则

第十一条第一款

根据中华人民共和国宪法第三十一条，香港特别行政区的制度和政策，包括社会、经济制度，有关保障居民的基本权利和自由的制度，行政管理、立法和司法方面的制度，以及有关政策，均以本法的规定为依据。

资料来源：《基本法》网站>基本法，

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/index.html>

资料四

《基本法》

第一章：总则

第二条

全国人民代表大会授权香港特别行政区依照本法的规定实行高度自治，享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第一章，

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter1.html>

资料五

《宪法》

第三章：国家机构 第三节：国务院

第八十五条

中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。

资料来源：《基本法》网站>宪法>第三章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/chapter3.html>

资料六

《基本法》

第二章：中央和香港特别行政区的关系

第十二条

香港特别行政区是中华人民共和国的一个享有高度自治权的地方行政区域，直辖于中央人民政府。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第二章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter2.html>

1. (a) 根据资料一，《宪法》第三十一条规定国家在何时得设立特别行政区？
必要时。

- (b) 承上题，资料三中《基本法》序言第二自然段如何解释为什么国家得设立香港特别行政区？
为了维护国家的统一和领土完整，保持香港的繁荣和稳定，并考虑到香港的历史和现实情况。

- (c) 资料三指出根据《宪法》第三十一条，香港特别行政区的制度和政策均以什么的规定为依据？
《基本法》。

2. (a) 根据资料一，《宪法》第三十一条规定哪一个机构按照具体情况以法律规定在特别行政区内实行的制度？
全国人民代表大会。

- (b) 根据资料二，全国人民代表大会是根据《宪法》哪两条条文而设立香港特别行政区？

第三十一条和第六十二条第十三项。

- (c) 资料三指出全国人民代表大会根据《宪法》制定《基本法》以规定和保障什么？

规定香港特别行政区实行的制度，保障国家对香港的基本方针政策的实施。

3. (a) 根据资料四，全国人民代表大会透过什么方法让香港特别行政区依照《基本法》的规定实行高度自治？

授权。

- (b) 试从资料一找出相关信息，解释为什么是由全国人民代表大会作出3.(a)答案中的方法让香港特别行政区依照《基本法》的规定实行高度自治？

因为全国人民代表大会是最高国家权力机关。

4. (a) 根据资料五，中央人民政府在国家层面是一个什么最高的机关？

最高国家行政机关。

- (b) 根据资料六，香港特别行政区作为中华人民共和国的地方行政区域，有什么特别之处？与中央人民政府有什么关系？

香港特别行政区是中华人民共和国的一个享有高度自治权的地方行政区域，直辖于中央人民政府。



知多一点点：人民代表大会制度

人民代表大会是中华人民共和国国家权力机关。包括：全国人民代表大会；省、自治区、直辖市的人民代表大会；设区的市、自治州的人民代表大会；县、自治县、不设区的市、市辖区的人民代表大会；乡、民族乡、镇的人民代表大会。全国人民代表大会是最高国家权力机关，地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。

人民代表大会由民主选举产生。全国人民代表大会由省、自治区、直辖市、特别行政区和人民解放军选出的代表组成。省、自治区、直辖市、设区的市、自治州的人民代表大会由下一级人民代表大会选出的代表组成。县、自治县、不设区的市、市辖区，以及乡、民族乡、镇的人民代表大会由选民直接选出的代表组成。

全国人民代表大会每届任期五年，每年举行一次会议。如果全国人民代表大会常务委员会认为必要，或者有五分之一以上的全国人民代表大会代表提议，可以临时召集全国人民代表大会会议。全国人民代表大会会议于每年第一季度举行，由全国人民代表大会常务委员会召集。全国人民代表大会举行会议时，选举主席团主持会议。地方各级人民代表大会每届任期五年。地方各级人民代表大会每年至少举行一次会议。经五分之一以上的代表提议，可以临时召集本级人民代表大会会议。县级以上的地方各级人民代表大会会议由本级人民代表大会常务委员会召集。乡、民族乡、镇的人民代表大会会议由上次人民代表大会主席团召集。地方各级人民代表大会举行会议时，选举主席团，由主席团主持会议。

资料来源：中国人大网，<http://www.npc.gov.cn/>



知多一点点：全国人民代表大会及其常务委员会

《宪法》第五十七条规定「中华人民共和国全国人民代表大会是最高国家权力机关。它的常设机关是全国人民代表大会常务委员会。」

全国人民代表大会下设常务委员会，是基于国家的具体国情而决定的。全国人民代表大会的代表人数众多，接近 3,000 名（《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》第十五条规定「全国人民代表大会代表的名额不超过三千人」）。因为代表人数众多，并不方便经常开会行使职权，而且他们大多另有自身的工作，因此全国人民代表大会每年一般只召开一次会议，会议一般是 15 天左右。

为了解决全国人大代表人数众多，不便于经常开会，会期相对短这些问题，全国人大透过选举，产生出一个人数较少、便于经常召集会议、行使职权、讨论及决定有关事项的机构，这就是全国人大常委会。常委会现时约有 170 人，一般每两个月举行一次会议，会期七天左右，这样一年就有 40 多天开会，可以在全国人大闭会期间，及时对国家的重大问题作出决定，更能有效发挥最高国家权力机关的职能。

资料来源：中国人大网，<http://www.npc.gov.cn/>

工作纸二：《基本法》是全国性法律

资料一

《宪法》

第三章：国家机构 第一节：全国人民代表大会

第五十八条

全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会行使国家立法权。

第六十二条第一款第三项

[全国人民代表大会行使下列职权：]

(三) 制定和修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律

资料来源：《基本法》网站>宪法>第三章，

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/chapter3.html>

资料二

哪些法律需由全国人民代表大会制定？

刑事、民事、国家机构和其他方面的基本法律，需由全国人民代表大会制定。基本法律，顾名思义就是规范国家政治、经济、社会生活的全局性的法律。... ..香港特别行政区基本法、澳门特别行政区基本法等，也属于基本法律。... ..

资料来源：中国人大网（2000年），http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/rdgl/rdzd/2000-11/01/content_8829.htm

全国人大常委会全票通过释法 李飞见记者

... ..全国人大是最高国家权力机关，全国人大常委会是全国人大的常设机关，香港基本法是全国人大制定的全国性法律... ..香港基本法是全国性法律，对在特别行政区实施“一国两制”至关重要... ..

资料来源：中联办（2016年），
http://big5.locpg.gov.cn/gate/big5/www.locpg.gov.cn/jsdt/2016-11/08/c_129355715.htm
(浏览日期：2026年5月13日)

资料三

《宪法》

第一章：总纲

第五条第三款

一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。

资料来源：《基本法》网站>宪法>第一章，

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/chapter1.html>

《中华人民共和国立法法》

第九十八条

宪法具有最高的法律效力，一切法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章都不得同宪法相抵触。

第一百零三条

同一机关制定的法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章，特别规定与一般规定不一致的，适用特别规定；新的规定与旧的规定不一致的，适用新的规定。

资料来源：新华社（2023年3月14日），《中华人民共和国立法法》，载于中国人大网 https://www.spp.gov.cn/spp/fl/202303/t20230314_608394.shtml

(浏览日期：2026年5月13日)

资料四

全国人民代表大会关于 《中华人民共和国香港特别行政区基本法》的决定

(1990年4月4日第七届全国人民代表大会第三次会议通过)

第七届全国人民代表大会第三次会议通过《中华人民共和国香港特别行政区基本法》，包括附件一：《香港特别行政区行政长官的产生办法》，附件二：《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》，附件三：《在香港特别行政区实施的全国性法律》，以及香港特别行政区区旗和区徽图案。《中华人民共和国宪法》第三十一条规定：“国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。”香港特别行政区基本法是根据《中华人民共和国宪法》、按照香港的具体情况制定的，是符合宪法的。香港特别行政区设立后实行的制度、政策和法律，以香港特别行政区基本法为依据。

《中华人民共和国香港特别行政区基本法》自1997年7月1日起实施。

资料来源：《基本法》网站>基本法>附件及文件，
https://www.basiclaw.gov.hk/filemanager/content/tc/files/basiclawtext/basiclawtext_doc7.pdf

资料五

资料来源：《基本法》网站>宪法>第三章，

《中华人民共和国宪法》

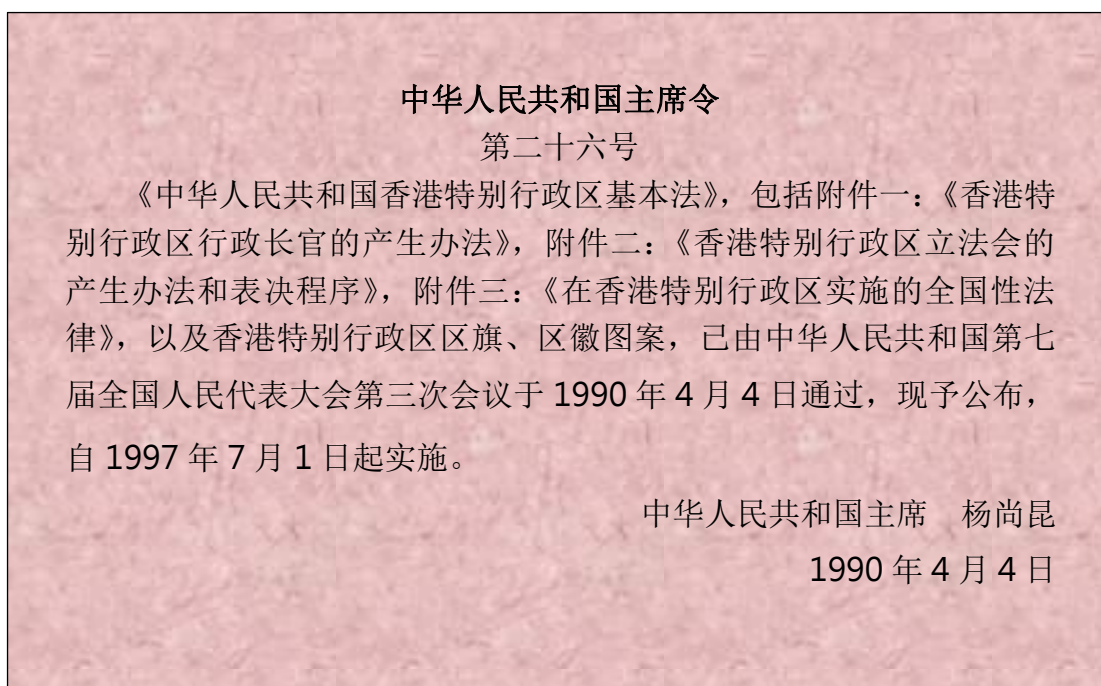
第三章：国家机构 第二节：中华人民共和国主席

第八十条

中华人民共和国主席根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定，公布法律... ..

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/chapter3.html>

资料六



资料来源：《基本法》网站>基本法>中华人民共和国主席令
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/decreed.html>

1. (a) 根据资料一，全国人民代表大会行使国家立法权，其职权是制定和修改什么全国性法律？
刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。

- (b) 根据资料二，1.(a)答案述及的全国性法律有什么重要性？
规范国家政治、经济、社会生活的全局性的法律。

- (c) 根据资料二，《基本法》是由全国人民代表大会制定的基本法律，具有什么法律地位？
全国性法律。

2. (a) 根据资料三，《宪法》具有最高的法律效力，一切法律、行政法规和地方性法规、自治条例和单行条例、规章和《宪法》有什么关联？
不得同《宪法》相抵触。

- (b) 《宪法》和《基本法》均是由全国人民代表大会制定，这符合资料三《中华人民共和国立法法》第九十二条哪一项规定？
同一机关制定的法律。

想一想

全国人民代表大会关于《中华人民共和国香港特别行政区基本法》的决定（资料四）、《中华人民共和国宪法》（资料五）和中华人民共和国主席令第二十六号（资料六）三者当中的关系是怎样？

全国人民代表大会根据《宪法》通过《基本法》的决定（资料四），《宪法》规定中华人民共和国主席根据全国人民代表大会的决定公布法律（资料五）

依此，时任国家主席杨尚昆按照全国人民代表大会的决定在 1990 年公布《基本法》。（资料六）

单元 2.2: 香港特区的管治
(第二课节)
学与教材料

引言

中央对香港特别行政区的全面管治权

根据宪法和香港基本法的规定，中央直接行使对香港特别行政区管治权的权力主体包括全国人民代表大会及其常委会、国家主席、中央人民政府、中央军事委员会。全国人大决定香港特别行政区的设立，制定香港基本法以规定在香港特别行政区实行的制度，并拥有基本法的修改权。全国人大常委会拥有香港基本法的解释权，对香港特别行政区行政长官产生办法和立法会产生办法修改的决定权，对香港特别行政区立法机关制定的法律的监督权，对香港特别行政区进入紧急状态的决定权，以及向香港特别行政区作出新授权的权力。香港特别行政区直辖于中央人民政府，行政长官向中央人民政府负责，中央人民政府拥有任命行政长官和主要官员、依法管理与香港特别行政区有关的外交事务、向行政长官发出指令的权力。中央军事委员会领导香港驻军，履行防务职责，等等。中央依法履行宪法和香港基本法赋予的全面管治权和宪制责任，有效管治香港特别行政区。⁴

宪法和基本法共同构成香港特别行政区的宪制基础，赋予中央对香港特别行政区的全面管治权，既包括中央直接行使的权力，也包括授权香港特别行政区依法实行高度自治以及对特别行政区高度自治的监督权。中央直接行使的权力包括设立特别行政区、决定特别行政区实行的制度、组建特别行政区政权机构、管理与特别行政区有关的外交事务、管理特别行政区的防务、任命行政长官和主要官员、对特别行政区立法的备案审查、修改和解释基本法等方面的宪制权力。其中就包括决定香港特别行政区实行什么样民主制度的权力。⁵

⁴ 中华人民共和国国务院新闻办公室（2014年6月），《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书。

⁵ 中华人民共和国国务院新闻办公室（2021年12月20日），《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书。

中央负责的香港事务

活动二：


《基本法》中有关中央国家机关职权的规定可大致分为七方面：

编号	《基本法》中有关中央国家机关职权的规定	《基本法》相关条文（举隅）
1.	外交事务	第十三条第一款、第二款 中央人民政府负责管理与香港特别行政区有关的外交事务。 中华人民共和国外交部在香港设立机构处理外交事务。
2.	防务	第十四条第一款、第三款 中央人民政府负责管理香港特别行政区的防务。 中央人民政府派驻香港特别行政区负责防务的军队不干预香港特别行政区的地方事务。... ..
3.	任命	第四十五条第一款 香港特别行政区行政长官在当地通过选举或协商产生，由中央人民政府任命。
4.	香港特别行政区必须报中央备案的事项	第九十条第二款 除本法第八十八条和第八十九条规定的程序外，香港特别行政区终审法院的法官和高等法院首席法官的任命或免职，还须由行政长官征得立法会同意，并报全国人民代表大会常务委员会备案。
5.	经中央授权、批准或特别许可后，香港特别行政区政府可实施的事项	
	(i) 授权	第十三条第三款 中央人民政府授权香港特别行政区依照本法自行处理有关的对外事务。
	(ii) 批准	第一百五十七条第一款 外国在香港特别行政区设立领事机构或其他官方、半官方机构，须经中央人民政府批准。
	(iii) 特别许可	第一百二十六条 除外国军用船只进入香港特别行政区须经中央人民政府特别许可外，其他船舶可根据香港特别行政区法律进出其港口。

编号	《基本法》中有关中央国家机关职权的规定	《基本法》相关条文（举隅）
6.	对《基本法》的解释权和修改权	<p>第一百五十八条第一款 本法的解释权属于全国人民代表大会常务委员会。</p> <p>第一百五十九条第一款 本法的修改权属于全国人民代表大会。</p>
7.	全国性法律在香港特别行政区实施	<p>第十八条第二款、第三款 全国性法律除列于本法附件三者外，不在香港特别行政区实施。凡列于本法附件三之法律，由香港特别行政区在当地公布或立法实施。</p> <p>全国人民代表大会常务委员会在征询其所属的香港特别行政区基本法委员会和香港特别行政区政府的意见后，可对列于本法附件三的法律作出增减，任何列入附件三的法律，限于有关国防、外交和其他按本法规定不属于香港特别行政区自治范围的法律。</p>

请在以下的图片或资料旁填写以上最为相关的中央国家机关职权的编号。

	职权的 编号
 <p>2022年5月30日北京中南海紫光阁</p>	3
	7
 <p>右方为中国人民解放军驻香港部队大厦，左方为停泊在中区军用码头的解放军军舰</p>	2

	职权的 编号
 <p data-bbox="287 761 1029 795">中华人民共和国外交部驻香港特别行政区特派员公署</p>	1
<p data-bbox="204 817 1107 985">行政长官林郑月娥今日（六月二十四日）签署委任书，任命张举能法官为终审法院首席法官，二〇二一年一月十一日起生效，并将有关任命报全国人民代表大会常务委员会备案，完成委任终审法院首席法官的相关法定程序。… …</p> <p data-bbox="204 1019 1077 1120">资料来源：香港特别行政区政府新闻公报网页（2020年6月24日），《行政长官任命终审法院首席法官》， https://www.info.gov.hk/gia/general/202006/24/P2020062400779.htm</p>	4
<p data-bbox="204 1142 1107 1500">美国军用船只进入香港的申请乃由美国驻港总领事馆直接向外交部驻香港特别行政区特派员公署（下称“公署”）递交。五月至八月期间，在中央政府作出拒绝一些美国军用船只进入香港海域的决定前，特区政府并没有向公署提交意见。外交部于拒绝美国军用船只进入香港境内时表示，鉴于当时的形势，不同意该等船只来港。据资料显示，七月份以来曾有意大利、澳洲和美国军用船只获准来港。自八月中至今中央人民政府已批准3艘美国军用船只进入香港。</p> <p data-bbox="204 1534 1093 1646">资料来源：香港特别行政区政府新闻公报网页（1999年10月13日），《立法会六题：中央政府负责管理与香港特区有关的外交事务》， https://www.info.gov.hk/gia/general/199910/13/1013140.htm</p>	5. (iii)

工作纸三：中央负责香港特别行政区的防务

资料一

据报道，截至去年 7 月，已有近 60 万的香港市民通过开放日走进了驻港部队的绿色军营。他们表示，平日接触解放军机会不多，通过参观军营，能够近距离一睹驻港部队风采，更有机会亲身体验国家在军事等方面的最新发展。

... ..

为了让市民了解部队全貌，开放日还会安排生活设施参观。市民们能走进军营宿舍，看看被子如何被迭成「豆腐块」，亲身感受一下官兵们的日常生活条件。驻港部队的开放日活动，已经成为增进香港社会各界对驻港部队的了解，加强相互沟通与交流的桥梁。

资料来源：人民日报海外版（2016 年 6 月 24 日），《港人热盼驻港部队开放日》，载于中华人民共和国外交部驻香港特别行政区特派员公署网页，

https://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2016-06/24/content_1689962.htm

资料二

《基本法

第二章：中央和香港特别行政区的关系

第十四条

中央人民政府负责管理香港特别行政区的防务。

香港特别行政区政府负责维持香港特别行政区的社会治安。

中央人民政府派驻香港特别行政区负责防务的军队不干预香港特别行政区的地方事务。香港特别行政区政府在必要时，可向中央人民政府请求驻军协助维持社会治安和救助灾害。

驻军人员除须遵守全国性的法律外，还须遵守香港特别行政区的法律。

驻军费用由中央人民政府负担。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第二章，

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter2.html>

资料三

《中华人民共和国香港特别行政区驻军法》

第二条

中央人民政府派驻香港特别行政区负责防务的军队，由中国人民解放军陆军、海军、空军部队组成，称中国人民解放军驻香港部队（以下称香港驻军）。

第三条第一款

香港驻军由中华人民共和国中央军事委员会领导，其员额根据香港特别行政区防务的需要确定。

第十四条第二款

香港特别行政区政府的请求经中央人民政府批准后，香港驻军根据中央军事委员会的命令派出部队执行协助维持社会治安和救助灾害的任务，任务完成后即返回驻地。

资料来源：中华人民共和国国防部网页，《中华人民共和国香港特别行政区驻军法》，
<https://www.12371.cn/2020/06/29/ARTI1593360635720348.shtml>

附加资料：

1996年12月30日，第八届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过《中华人民共和国香港特别行政区驻军法》。

1997年7月1日，第八届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于〈中华人民共和国香港特别行政区基本法〉附件三所列全国性法律增减的决定》，当中包括增加《中华人民共和国香港特别行政区驻军法》，自1997年7月1日起由香港特别行政区公布实施。

资料四

《宪法》

第三章：国家机构 第四节：中央军事委员会

第九十三条第一款

中华人民共和国中央军事委员会领导全国武装力量。

资料来源：《基本法》网站>宪法>第三章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/chapter3.html>

1. (a) 根据资料一，香港市民与解放军驻港部队日常有怎样的关系？
互相接触机会不多。
-
- (b) 资料二中有哪句述及解放军驻港部队的《基本法》条文与 1.(a)答案相关？
*中央人民政府派驻香港特别行政区负责防务的军队不干预香港特别
行政区的地方事务。*
-
2. (a) 根据资料二和三，哪个机构负责管理香港特别行政区的防务？
中央人民政府。
-
- (b) 根据资料二和三，哪个机构负责派驻香港特别行政区负责防务的军队？
中央人民政府。
-
3. (a) 根据资料二，香港特别行政区政府在什么情况下可向中央人民政府请求驻军
协助维持社会治安和救助灾害？
在必要时。
-
- (b) 承上题，香港特别行政区政府的请求经中央人民政府批准后，根据资料三，
香港驻军会根据哪个机构的命令派出部队执行协助维持社会治安和救助灾害
的任务，任务完成后即返回驻地？
中央军事委员会。
-
- (c) 根据资料三《中华人民共和国香港特别行政区驻军法》，为什么香港驻军要
遵从 3.(b)答案所述及的机构的命令？
香港驻军由中华人民共和国中央军事委员会领导。
-
- (d) 根据资料四，为什么《中华人民共和国香港特别行政区驻军法》订立 3.(c)答
案所述及的规定？
因为中央军事委员会领导全国武装力量。
-

工作纸四：中央人民政府对香港特别行政区行使的任命权

资料一

《基本法》

第四章：政治体制

第一节：行政长官

第四十三条

香港特别行政区行政长官是香港特别行政区的首长，代表香港特别行政区。

香港特别行政区行政长官依照本法的规定对中央人民政府和香港特别行政区负责。

第四十五条第一款

香港特别行政区行政长官在当地通过选举或协商产生，由中央人民政府任命。

第四十八条第一款第五项

[香港特别行政区行政长官行使下列职权：]

- (五) 提名并报请中央人民政府任命下列主要官员：各司司长、副司长，各局局长，廉政专员，审计署署长，警务处处长，入境事务处处长，海关关长；建议中央人民政府免除上述官员职务；

第二节：行政机关

第五十九条

香港特别行政区政府是香港特别行政区行政机关。

第六十条第一款

香港特别行政区政府的首长是香港特别行政区行政长官。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第四章，

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter4.html>

1. (a) 根据资料一《基本法》第四十三条，行政长官在香港特别行政区具有什么特别地位？

行政长官是香港特别行政区的首长，代表香港特别行政区。

- (b) 根据资料一，哪个机构负责任命行政长官？

中央人民政府。

- (c) 参照「工作纸一：香港特别行政区的宪制基础」资料六，为什么要由 1.(b)答案中所述的机构负责任命行政长官？

香港特别行政区直辖于中央人民政府。

2. (a) 根据资料一，哪个机构负责任命香港特别行政区政府的主要官员？

中央人民政府。

- (b) 根据资料一，由 2.(a)答案述及的机构任命香港特别行政区政府的主要官员前，有什么相关程序？

由行政长官提名并报请中央人民政府任命。

- (c) 承上题，根据资料一，为什么要通过 2.(b)答案中所述的程序才进行任命香港特别行政区政府的主要官员？

香港特别行政区政府的首长是香港特别行政区行政长官，依照

《基本法》的规定对中央人民政府和香港特别行政区负责。



家课一：备案、授权、批准、特别许可

第一部分：香港特别行政区必须报告中央备案的事项

下表左栏为《基本法》规定香港特别行政区必须报告中央备案的事项的条文，请在右方适当的单元格内加入✓号。

	全国人民 代表大会 常务委员 会	中央人民 政府
第十七条第二款 香港特别行政区的立法机关制定的法律须报_____备案。备案不影响该法律的生效。	✓	
第四十八条第一款第三项第 2 目 [行政长官]签署立法会通过的财政预算案，将财政预算、决算报_____备案		✓
第九十条第二款 除本法第八十八条和第八十九条规定的程序外，香港特别行政区终审法院的法官和高等法院首席法官的任命或免职，还须由行政长官征得立法会同意，并报_____备案。	✓	
第一百五十六条 香港特别行政区可根据需要在外国设立官方或半官方的经济和贸易机构，报_____备案。		✓

第二部分：经中央授权、批准或特别许可后，香港特别行政区政府可实施的事项

下表左栏为《基本法》规定经中央授权、批准或特别许可后香港特区可实施的事项，请在右方适当的单元格内加入✓号。

	授权	批准	特别许可
第四十八条第一款第九项 [行政长官]代表香港特别行政区政府处理中央_____的对外事务和其他事务	✓		
第一百二十六条 …外国军用船只进入香港特别行政区须经中央人民政府_____ ……			✓
第一百二十九条第二款 外国国家航空器进入香港特别行政区须经中央人民政府_____。			✓
第一百五十五条 中央人民政府协助或_____香港特别行政区政府与各国或各地区缔结互免签证协议。	✓		
第一百五十七条第一款 外国在香港特别行政区设立领事机构或其他官方、半官方机构，须经中央人民政府_____。		✓	

单元 2.2：香港特区的管治
（第三课节）
学与教材料

香港特别行政区的高度自治范畴
活动三

《基本法》中有关香港特别行政区的高度自治范畴可大致分为五方面：

编号	《基本法》中有关香港特别行政区的高度自治范畴	《基本法》的相关条文（举隅）
1.	行政管理权（包括《基本法》明文授权香港特别行政区处理一些「对外」事务）	第二条 全国人民代表大会授权香港特别行政区依照本法的规定实行高度自治，享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。
2.	立法权	第七十三条第一款第一项 [香港特别行政区立法会行使下列职权：] (一) 根据本法规定并依照法定程序制定、修改和废除法律
3.	独立的司法权和终审权	第八十二条 香港特别行政区的终审权属于香港特别行政区终审法院。... .. 第八十五条 香港特别行政区法院独立进行审判，不受任何干涉，司法人员履行审判职责的行为不受法律追究。
4.	香港特别行政区获中央授予的其他权力（例如香港特别行政区有修改《基本法》的提案权）	第一百五十九条第二款 本法的修改提案权属于全国人民代表大会常务委员会、国务院和香港特别行政区。香港特别行政区的修改议案，须经香港特别行政区的全国人民

编号	《基本法》中有关香港特别行政区的高度自治范畴	《基本法》的相关条文（举隅）
		代表大会代表三分之二多数、香港特别行政区立法会全体议员三分之二多数和香港特别行政区行政长官同意后，交由香港特别行政区出席全国人民代表团的代表团向全国人民代表大会提出。
5.	其他与高度自治相关的权利	第十条第一款 香港特别行政区除悬挂中华人民共和国国旗和国徽外，还可使用香港特别行政区区旗和区徽。

请在以下的图片或资料旁填写以上最为相关的香港特别行政区的高度自治范畴的编号。

图片或资料	职权的编号
	1
	3
	2
	5

图片或资料	职权的编号
 <p>The infographic is divided into two main sections. On the left, a blue circle contains the text: 《基本法》第一百五十九條第二款. On the right, a light blue background features a scale of justice icon and the title '修改提案權'. Below this, it lists the entities with the power to propose amendments: 全國人民代表大會常務委員會, 國務院, and 香港特別行政區. A red flag icon with the word '修改' is also present.</p>	4
 <p>A group of approximately 20 people, including men in suits and women in traditional Chinese attire, are standing on a red carpet in front of a large banner that reads 'APEC ECONOMIC LEADERS' WEEK'. The banner also features the APEC logo and the year '2014'.</p> <p>图片来源：行政长官办公室</p>	1

工作纸五：香港特别行政区享有行政管理权

资料一

《基本法》

第一章：总则

第二条

全国人民代表大会授权香港特别行政区依照本法的规定实行高度自治，享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。

第二章：中央和香港特别行政区的关系

第十六条

香港特别行政区享有行政管理权，依照本法的有关规定自行处理香港特别行政区的行政事务。

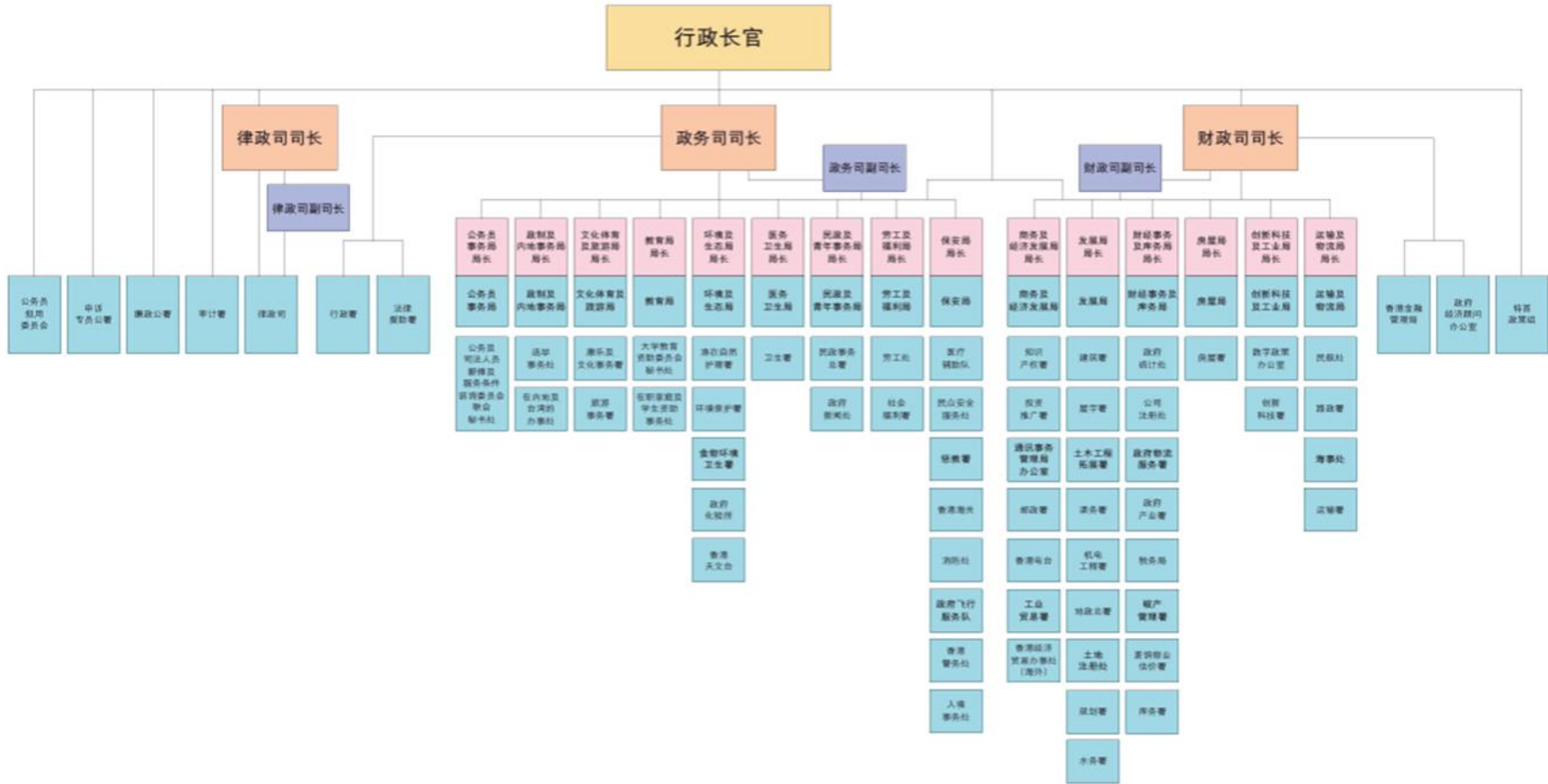
资料来源：《基本法》网站>基本法，<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/index.html>

资料二



香港特别行政区政府组织图

(修订日期：二零二四年七月)



资料来源：香港政府一站通网页（2024年7月），《香港特别行政区政府组织结构》，
<https://www.gov.hk/tc/about/govdirectory/govchart/index.htm>

1. (a) 根据资料一，全国人民代表大会透过什么方法让香港特别行政区依照《基本法》的规定实行高度自治？

授权。

- (b) 承上题，香港特别行政区实行的高度自治包括什么？

行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。

- (c) 根据资料一，香港特别行政区是如何「享有行政管理权」？

依照《基本法》的有关规定自行处理香港特别行政区的行政事务。

2. 参照资料二，试举出三个政府部门，并指出有关部门所负责的香港特别行政区可以自行处理的行政事务？

	部门名称	行政事务
例子	邮政署	邮政
(a)	<i>入境事务处</i>	<i>出入境管制</i>
(b)	<i>土地注册处</i>	<i>土地注册</i>
(c)	<i>社会福利署</i>	<i>社会福利</i>

工作纸六：香港特别行政区享有立法权

资料一

《基本法》

第二章：中央和香港特别行政区的关系

第十七条

香港特别行政区享有立法权。

香港特别行政区的立法机关制定的法律须报全国人民代表大会常务委员会备案。备案不影响该法律的生效。

全国人民代表大会常务委员会在征询其所属的香港特别行政区基本法委员会后，如认为香港特别行政区立法机关制定的任何法律不符合本法关于中央管理的事务及中央和香港特别行政区的关系的条款，可将有关法律发回，但不作修改。经全国人民代表大会常务委员会发回的法律立即失效。该法律的失效，除香港特别行政区的法律另有规定外，无溯及力。

第四章：政治体制第三节：立法机关

第六十六条

香港特别行政区立法会是香港特别行政区的立法机关。

资料来源：《基本法》网站>基本法，<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/index.html>

资料二

《中华人民共和国立法法》

(2000年3月15日第九届全国人民代表大会第三次会议通过 根据2015年3月15日第十二届全国人民代表大会第三次会议《关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》第一次修正 根据2023年3月13日第十四届全国人民代表大会第一次会议《关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》第二次修正)

第一百零八条

[改变或者撤销法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章的权限是：]

(二) 全国人民代表大会常务委员会有权撤销同宪法和法律相抵触的行政法规，有权撤销同宪法、法律和行政法规相抵触的地方性法规，有权撤销省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会批准的违背宪法和本法第七十五条第二款规定的自治条例和单行条例

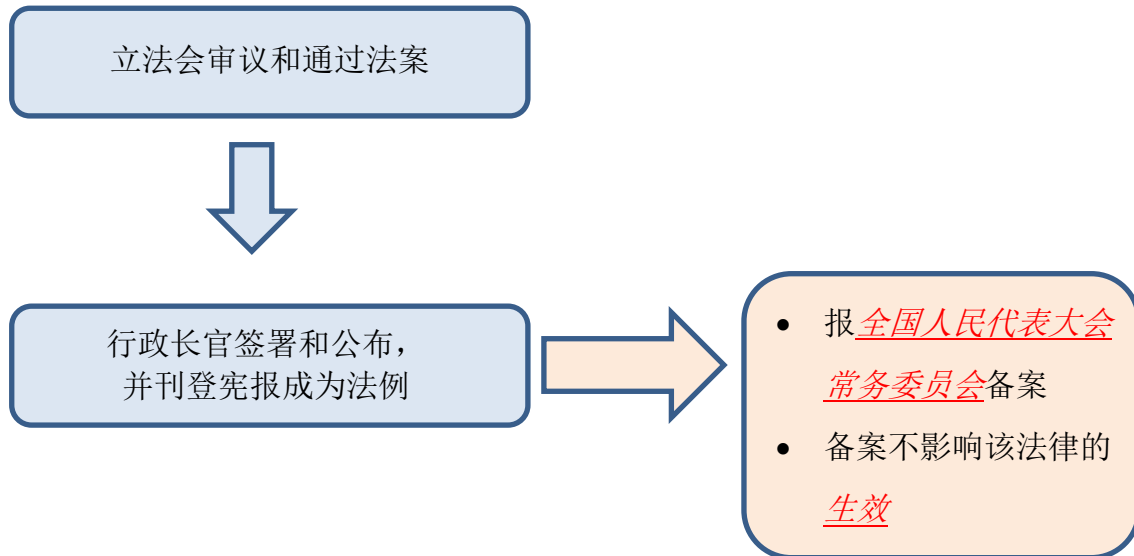
资料来源：新华社（2023年3月14日），《中华人民共和国立法法》，载于中国人大网
https://www.spp.gov.cn/spp/fl/202303/t20230314_608394.shtml

(浏览日期：2026年5月13日)

1. (a) 根据资料一，哪个机关负责制定香港特别行政区的法律？

立法会。

(b) 除由香港特别行政区的立法机关制定香港特别行政区的法律，相关程序尚余下一定的步骤。请根据资料一填写以下流程图的空白位置：



(c) 根据资料一，全国人民代表大会常务委员会在什么情况下会将香港特别行政区立法机关制定的法律发回，但不作修改？

如认为该法律不符合《基本法》关于中央管理的事务及中央和香港特别行政区的关系的条款。

(d) 承上题，经全国人民代表大会常务委员会发回的法律会发生什么情况？

该法律立即失效。

2. (a) 根据资料二，全国人民代表大会常务委员会在什么情况下可撤销法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例？

同《宪法》、相关法律、法规和条例等相抵触或违背的情况下。

(b) 承上题，全国人民代表大会常务委员会只会在指定情况下将香港特别行政区立法机关制定的法律发回，但不作修改，这与 2.(a)所述及的做法有所不同。这体现了什么？

在「一国两制」的方针下，香港特别行政区享有高度自治。

工作纸七：香港特别行政区享有独立的司法权和终审权

资料一

《基本法》

第二章：中央和香港特别行政区的关系

第十九条

香港特别行政区享有独立的司法权和终审权。

香港特别行政区法院除继续保持香港原有法律制度和原则对法院审判权所作的限制外，对香港特别行政区所有的案件均有审判权。

香港特别行政区法院对国防、外交等国家行为无管辖权。香港特别行政区法院在审理案件中遇有涉及国防、外交等国家行为的事实问题，应取得行政长官就该等问题发出的证明文件，上述文件对法院有约束力。行政长官在发出证明文件前，须取得中央人民政府的证明书。

第四章：政治体制第四节：司法机关

第八十条

香港特别行政区各级法院是香港特别行政区的司法机关，行使香港特别行政区的审判权。

第八十一条第二款

原在香港实行的司法体制，除因设立香港特别行政区终审法院而产生变化外，予以保留。

第八十二条

香港特别行政区的终审权属于香港特别行政区终审法院。终审法院可根据需要邀请其他普通法适用地区的法官参加审判。

第八十五条

香港特别行政区法院独立进行审判，不受任何干涉，司法人员履行审判职责的行为不受法律追究。

资料来源：《基本法》网站>基本法，<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/index.html>

资料二

最高国家司法机关即最高人民法院，最高国家法律监督机关即最高人民检察院。根据特区基本法的规定，特别行政区实行司法独立，拥有独立的司法权和终审权，因此中央司法机关和法律监督机关与特别行政区的司法机关和政府法律部门之间并无隶属关系... ..（页 97）

根据特区基本法，特别行政区各自保留自己的司法制度，不受内地司法制度的影响，自己拥有自己的终审法院，所有案件的终审不在最高人民法院进行。在特别行政区终审法院和最高人民法院之上没有更高的审判机关。所以，“一个国家，两种司法制度”的情形在中国已经形成... ..（页 128）

资料来源：王振民（2017 年），《“一国两制”与基本法：历史、现实与未来》，三联书店（香港）有限公司。

1. (a) 根据资料一，《基本法》如何保障香港特别行政区享有独立的司法权？
香港特别行政区法院独立进行审判，不受任何干涉，司法人员履行审判职责的行为不受法律追究。

- (b) 根据资料一，香港特别行政区法院对什么无管辖权？
国防、外交等国家行为。

2. (a) 根据资料一，原在香港实行的司法体制在回归时产生什么变化？
设立香港特别行政区终审法院。

- (b) 承上题，2.(a)答案所述及的机构负责行使什么权力？
香港特别行政区的终审权。

3. (a) 根据资料二，为什么中央司法机关和法律监督机关与香港特别行政区的司法机关和政府法律部门之间并无隶属关系？
由于香港特别行政区实行司法独立，拥有独立的司法权和终审权。

- (b) 承上题，资料二的作者如何总结内地和香港在司法制度方面的关系？
“一个国家，两种司法制度”。



家课二：全国人民代表大会常务委员会对《基本法》的解释权

观看视像片段「《基本法》之源」

观看以下有关「《基本法》之源」的视像片段，然后回答下列问题。



【《基本法》之源】【总长 4 分钟】

【网址连结：《基本法》网站>推广活动>《基本法》颁布三十周年>《基本法》之源

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/promotion/anniversary30/video.html>】

1. 全国人民代表大会常务委员会对法律的解释权源自什么？

《宪法》。

2. 《基本法》的解释权属于哪个机构？

全国人民代表大会常务委员会。

3. 《基本法》的修改权属于哪个机构？

全国人民代表大会。

单元 2.2：香港特区的管治
(第四课节)
学与教材料

《基本法》的解释和修改
活动四

下表为全国人民代表大会常务委员会自回归以来（截至 2026 年 5 月）通过了五次对《基本法》的解释的资料：

日期	全国人民代表大会 常务委员会		《基本法》相关 条文编号	提出释法的途径
	届次	会次		
1999 年 6 月 26 日	九	十	第二十二条第四款和第二十四条第二款第（三）项	香港特别行政区行政长官建议国务院向全国人民代表大会常务委员会提交议案
2004 年 4 月 6 日	十	八	附件一第七条和附件二第三条	全国人民代表大会常务委员会委员长会议提出草案
2005 年 4 月 27 日	十	十五	第五十三条第二款	香港特别行政区行政长官建议国务院向全国人民代表大会常务委员会提交议案
2011 年 8 月 26 日	十一	二十二	第十三条第一款和第十九条	香港特别行政区终审法院请全国人民代表大会常务委员会作解释
2016 年 11 月 7 日	十二	二十四	第一百零四条	全国人民代表大会常务委员会委员长会议提出草案

1. 根据上表，共有多少项途径可向全国人民代表大会常务委员会提请对《基本法》作出解释？

三项。

2. 承上题，这些途径有多少项是起始于香港特别行政区？

两项。

工作纸八：《基本法》的解释

资料一

《中华人民共和国宪法》
第三章：国家机构 第一节：全国人民代表大会
第六十七条第一款第四项
[全国人民代表大会常务委员会行使下列职权：]
(四) 解释法律

资料来源：《基本法》网站>宪法>第三章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/chapter3.html>

资料二

《中华人民共和国立法法》
(2000年3月15日第九届全国人民代表大会第三次会议通过
(2000年3月15日第九届全国人民代表大会第三次会议通过 根据2015年3月15日第十二届全国人民代表大会第三次会议《关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》第一次修正 根据2023年3月13日第十四届全国人民代表大会第一次会议《关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》第二次修正)

第四十八条
法律解释权属于全国人民代表大会常务委员会。
法律有以下情况之一的，由全国人民代表大会常务委员会解释：
(一) 法律的规定需要进一步明确具体含义的；
(二) 法律制定后出现新的情况，需要明确适用法律依据的。

第四十九条
国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院、全国人民代表大会各专门委员会，可以向全国人民代表大会常务委员会提出法律解释要求或者提出相关法律案。
省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会可以向全国人民代表大会常务委员会提出法律解释要求。

资料来源：新华社（2023年3月14日），《中华人民共和国立法法》，载于中国人大网
https://www.spp.gov.cn/spp/fl/202303/t20230314_608394.shtml
(浏览日期：2026年5月13日)

资料三

《基本法》

第八章：本法的解释和修改

第一百五十八条

本法的解释权属于全国人民代表大会常务委员会。

全国人民代表大会常务委员会授权香港特别行政区法院在审理案件时对本法关于香港特别行政区自治范围内的条款自行解释。

香港特别行政区法院在审理案件时对本法的其他条款也可解释。但如香港特别行政区法院在审理案件时需要对本法关于中央人民政府管理的事务或中央和香港特别行政区关系的条款进行解释，而该条款的解释又影响到案件的判决，在对该案件作出不可上诉的终局判决前，应由香港特别行政区终审法院请全国人民代表大会常务委员会对有关条款作出解释。如全国人民代表大会常务委员会作出解释，香港特别行政区法院在引用该条款时，应以全国人民代表大会常务委员会的解释为准。但在此以前作出的判决不受影响。

全国人民代表大会常务委员会在对本法进行解释前，征询其所属的香港特别行政区基本法委员会的意见。

资料来源：《基本法》>基本法>第八章，

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter8.html>

资料四

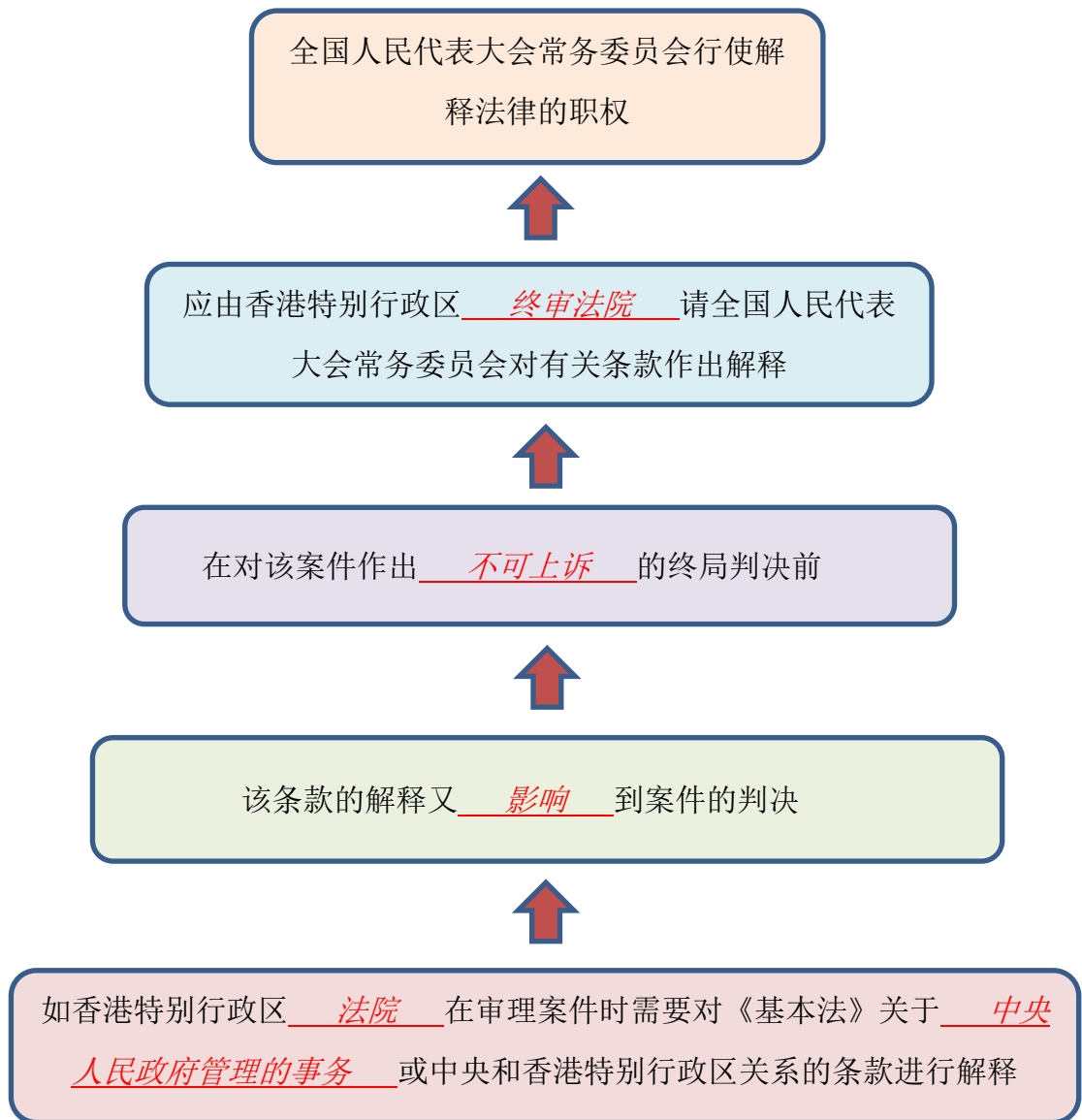
… …若干具权威性的基本原则已经确立。在香港特别行政区的宪制架构里，《基本法》是中国的全国性法律，由全国人民代表大会根据《中华人民共和国宪法》第三十一条制定。人大常委会解释《基本法》的权力来自《中华人民共和国宪法》第六十七条第四款，并以宽泛和不受制约的措词被明文载于《基本法》第一百五十八条第一款中。根据中华人民共和国的法律对《基本法》作出的解释，是在一个有别于香港特别行政区实行的普通法体制的法律体制里进行的解释，此类解释包括可以对法律作出阐明或补充的立法解释。人大常委会作出的对《基本法》的解释对香港特别行政区的法庭是有约束力的。它申明有关条文现时，及自 1997 年 7 月 1 日《基本法》生效起一直以来的涵义。

资料来源：终审法院（2017 年 9 月 1 日），终院民事杂项案件 2017 年第 7、8、9、10 号（申请上诉许可）裁决理由书【中译本】，

https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=111135&QS=%2B&TP=JU

1. (a) 根据资料一，全国人民代表大会常务委员会行使什么职权？
解释法律。
-
- (b) 根据资料二，全国人民代表大会常务委员会在哪两种情况下会行使 1.(a)答案所述及的职权？
(i) *法律的规定需要进一步明确具体含义的*
(ii) *法律制定后出现新的情况，需要明确适用法律依据的*
-
2. (a) 根据资料三，《基本法》如何呼应 1.(a)答案所述及的全国人民代表大会常务委员会的职权？
《基本法》的解释权属于全国人民代表大会常务委员会。
-
- (b) 承上题，根据资料四，终审法院如何描述全国人民代表大会常务委员会相关职权的法律依据？
全国人大常委会解释《基本法》的权力来自《中华人民共和国宪法》第六十七条第四款，并以宽泛和不受制约的措词被明文载于《基本法》第一百五十八条第一款中。
-
- (c) 根据资料四，终审法院指出全国人民代表大会常务委员会行使相关职权是「有别于香港特别行政区实行的普通法体制的法律体制里进行的解释」，终审法院将之称为什么？
立法解释。
-
- (d) 根据 2.(a)和(b)的答案，可以引伸出「活动四」提及的哪项「提出释法的途径」？
全国人民代表大会常务委员会委员长会议提出草案。
-

3. 根据资料三《基本法》第一百五十八条第三款及参考「活动四」提及的「香港特别行政区终审法院请全国人民代表大会常务委员会作解释」，填写以下流程图的空白位置。



工作纸九：《基本法》的修改

观看以下有关「《基本法》的修改」的视像片段，然后回答下列问题。



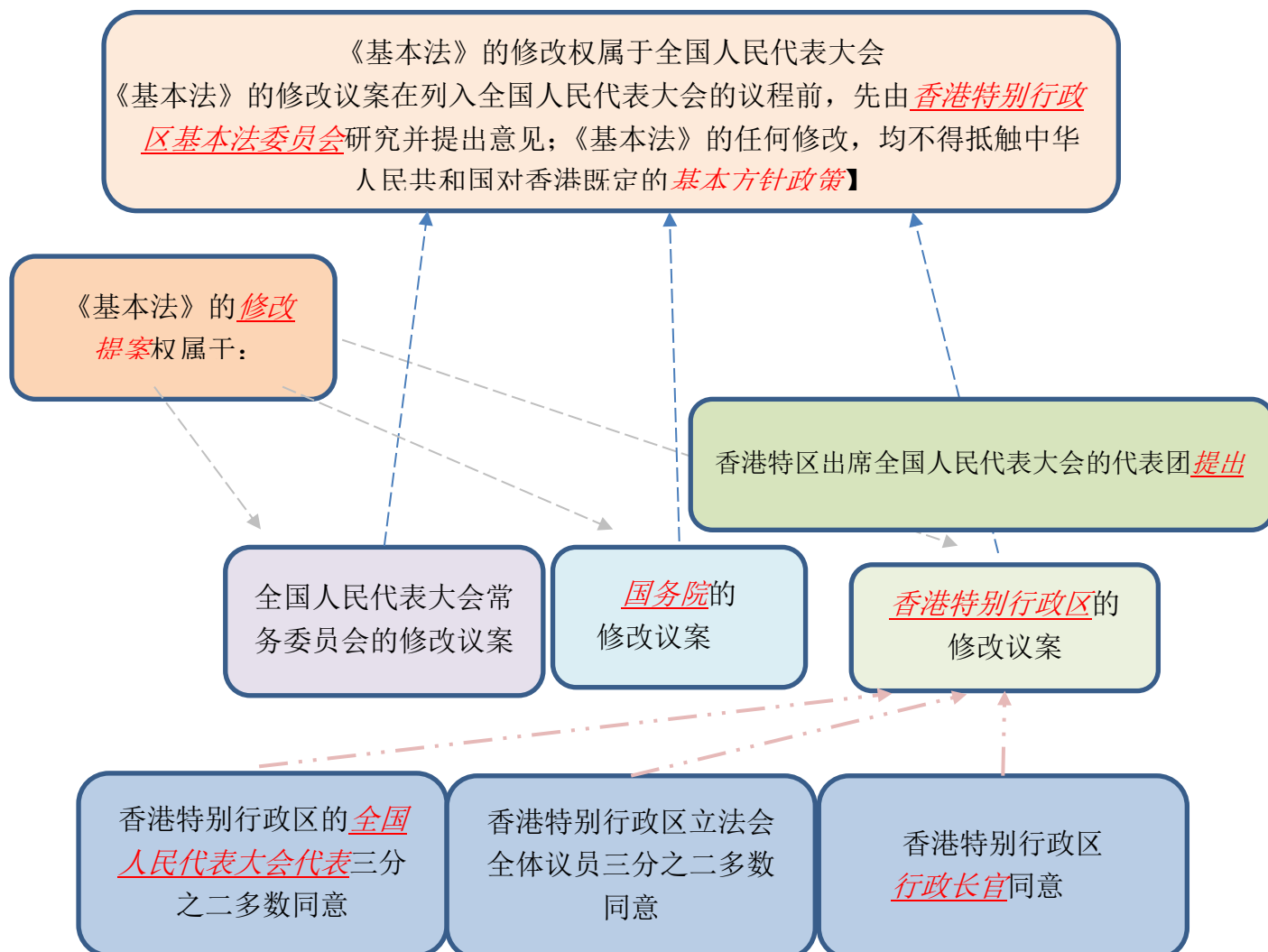
「《基本法》的修改」【总长 3 分 21 秒】

【请到以下网页：教育局网页>课程发展>学习领域>个人、社会及人文教育>基本法教育>宪法与《基本法》>

<https://www.edb.gov.hk/tc/curriculum-development/kla/pshe/basic-law-education/constitution-basiclawn/index.html>,

下载计算机简报(II. 学与教资源 - 3. 《基本法》的解释和修改)，然后播放

请按照视像片段中的资料，填写以下流程图的空白位置。



单元 2.2: 香港特区的管治

(第五课节)

学与教材料

从有关的外交和对外事务看中央和香港特别行政区的关系 活动五

资料一

《宪法》

序言 [第十二自然段]

中国革命、建设、改革的成就是同世界人民的支持分不开的。中国的前途是同世界的前途紧密地联系在一起的。中国坚持独立自主的对外政策，坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则，坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，发展同各国的外交关系和经济、文化交流，推动构建人类命运共同体；坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义，加强同世界各国人民的团结，支持被压迫民族和发展中国家争取和维护民族独立、发展民族经济的正义斗争，为维护世界和平和促进人类进步事业而努力。

资料来源：《基本法》网站>宪法，<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/index.html>

1. 根据资料一，中国对外政策的五项原则是什么？

坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。

2. 承上题，中国除了坚持对外政策的五项原则，还坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，旨在达成什么成果？

发展同各国的外交关系和经济、文化交流，推动构建人类命运共同体。

工作纸十：中央人民政府管理与香港特区有关的外交事务和协助香港特区自行处理有关的对外事务

资料一

《基本法》

第二章：中央和香港特别行政区的关系

第十三条

中央人民政府负责管理与香港特别行政区有关的外交事务。

中华人民共和国外交部在香港设立机构处理外交事务。

中央人民政府授权香港特别行政区依照本法自行处理有关的对外事务。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第二章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter2.html>

资料二

职能概述（2010/03/05）

外交部驻香港特别行政区特派员公署是中华人民共和国外交部根据《中华人民共和国香港特别行政区基本法》的规定，在香港特别行政区设立的负责处理与香港特别行政区有关的外交事务的机构。

根据基本法的有关规定，驻港公署的职责是：处理由中央人民政府负责管理的与香港特区有关的外交事务；协助香港特区政府依照基本法或经授权自行处理有关对外事务；办理中央人民政府和外交部交办的其它事务。具体包括：

- （一） 协调处理香港特别行政区参加有关国际组织和国际会议事宜；协调处理国际组织和机构在香港特别行政区设立办事机构问题；协调处理在香港特别行政区举办政府间国际会议事宜。
- （二） 处理有关国际公约在香港特别行政区的适用问题；协助办理须由中央人民政府授权香港特别行政区与外国谈判缔结的双边协议的有关事宜。
- （三） 协调处理外国在香港特别行政区设立领事机构或其他官方、半官方机构的有关事宜。
- （四） 承办外国国家航空器和外国军舰访问香港特别行政区等有关事宜。

资料来源：中华人民共和国外交部驻香港特别行政区特派员公署网页，
<http://www.fmcopec.gov.hk/chn/zjgs/gszn/t661847.htm>

1. 根据资料一，谁负责香港特别行政区有关的外交事务？

中央人民政府。

2. 根据资料一，为什么香港特别行政区可依照《基本法》自行处理有关的对外事务？

得到中央人民政府的授权。

3. 根据资料一和二，中华人民共和国外交部设立驻香港特别行政区特派员公署是呼应了《基本法》第十三条哪一款的条文？

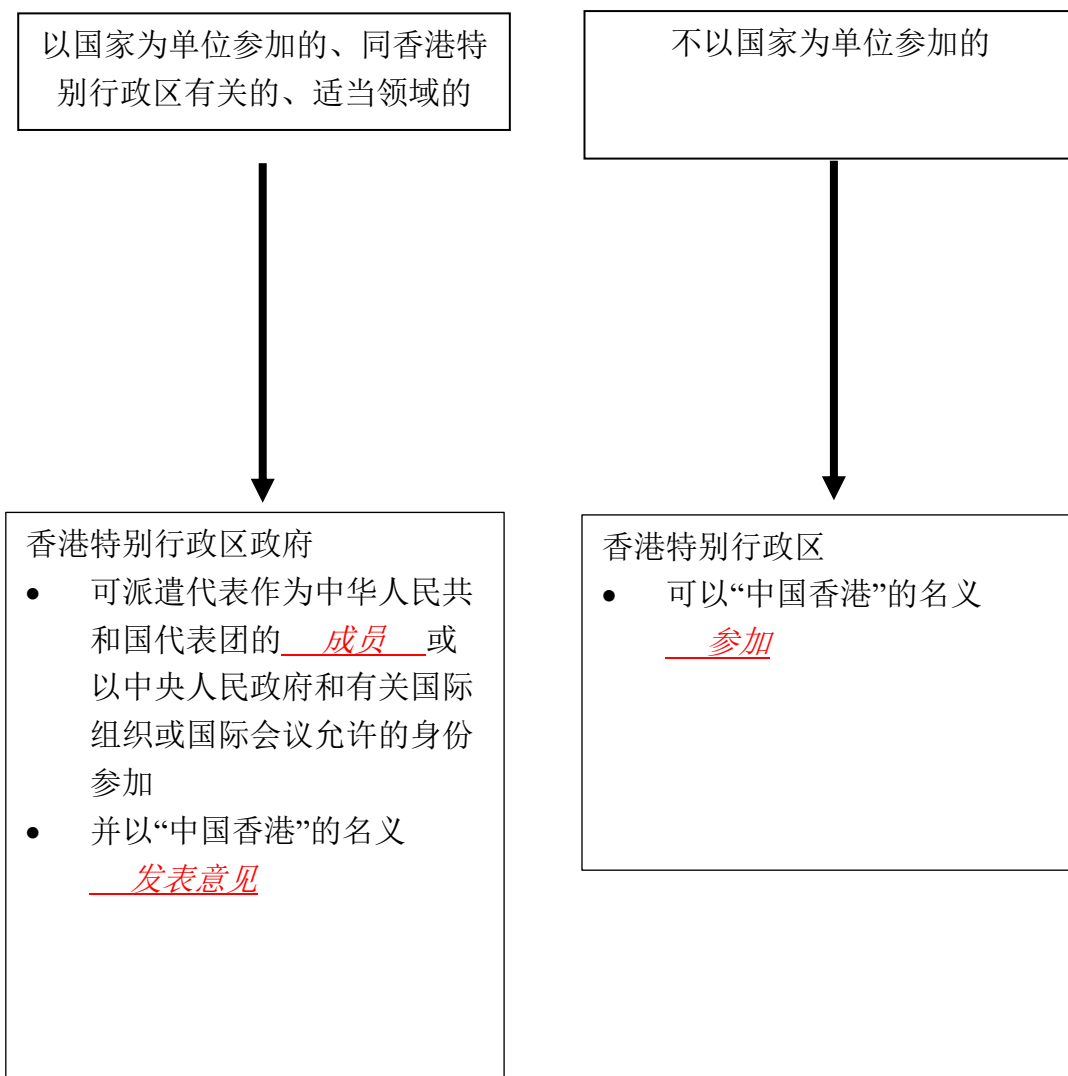
第二款。

4. 根据资料二，中华人民共和国外交部驻香港特别行政区特派员公署（简称外交部驻港公署）的职责是如何分别呼应《基本法》第十三条第一款和第三款的条文？

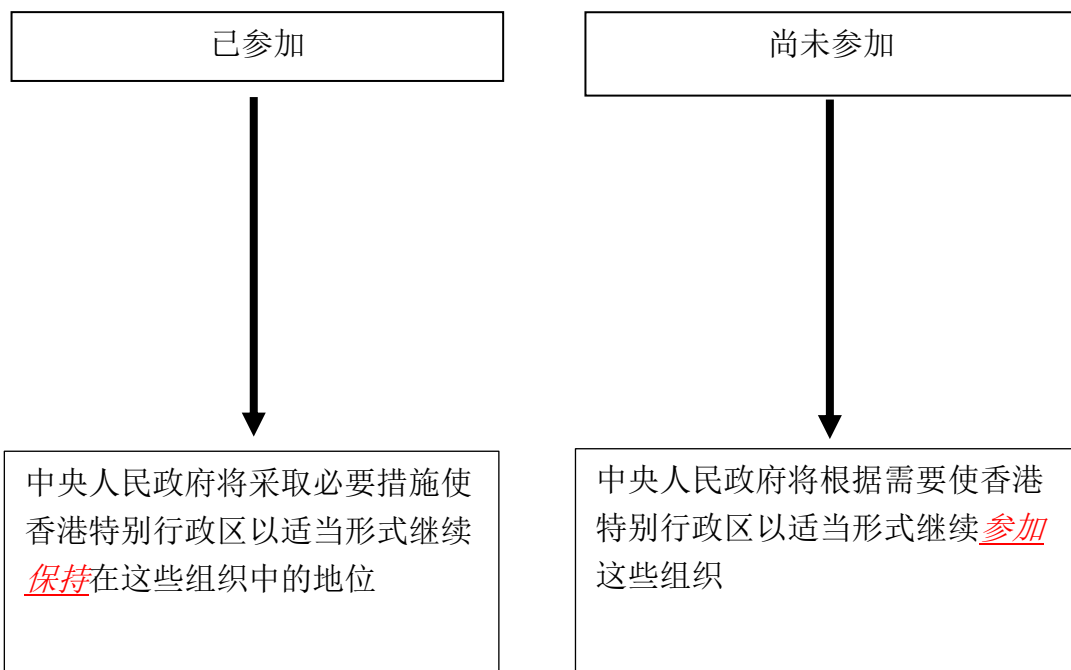
《基本法》第十三条	外交部驻港公署的职责
第一款 中央人民政府负责管理与香港特别行政区有关的外交事务。	<u>处理</u> 由中央人民政府负责管理的与香港特区有关的外交事务
第三款 中央人民政府授权香港特别行政区依照本法自行处理有关的对外事务。	<u>协助</u> 香港特区政府依照《基本法》或经授权自行处理有关对外事务

5. 资料二具体职责（一）述及外交部驻港公署「协调处理香港特别行政区参加有关国际组织和国际会议事宜」，这呼应《基本法》第一百五十二条，试据此完成下表。

- ① 有关国际组织和国际会议的性质及成员资格，主要分为以国家为单位及不以国家为单位两类：



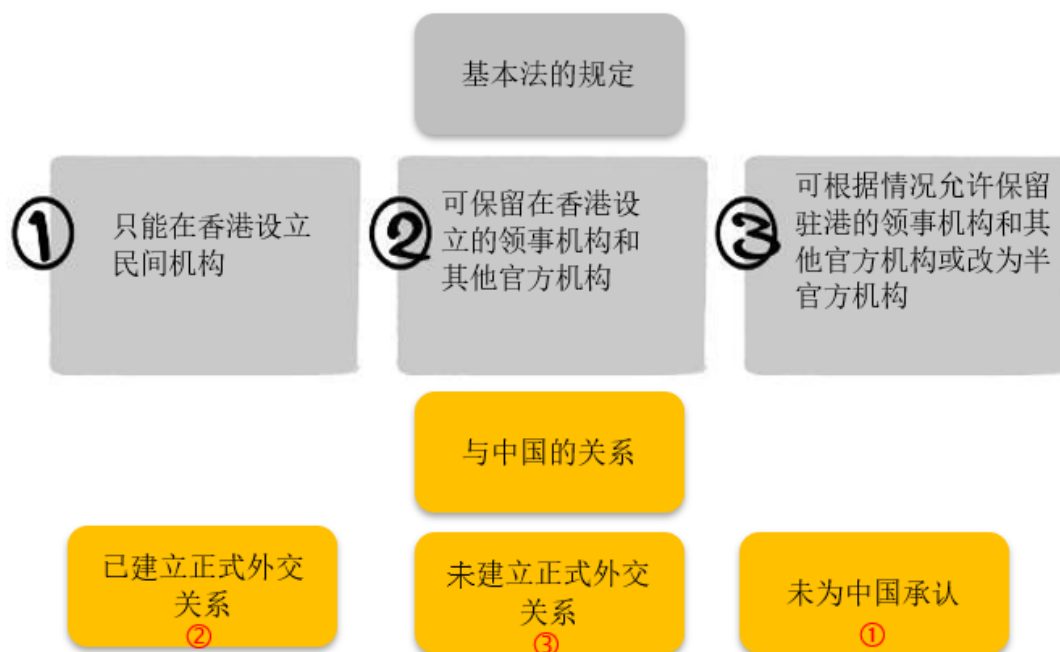
② 若香港已参加了某国际组织，而国家：



6. 资料二具体职责（二）述及外交部驻港公署「处理有关国际公约在香港特别行政区的适用问题」，这呼应《基本法》第一百五十三条，试据此完成下表。

不同情况	处理方法
中华人民共和国缔结的国际协议	中央人民政府可根据香港特别行政区的情况和需要，在 <u>征询</u> 香港特别行政区政府的意见后，决定是否适用于香港特别行政区。
中华人民共和国尚未参加但已适用于香港的国际协议	该等国际协议仍可 <u>继续适用</u> 于香港，中央人民政府根据需要 <u>授权</u> <u>或协助</u> 香港特别行政区政府作出适当安排，使其他有关国际协议适用于香港特区。

7. 资料二具体职责（三）述及外交部驻港公署「协调处理外国在香港特别行政区设立领事机构或其他官方、半官方机构的有关事宜」，这呼应《基本法》第一百五十七条第一款「外国在香港特别行政区设立领事机构或其他官方、半官方机构，须经中央人民政府批准」；而因应与中国不同的关系，不同的国家在香港可以设立不同性质的机构。试参照《基本法》第一百五十七条第二至四款，在下表填写适当的数字。



8. 资料二具体职责（四）述及外交部驻港公署「承办外国国家航空器和外国军舰访问香港特别行政区等有关事宜」，这呼应《基本法》第一百二十九条第二款和第一百二十六条，当中规定外国国家航空器和外国军用船只经过什么程序才可进入香港特别行政区？

经中央人民政府特别许可。

工作纸十一：香港特区自行处理有关的对外事务

资料一

国家主席和香港特区行政长官出席亚太经合组织领导人非正式会议



图片来源：
行政长官办公室

资料二

亚太经合组织有 21 个成员。由于亚太经合组织的合作过程，主要是与贸易和经济议题相关，故成员之间的互动是以经济为载体，故亚太经合组织也以「经济体」来形容其成员。

资料来源：翻译自亚太经合组织网页，2026 年 4 月 30 日取自
<https://www.apec.org/who-we-are/our-members>

资料三

2021年7月24日，东京2020奥运会开幕典礼时中国香港代表团入场



照片版权所有：中国香港体育协会暨奥林匹克委员会（港协暨奥委会）

1. (a) 参照资料一照片所示和资料二，香港特别行政区行政长官出席亚太经合组织领导人非正式会议与《基本法》第一百五十一条中哪些领域相关？

经济、贸易。

- (b) 根据资料二，为什么香港特别行政区参与亚太经合组织是符合《基本法》第一百五十二条的规定？

因为亚太经合会议是以「经济体」为单位参加，并非以国家为单位参加，所以香港特别行政区的参加是符合「以“中国香港”的名义参加不以国家为单位参加的国际组织和国际会议」的规定。

2. (a) 参照资料三照片所示，中国香港代表团出席奥运会与《基本法》第一百五十一条哪个领域相关？

体育。

- (b) 资料三照片中，中国香港代表团的旗手持什么旗帜？

香港特别行政区区旗。

- (c) 承上题，这安排符合《基本法》什么规定？【可参照「《宪法》和《基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础」（第一课节）活动一的内容】

香港特别行政区除悬挂中华人民共和国国旗外，还可使用香港特别行政区区旗。

单元 2.2：香港特区的管治
(第六课节)
学与教材料

香港特别行政区的政治体制（一）
活动六

资料一

《基本法》

第四章：政治体制第一节：行政长官

第四十四条

香港特别行政区行政长官由年满四十周岁，在香港通常居住连续满二十年并在外国无居留权的香港特别行政区永久性居民中的中国公民担任。

第四十五条第一款

香港特别行政区行政长官在当地通过选举或协商产生，由中央人民政府任命。

第四十六条

香港特别行政区行政长官任期五年，可连任一次。

第四十七条

香港特别行政区行政长官必须廉洁奉公、尽忠职守。

行政长官就任时应向香港特别行政区终审法院首席法官申报财产，记录在案。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第四章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter4.html>

资料二

14. 丧失获提名为候选人的资格

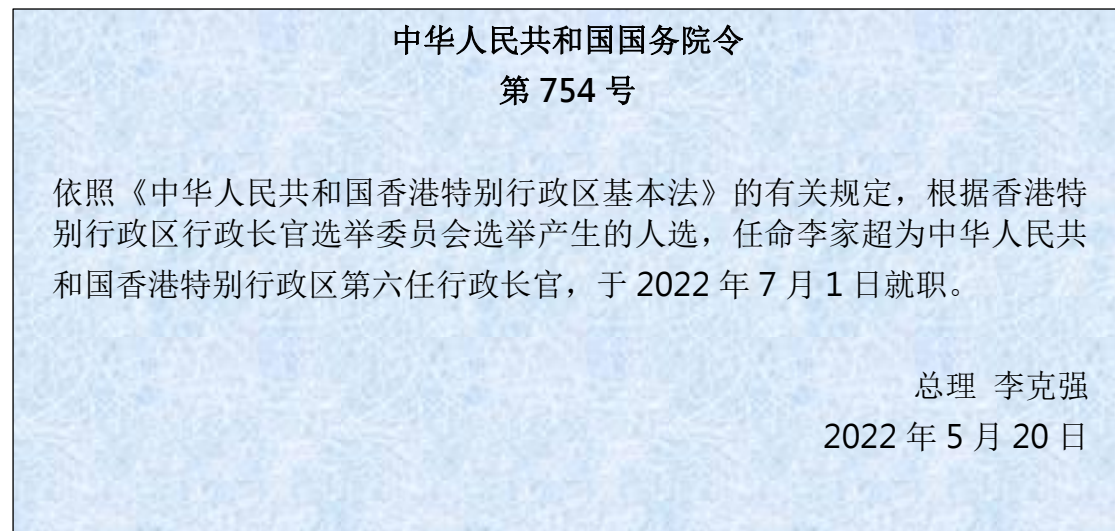
- (1) ... 任何人如有以下情况，即丧失获提名为候选人的资格 ——
- (a) 是行政长官，并且是连续第二届担任行政长官；
 - (b) 是《司法人员推荐委员会条例》(第 92 章)第 2 条所界定的司法人员；
 - (c) 是订明公职人员；
 - (d) 根据《破产条例》(第 6 章)被判定破产，而且并未根据该条例第 30A 或 30B 条获解除破产；
 - (e) 持有不属以下证件的护照或相类旅行证件 ——
 - (i) 根据《香港特别行政区护照条例》(第 539 章)发出的香港特别行政区护照；
 - (ii) 《入境条例》(第 115 章)所指的身分证明书；或
 - (iii) 由中华人民共和国任何部分的主管当局发出，并授权持有人进入中华人民共和国任何部分的任何入境证；
 - (f) 已在香港或任何其他地方被判处死刑，但 ——
 - (i) 既未服该刑罚或主管当局用以替代该项刑罚的其他惩罚；而
 - (ii) 亦未获赦免；
 - (g) 已被裁定犯叛逆罪；
 - (h) 在提名日期前的 5 年内曾被裁定犯以下罪行 ——
 - (i) 任何罪行(不论是在香港或是在任何其他地方被定罪)，并就该罪行被判处有期徒刑超逾 3 个月而又不得选择以罚款代替的监禁(不论是否获得缓刑)；
 - (ii) 在违反《选举(舞弊及非法行为)条例》(第 554 章)的情况下作出舞弊行为或非法行为；
 - (iii) 《防止贿赂条例》(第 201 章)第 II 部所订的罪行；或
 - (iv) 为施行本段而订立的《选管会规例》所订明的任何罪行；或
 - (i) 当其时是根据《精神健康条例》(第 136 章)被裁断为因精神上无行为能力而无能力处理和管理其财产及事务。

资料来源：电子版香港法例，第 569 章《行政长官选举条例》，
<https://www.elegislation.gov.hk/>

1. (a) 资料一《基本法》第四十四条主要是规定什么的?
成为香港特别行政区行政长官的资格。
-
- (b) 资料二与资料一《基本法》第四十五条第一款有什么关系?
《基本法》第四十五条第一款规定行政长官可透过选举产生，资料二中的《行政长官选举条例》「丧失获提名为候选人的资格」的内容，规管某些人即使符合《基本法》第四十四条的规定，但因某些指定原因而丧失获提名为候选人的资格。
-
2. (a) 资料二中 14.(1)(a)与资料一中哪条《基本法》条文相关?
第四十六条。
-
- (b) 资料二中 14.(1)(e)与资料一中哪条《基本法》条文相关?
第四十四条。
-
- (c) 资料二中 14.(1)(f)-(h)与资料一中哪条《基本法》条文相关?
第四十七条。
-

工作纸十二：行政长官的任命、双重身分和双重问责制

资料一



资料来源：中华人民共和国中央人民政府网页，2022 年 5 月 20 日，《中华人民共和国国务院令 第 754 号》，
http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-05/20/content_5691515.htm



2022 年 5 月 30 日，时任国务院总理李克强在北京中南海紫光阁，向李家超颁发《国务院令》，任命他为香港特别行政区第六任长官。

资料二

根据《中华人民共和国香港特别行政区基本法》第一百零四条的规定，“香港特别行政区行政长官、主要官员、行政会议成员、立法会议员、各级法院法官和其他司法人员在就职时必须依法宣誓拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法，效忠中华人民共和国香港特别行政区”。为此，全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会决定：

... ..

二、香港特别行政区行政长官... ..在宣誓时，由国务院总理或其委托的代表监誓；... ..

三、参加宣誓就职的有关人员中，凡身兼两项职务者，除香港特别行政区行政长官外，均应分别参加其所担任职务的宣誓。

... ..

资料来源：全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会（1997年5月23日），〈全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会关于香港特别行政区有关人员就职宣誓事宜的决定〉，载于《中华人民共和国国务院公报》1997年第18号（总号870），页777-778，<http://www.gov.cn/gongbao/shuju/1997/gwyb199718.pdf>



国家主席习近平(右)2022年7月1日上午在香港会议展览中心举行的香港特别行政区第六届政府就职典礼上，为行政长官李家超(左)监誓。

照片来源：政府新闻处。

资料三

《基本法》

第四章：政治体制

第一节：行政长官

第四十三条

香港特别行政区行政长官是香港特别行政区的首长，代表香港特别行政区。

香港特别行政区行政长官依照本法的规定对中央人民政府和香港特别行政区负责。

第四十五条第一款

香港特别行政区行政长官在当地通过选举或协商产生，由中央人民政府任命。

第二节：行政机关

第五十九条

香港特别行政区政府是香港特别行政区行政机关。

第六十条第一款

香港特别行政区政府的首长是香港特别行政区行政长官。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第四章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter4.html>

资料四

行政长官于行政会议前会见传媒开场发言及问答内容

... ..

我在此必须重申，行政长官有双重身分，有双重问责制*；行政长官既是行政机关首长，亦是整个特别行政区的首长，这在《基本法》写得非常清楚。... ..

*《行政长官 2020 年施政报告》中以「双首长」来描述行政长官的双重身分，并以「双负责」宪制职能来描述行政长官的双重问责制。

资料来源：香港特别行政区政府新闻公报网页，2020 年 6 月 23 日，《行政长官于行政会议前会见传媒开场发言及问答内容》，
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202006/23/P2020062300464.htm>

1. (a) 根据资料一，谁负责任命香港特别行政区行政长官？
国务院总理。
-
- (b) 承上题，1.(a)答案与资料三中哪条《基本法》条文相关？
第四十五条第一款。
-
- (c) 根据资料二，谁负责为香港特别行政区行政长官监誓？
国家主席。
-
- (d) 承上题，1.(c)答案中所述的人士是受谁所委托而为香港特别行政区行政长官监誓？
国务院总理。
-
2. (a) 根据资料三《基本法》的条文排列次序和资料四，行政长官的「双重身分」所指的依次是什么？
第一个身分：*是香港特别行政区的首长。*
第二个身分：*是香港特别行政区政府的首长。*
-
- (b) 根据资料三和资料四，行政长官的「双重问责制」依次所指的是行政长官依照《基本法》的规定对谁负责？
(i) *对中央人民政府负责。*
(ii) *对香港特别行政区负责。*
-
3. 参照「工作纸一：香港特别行政区的宪制基础」资料六，为什么《基本法》作出有关行政长官的任命、身分和负责的规定？
因为香港特别行政区是中华人民共和国的一个享有高度自治权的地方行政区域，直辖于中央人民政府。
-

工作纸十三：行政会议的产生办法、主要角色和功能

资料一

《基本法》

第四章：政治体制

第一节：行政长官

第五十四条

香港特别行政区行政会议是协助行政长官决策的机构。

第五十五条

香港特别行政区行政会议的成员由行政长官从行政机关的主要官员、立法会议员和社会人士中委任，其任免由行政长官决定。行政会议成员的任期应不超过委任他的行政长官的任期。

香港特别行政区行政会议成员由在外国无居留权的香港特别行政区永久性居民中的中国公民担任。

行政长官认为必要时可邀请有关人士列席会议。

第五十六条

香港特别行政区行政会议由行政长官主持。

行政长官在作出重要决策、向立法会提交法案、制定附属法规和解散立法会前，须征询行政会议的意见，但人事任免、纪律制裁和紧急情况下采取的措施除外。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第四章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter4.html>

资料二

根据《中华人民共和国香港特别行政区基本法》第一百零四条的规定，“香港特别行政区行政长官、主要官员、行政会议成员、立法会议员、各级法院法官和其他司法人员在就职时必须依法宣誓拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法，效忠中华人民共和国香港特别行政区”。为此，全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会决定：

… …

二、香港特别行政区… …行政会议成员… …宣誓时，由行政长官监誓。

三、参加宣誓就职的有关人员中，凡身兼两项职务者，除香港特别行政区行政长官外，均应分别参加其所担任职务的宣誓。

… …

资料来源：全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会（1997年5月23日），〈全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会关于香港特别行政区有关人员就职宣誓事宜的决定〉，载于《中华人民共和国国务院公报》1997年第18号（总号870），页777-778，<http://www.gov.cn/gongbao/shuju/1997/gwyb199718.pdf>



2022年7月1日，行政长官为行政会议成员监誓。

(图片来源：政府新闻处)

1. (a) 根据资料一，行政会议是一个什么的机构？

是一个协助行政长官决策的机构。

(b) 根据资料一，在下表圈出正确的答案。

行政长官须否征询行政会议的意见		
作出重要决策	须	不须
人事任免	须	不须
向立法会提交法案	须	不须
制定附属法规	须	不须
纪律制裁	须	不须
解散立法会前	须	不须
紧急情况下采取的措施	须	不须

(c) 根据资料一，行政长官如不采纳行政会议多数成员的意见，应怎样做？

应将具体理由记录在案。

2. (a) 根据资料一，行政会议成员须要具备什么条件？

在外国无居留权的香港特别行政区永久性居民中的中国公民。

(b) 根据资料二，谁为行政会议成员监誓？

行政长官。

(c) 承上题，2.(b)的问答所述与资料一哪些规定相关？

香港特别行政区行政会议的成员由行政长官从行政机关的主要官员、立法会议员和社会人士中委任，其任免由行政长官决定。

工作纸十四：行政机关的职权和主要官员的任免

资料一

《基本法》

第四章：政治体制

第一节：行政长官

第四十八条

[香港特别行政区行政长官行使下列职权：]

(五) 提名并报请中央人民政府任命下列主要官员：各司司长、副司长，各局局长，廉政专员，审计署署长，警务处处长，入境事务处处长，海关关长；建议中央人民政府免除上述官员职务；

第二节：行政机关

第五十九条

香港特别行政区政府是香港特别行政区行政机关。

第六十条

香港特别行政区政府的首长是香港特别行政区行政长官。

香港特别行政区政府设政务司、财政司、律政司和各局、处、署。

第六十一条

香港特别行政区的主要官员由在香港通常居住连续满十五年并在外国无居留权的香港特别行政区永久性居民中的中国公民担任。

第六十二条

香港特别行政区政府行使下列职权：

- (一) 制定并执行政策；
- (二) 管理各项行政事务；
- (三) 办理本法规定的中央人民政府授权的对外事务；
- (四) 编制并提出财政预算、决算；
- (五) 拟定并提出法案、议案、附属法规；
- (六) 委派官员列席立法会并代表政府发言。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第四章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter4.html>

资料二

根据《中华人民共和国香港特别行政区基本法》第一百零四条的规定，“香港特别行政区行政长官、主要官员、行政会议成员、立法会议员、各级法院法官和其他司法人员在就职时必须依法宣誓拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法，效忠中华人民共和国香港特别行政区”。为此，全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会决定：

… …

二、香港特别行政区… …主要官员在宣誓时，由国务院总理或其委托的代表监誓… …

三、参加宣誓就职的有关人员中，凡身兼两项职务者，除香港特别行政区行政长官外，均应分别参加其所担任职务的宣誓。

… …

资料来源：全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会（1997年5月23日），〈全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会关于香港特别行政区有关人员就职宣誓事宜的决定〉，载于《中华人民共和国国务院公报》1997年第18号（总号870），页777-778，<http://www.gov.cn/gongbao/shuju/1997/gwyb199718.pdf>



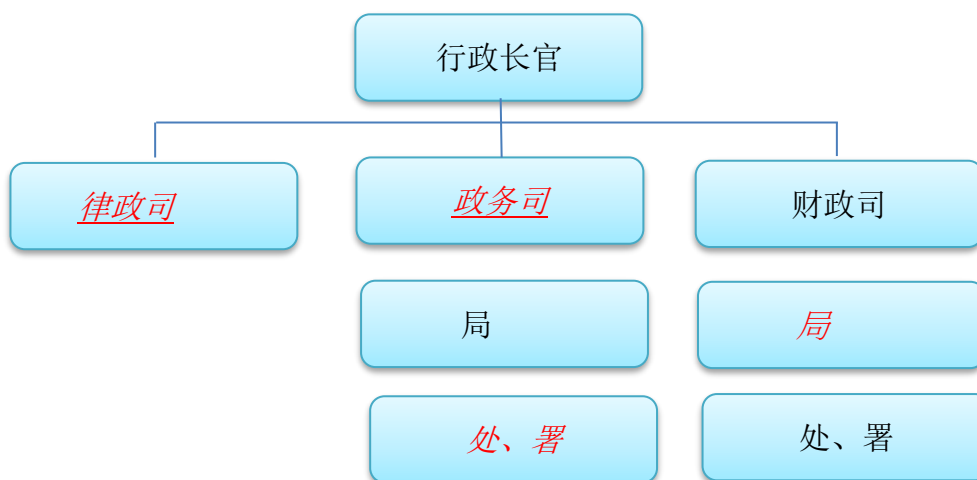
（图片来源：政府新闻处）

2022年7月1日，国家主席为香港特别行政区第六届政府主要官员监誓。

1. (a) 根据资料一，香港特别行政区的行政机关是什么？

香港特别行政区政府。

- (b) 根据资料一和「工作纸五：香港特别行政区享有行政管理权」资料二：香港特别行政区政府组织图，完成以下的简表。



- (c) 在香港公共图书馆的网页 (<https://www.hkpl.gov.hk/tc/index.html>) 找出是由哪个政府部门负责香港的公共图书馆？这工作与资料一《基本法》第六十二条中所述的哪一项香港特别行政区政府职权最为相关？

康乐及文化事务署。

管理各项行政事务。

- (d) 承上题，1.(c)的答案的政府部门是隶属于哪个局【参照「工作纸五：香港特别行政区享有行政管理权」资料二：香港特别行政区政府组织结构】？

文化体育及旅游局。

- (e) 承上题，1.(d)的答案的局是隶属于哪个司【参照「工作纸五：香港特别行政区享有行政管理权」资料二：香港特别行政区政府组织结构】？

政务司。

2. (a) 根据资料一，香港特别行政区的主要官员须要具备什么条件？

在香港通常居住连续满十五年并在外国无居留权的香港特别行政区

永久性居民中的中国公民。

- (b) 根据资料二，谁为香港特别行政区的主要官员监誓？

国家主席。

- (c) 承上题，2.(b)的问答所述与资料一哪些规定相关？

中央人民政府负责任免香港特别行政区的主要官员。

单元 2.2: 香港特区的管治

(第七课节)

学与教材料

香港特别行政区的政治体制 (二)

活动七

立法会主要有三个职能：(一) 制定法律；(二) 审核及批准公共开支；(三) 监察政府工作。而《基本法》第七十三条共列出十项立法会的职权，试按以上三个职能将之分类，在下表适当的空格内加上✓号。



		制定法律	审核及批准公共开支	监察政府工作
1	根据本法规定并依照法定程序制定、修改和废除法律	✓		
2	根据政府的提案，审核、通过财政预算		✓	
3	批准税收和公共开支		✓	
4	听取行政长官的施政报告并进行辩论			✓
5	对政府的工作提出质询			✓
6	就任何有关公共利益问题进行辩论			✓
7	同意终审法院法官和高等法院首席法官的任免			✓
8	接受香港居民申诉并作出处理			✓
9	对行政长官提出弹劾案，报请中央人民政府决定			✓
10	在行使上述各项职权时，如有需要，可传召有关人士出席和提供证据			✓

* 《基本法》第七十三条第九款就弹劾行政长官的程序有更详细的规定。

工作纸十五： 香港特别行政区制定法律的流程

资料一

第六十二条第一款第五项
(香港特区政府) 拟定并提出法案、议案、附属法规

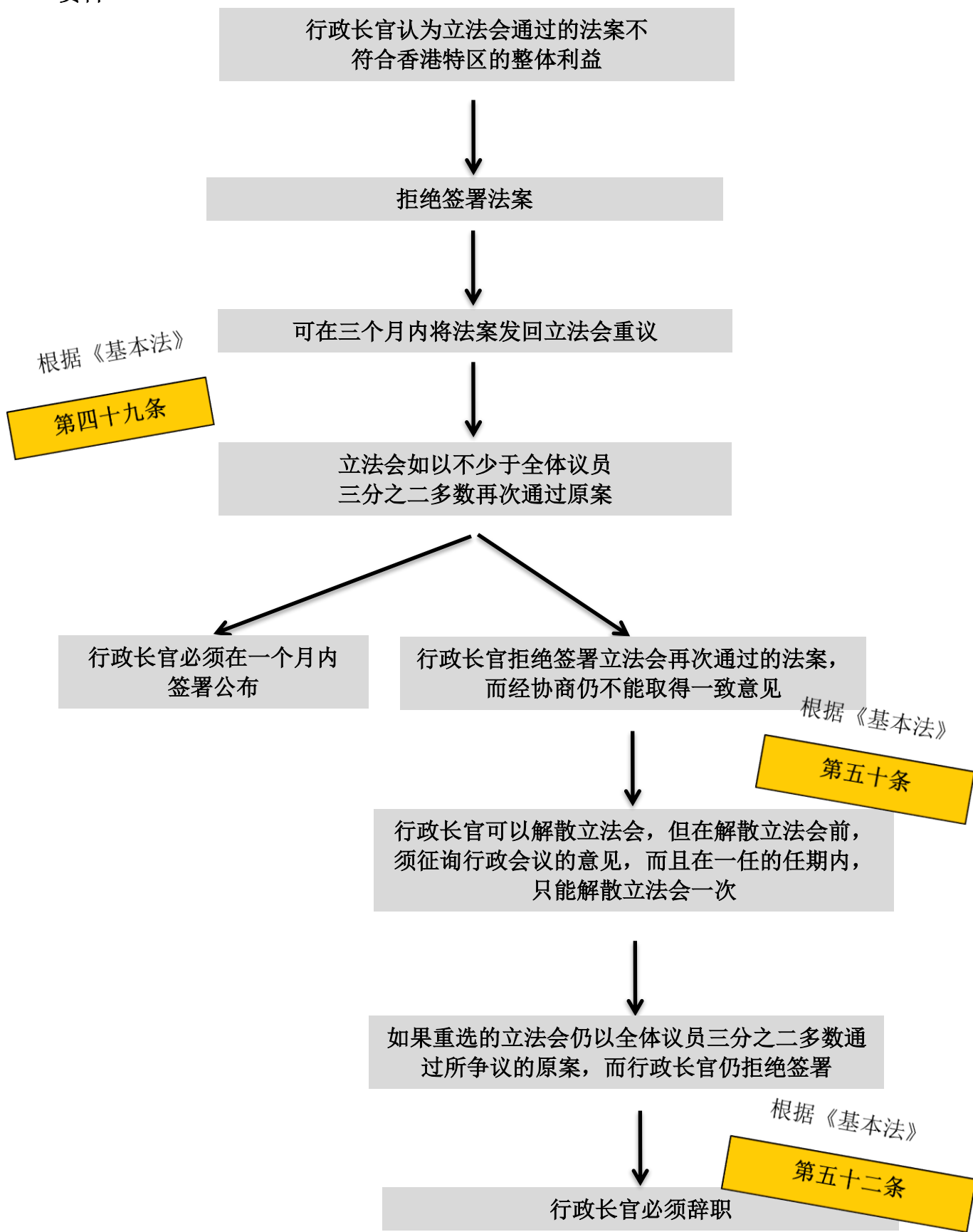
第五十六条第二款
行政长官向立法会提交法案前须征询行政会议的意见

第七十三条第一款第一项
(立法会) 根据基本法规定并依照法定程序制定、修改和废除法律

第四十八条第一款第三项
(行政长官) 签署立法会通过的法案，公布法律

第十七条第二款
香港特别行政区的立法机关制定的法律须报全国人民代表大会常务委员会备案

资料二



资料三

《基本法》

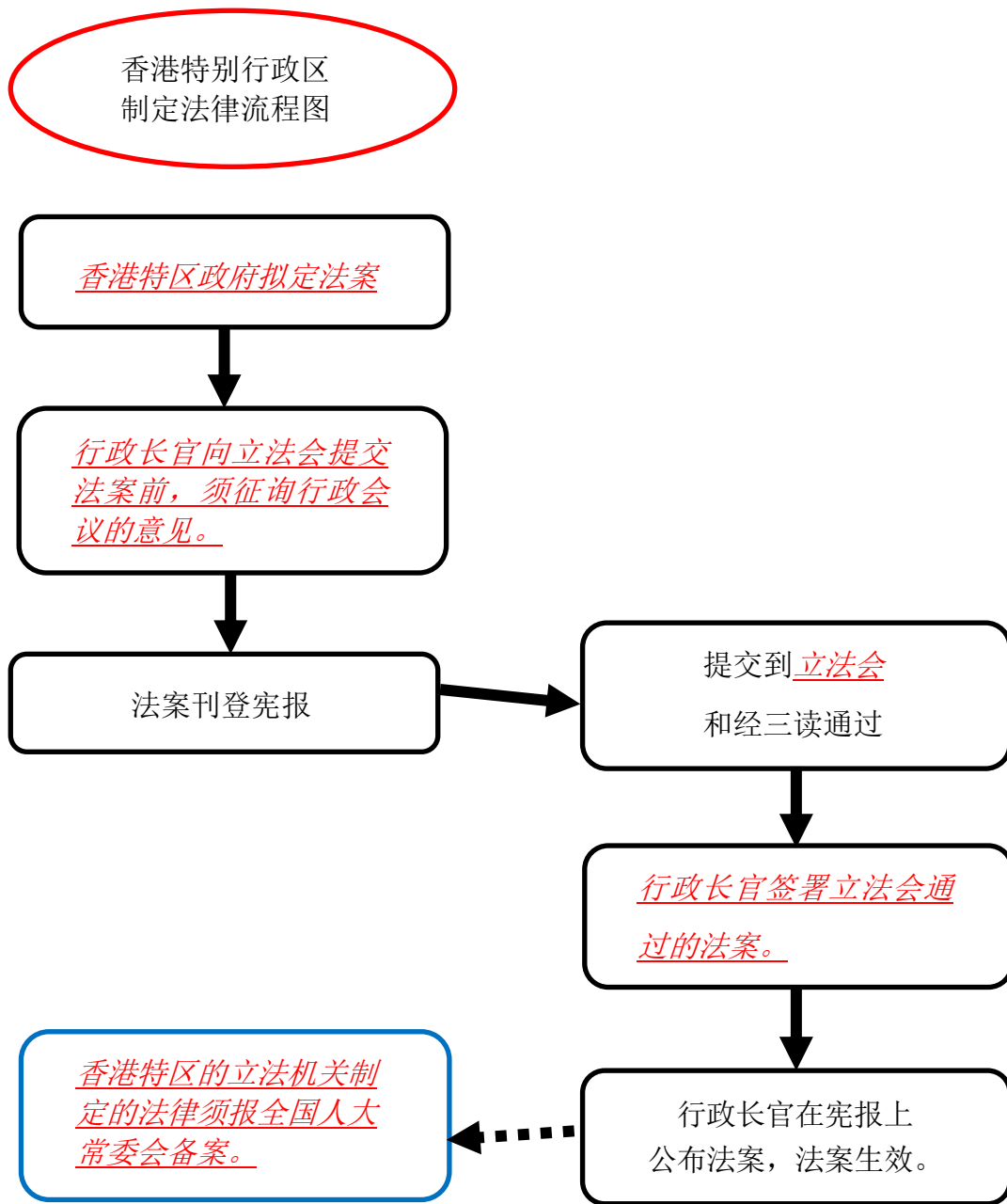
第二章：中央和香港特别行政区的关系

第十七条第三款

全国人民代表大会常务委员会在征询其所属的香港特别行政区基本法委员会后，如认为香港特别行政区立法机关制定的任何法律不符合本法关于中央管理的事务及中央和香港特别行政区的关系的条款，可将有关法律发回，但不作修改。经全国人民代表大会常务委员会发回的法律立即失效。该法律的失效，除香港特别行政区的法律另有规定外，无溯及力。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第二章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter2.html>

1. 根据资料一，完成以下的流程图：



2. (a) 根据资料二，行政长官在什么情况下可将立法会通过的法案发回立法会重议？

行政长官如认为立法会通过的法案不符合香港特区的整体利益。

(b) 承上题，如出现 2.(a)的情况，但立法会以不少于全体议员三分之二多数再次通过原案，行政长官除公选择签署公布该法案外，还有什么方法可以处理有关情况？

可拒绝签署该法案，而经协商仍不能取得一致意见，可以解散立法会。

- (c) 承上题，如行政长官选择 2.(b)答案所述的方法，须经什么程序和受到什么限制？

须征询行政会议的意见，而且在一任的任期内，只能解散立法会一次。

- (d) 如行政长官选择 2.(b)答案所述的方法，如果重选的立法会仍以全体议员三分之二多数通过所争议的原案，而行政长官仍拒绝签署，将产生什么后果？

行政长官必须辞职。

3. 1990 年 3 月 28 日，时任中华人民共和国香港特别行政区基本法起草委员会主任委员姬鹏飞在第七届全国人民代表大会第三次会议上提交《关于〈中华人民共和国香港特别行政区基本法（草案）〉及其有关文件的说明》。当中指出「为了保持香港的稳定和行政效率，行政长官应有实权，但同时也要受到制约」。

- (a) 根据资料二，哪些安排与行政长官所有的实权相关？

拒绝签署法案、解散立法会。

- (b) 根据资料二，哪些安排与行政长官所受的制约相关？

解散立法会前须经的程序，以及相关次数的限制；行政长官在指定的情况下必须辞职的规定。

4. (a) 根据资料三，全国人大常委会在征询其所属的香港特别行政区基本法委员会后，如认为香港特区立法机关制定的任何法律不符合《基本法》关于中央管理的事务及中央和香港特区的关系的条款，可如何处理？

可将有关法律发回，但不作修改。

- (b) 承上题，如出现 4.(a)答案所述的情况，对有关法律将会产生什么果效？

该法律立即失效。该法律的失效，除香港特别行政区的法律另有规定外，无溯及力。

工作纸十六：香港特区政府对立法会负责

资料一

《基本法》

第四章：政治体制 **第二节：行政机关**

第六十四条

香港特别行政区政府必须遵守法律，对香港特别行政区立法会负责：执行立法会通过并已生效的法律；定期向立法会作施政报告；答复立法会议员的质询；征税和公共开支须经立法会批准。

第三节：立法机关

第七十三条第一款第一、三、四和五项

[香港特别行政区立法会行使下列职权：]

- (一) 根据本法规定并依照法定程序制定、修改和废除法律；
- (三) 批准税收和公共开支；
- (四) 听取行政长官的施政报告并进行辩论；
- (五) 对政府的工作提出质询；

资料来源：《基本法》网站>基本法>第四章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter4.html>

资料二

法案

政府主要负责以法案的形式，将新订法例或现行法例的修订建议提交立法会审议。倘能符合若干条件，议员亦可向立法会提交法案。法案获立法会通过之前，必须经首读、二读及三读的程序。立法会秘书须在立法会通过的每一条法案的一份文本上签署核证其为真确本，并将之呈交行政长官签署。

提交的法案	
- 政府法案	20 ¹
- 议员法案	2
通过的法案	
- 经修正的政府法案	10
- 未经修正的政府法案	7

施政报告辩论

行政长官在每年度会期均会向立法会发表施政报告。在行政长官发表施政报告后举行的立法会会议席上，内务委员会主席会动议一项议案，感谢行政长官的施政报告("致谢议案")。在其后进行的辩论中，议员可就施政报告发表意见，而政府官员亦会作出回应。

发表施政报告	2018年10月10日
致谢议案辩论	2018年11月7日至9日
就议案提出的修正案数目	7 (全被否决)
就议案进行表决	2018年11月9日 (通过)

质询

任何议员均可就政府的工作向政府提出质询，要求当局提供有关某项特定事宜的资料，或要求政府就该项事宜采取行动。议员必须指明要求口头答覆或书面答覆。如属要求口头答覆的质询，当政府官员答覆后，任何议员均可提出补充质询，要求澄清该答覆。议员可以事项性质急切及与公众有重大关系为理由，在获得主席准许后提出急切质询。

口头质询	114
急切质询	6
补充质询	631
书面质询	422

财务委员会批准的 公共开支

\$1,221亿元
(50项财务建议获批准)



资料来源：香港特别行政区立法会（2019年），《立法会年报 2018-2019》，https://www.legco.gov.hk/general/chinese/sec/reports/a_1819.pdf

1. (a) 根据资料一《基本法》第六十四条，香港特区政府透过四方面向立法会负责。试在下表填写相对应的立法会职权在《基本法》第七十三条第一款的项目数字。

香港特别行政区政府必须遵守法律，对香港特别行政区立法会负责：	《基本法》第七十三条第一款
执行立法会通过并已生效的法律	(一)项
定期向立法会作施政报告	(四)项
答复立法会议员的质询	(五)项
征税和公共开支须经立法会批准	(三)项

- (b) 根据资料二，立法会在 2018-2019 共通过多少条法案？在通过前，在立法会必须经过什么程序？

17 条政府法案。首读、二读及三读的程序。

- (c) 参照资料一《基本法》第六十四条的规定，行政长官是以什么身份「在每年度会期向立法会发表施政报告」【见资料二「施政报告辩论」】？

香港特别行政区政府的首长。

- (d) 根据资料二，在立法会内谁可以就政府的工作向政府提出质询？在提出急切质询时须经什么程序？

任何立法会议员。

须获得立法会主席准许。

- (e) 根据资料二，公共开支须经立法会的什么委员会批准？

财务委员会。

单元 2.2: 香港特区的管治

(第八课节)

学与教材料

香港特别行政区的政治体制 (三)

活动八

资料一

《基本法》

第二章：中央和香港特别行政区的关系

第十九条

香港特别行政区享有独立的司法权和终审权。

香港特别行政区法院除继续保持香港原有法律制度和原则对法院审判权所作的限制外，对香港特别行政区所有的案件均有审判权。

香港特别行政区法院对国防、外交等国家行为无管辖权。香港特别行政区法院在审理案件中遇有涉及国防、外交等国家行为的事实问题，应取得行政长官就该等问题发出的证明文件，上述文件对法院有约束力。行政长官在发出证明文件前，须取得中央人民政府的证明书。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第二章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter2.html>

资料二

最高国家司法机关即最高人民法院，最高国家法律监督机关即最高人民检察院。根据特区基本法的规定，特别行政区实行司法独立，拥有独立的司法权和终审权，因此中央司法机关和法律监督机关与特别行政区的司法机关和政府法律部门之间并无隶属关系... .. (页 97)

根据特区基本法，特别行政区各自保留自己的司法制度，不受内地司法制度的影响，自己拥有自己的终审法院，所有案件的终审不在最高人民法院进行。在特别行政区终审法院和最高人民法院之上没有更高的审判机关。所以，“一个国家，两种司法制度”的情形在中国已经形成... .. (页 128)

资料来源：王振民（2017年），《“一国两制”与基本法：历史、现实与未来》，三联书店（香港）有限公司。

1. (a) 根据资料一，香港特别行政区法院对什么无管辖权？
国防、外交等国家行为。
-
- (b) 承上题，为什么《基本法》作出有关的规定？
因为有关的国家行为是由中央人民政府负责管理。
-
2. (a) 根据资料二，作者怎样描述中央司法机关和法律监督机关与香港特别行政区的司法机关和政府法律部门之间的关系？
无隶属关系。
-
- (b) 承上题，2.(a)答案所述的情况与资料一《基本法》第十九条哪些内容最为相关？
香港特别行政区享有独立的司法权和终审权。
-

工作纸十七：香港特别行政区的司法独立

资料一

《基本法》

第一章：总则

第二条

全国人民代表大会授权香港特别行政区依照本法的规定实行高度自治，享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。

第二章：中央和香港特别行政区的关系

第十九条第一款

香港特别行政区享有独立的司法权和终审权。

第四章：政治体制 **第四节：司法机关**

第八十五条

香港特别行政区法院独立进行审判，不受任何干涉，司法人员履行审判职责的行为不受法律追究。

资料来源：《基本法》网站>基本法，<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/index.html>

资料二



资料三

… …

了解法庭的处事方式对这方面的讨论至为重要；而讨论的起点正是我先前已经强调的法律面前人人平等的概念。终审法院大楼正面外墙顶端耸立着一座代表公义的宏伟雕像，许多人对此习以为常而视为理所当然。该雕像是古希腊的泰美斯女神（即罗马神话中的正义女神）。泰美斯女神蒙上双眼，一手持代表司法量刑尺度的天平，另一手持长剑。这些司法工作的象征，人们往往不以为意。… …

蒙上双眼是代表法庭处理案件时不会理会出席的诉讼各方的身分。在法庭里，无论任何人、任何机构，都不会因为他们 / 它们是什么人或什么机构，也不会因为他们 / 它们代表什么利益或团体，而享有优势或遭受不利的对待。这也就是我刚才强调的平等概念的体现。… …

资料来源：香港特别行政区政府新闻公报网页，2017年1月9日，《终审法院首席法官二〇一七年法律年度开启典礼演辞》，

<https://www.info.gov.hk/gia/general/201701/09/P2017010900464.htm>

资料四

… …

司法独立不代表缺乏问责。司法系统本身具各项制度，以确保司法机构和法官的工作向公众负责。这包括，所有法庭程序（除少数清楚界定的例外情况）都必须公开进行；法庭须就判决给予理由，而市民亦可于互联网查阅有关的判案书。此外，我们还有广受善用的上诉机制；案件排期聆讯以及颁下判词的目标日期，都是明确并具透明度；公开发布的《法官行为指引》；处理针对法官的投诉的既定机制；经由立法机关审批的年度预算案；以及严格的财务监控措施。这些制度当然有进一步的改善空间，然而，市民大众可以放心，现存的制度能确保司法机构虽然在组织和运作上独立，但在履行职能时全面向公众负责。

… …

资料来源：香港特别行政区政府新闻公报网页，2021年1月11日，《终审法院首席法官二〇二一年法律年度开启典礼演辞》，

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202101/11/P2021011100557.htm>

1. (a) 根据资料一，谁授权香港特别行政区依照《基本法》的规定享有独立的司法权？
全国人民代表大会。
-
- (b) 根据资料一，香港特别行政区法院独立进行审判所包含的重点是什么？
法院不受任何干涉，司法人员履行审判职责的行为不受法律追究。
-
2. (a) 资料二照片中的雕像的名称是什么？它代表些什么？【参照资料三】
它的名称是泰美斯女神；代表公义 / 正义。
-
- (b) 承上题，它的眼睛部位有什么特点？
双眼被蒙上。
-
- (c) 根据资料三，2.(b)答案所述的特点有什么含意？
蒙上双眼是代表法庭处理案件时不会理会出席的诉讼各方的身分。
-
- (d) 承上题，2.(c)答案所述与什么法治原则相关？
法律面前人人平等。
-
3. 资料四描述了司法系统本身具各项制度，其主要作用是什么？
确保司法机构和法官的工作向公众负责。
-

工作纸十八：香港特别行政区法官的任免

资料一

《基本法》

第四章 - 政治体制

第四节：司法机关

第八十八条

香港特别行政区法院的法官，根据当地法官和法律界及其他方面知名人士组成的独立委员会推荐，由行政长官任命。

第八十九条

香港特别行政区法院的法官只有在无力履行职责或行为不检的情况下，行政长官才可根据终审法院首席法官任命的不少于三名当地法官组成的审议庭的建议，予以免职。

香港特别行政区终审法院的首席法官只有在无力履行职责或行为不检的情况下，行政长官才可任命不少于五名当地法官组成的审议庭进行审议，并可根据其建议，依照本法规定的程序，予以免职。

第九十条

香港特别行政区终审法院和高等法院的首席法官，应由在外国无居留权的香港特别行政区永久性居民中的中国公民担任。

除本法第八十八条和第八十九条规定的程序外，香港特别行政区终审法院的法官和高等法院首席法官的任命或免职，还须由行政长官征得立法会同意，并报全国人民代表大会常务委员会备案。

第九十二条

香港特别行政区的法官和其他司法人员，应根据其本人的司法和专业才能选用，并可从其他普通法适用地区聘用。

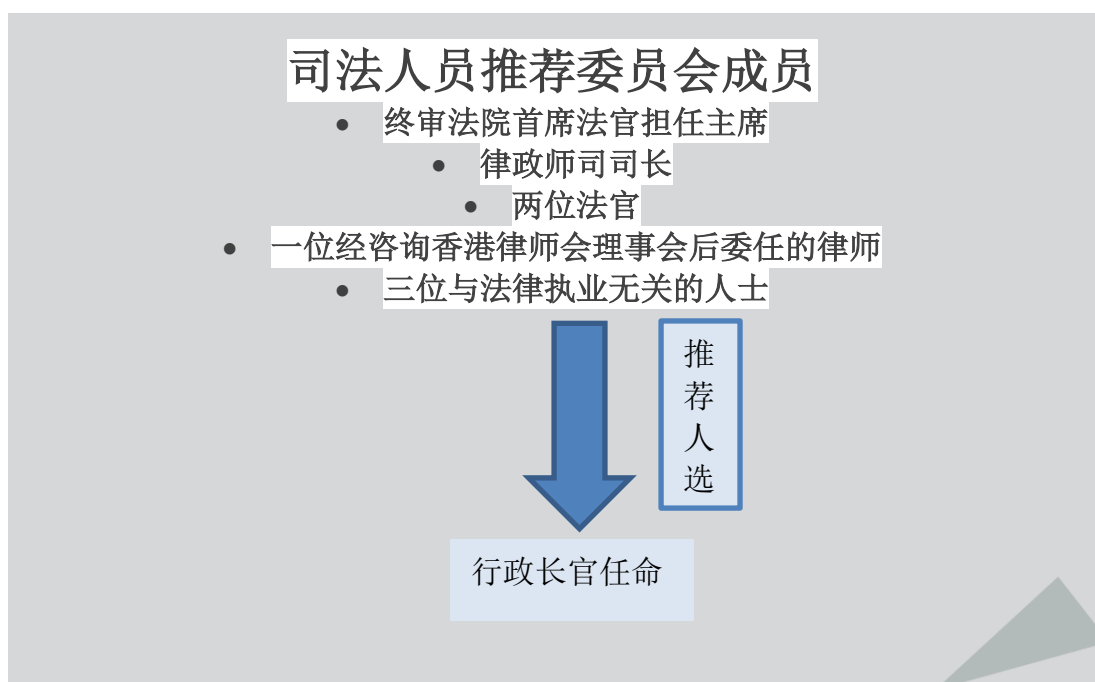
第六节：公务人员

第一百零四条

香港特别行政区... 各级法院法官和其他司法人员在就职时必须依法宣誓拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法，效忠中华人民共和国香港特别行政区。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第四章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter4.html>

资料二



【参照】资料来源：电子版香港法例，第 92 章《司法人员推荐委员会条例》，<https://www.elegislation.gov.hk/>

资料三

司法誓言

我谨此宣誓：本人就任中华人民共和国香港特别行政区法院法官/司法人员，定当拥护《中华人民共和国香港特别行政区基本法》，效忠中华人民共和国香港特别行政区，尽忠职守，奉公守法，公正廉洁，以无惧、无偏、无私、无欺之精神，维护法制，主持正义，为香港特别行政区服务。

（宣誓人姓名）

资料来源：电子版香港法例，第 11 章《宣誓及声明条例》，<https://www.elegislation.gov.hk/>

资料四

... ..司法机构必须由正直和愿意捍卫权利的法官组成... ..司法誓言是《基本法》第一百零四条的规定。司法誓言要求每一位法官拥护《基本法》，效忠香港特别行政区，尽忠职守、奉公守法、公正廉洁，以无惧、无偏、无私、无欺之精神，维护法制，主持正义，为香港特别行政区服务。唯有正直刚正的法官才能切实履行司法誓言的要求。值得一再重申的是，法官必须公正无私，不受偏见或成见影响。法官亦必须无所畏惧，敢于按照法律作出判决，不论判决结果受欢迎与否，或判决结果会令其本人受欢迎与否。法官务须至诚无味，忠于事实，铁面无私地应用具约束力的法律及案例，切实遵循适用的规则及程序，即使结果并非如其个人所愿。法官行使权力和酌情权须以司法原则为依据，并须把判决理由在判案书中如实和全面说明。

... ..

资料来源：香港特别行政区政府新闻公报网页，2021年1月11日，《终审法院首席法官二〇二一年法律年度开启典礼演辞》，

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202101/11/P2021011100557.htm>

1. (a) 根据资料一《基本法》第八十八条，由谁任命香港特别行政区法官？

由行政长官任命。

- (b) 承上题，在 1.(a)答案所述作出任命香港特别行政区法官前，要根据《基本法》第八十八条规定的一个「独立委员会」的推荐。根据资料二，该委员会的名称是什么？

司法人员推荐委员会。

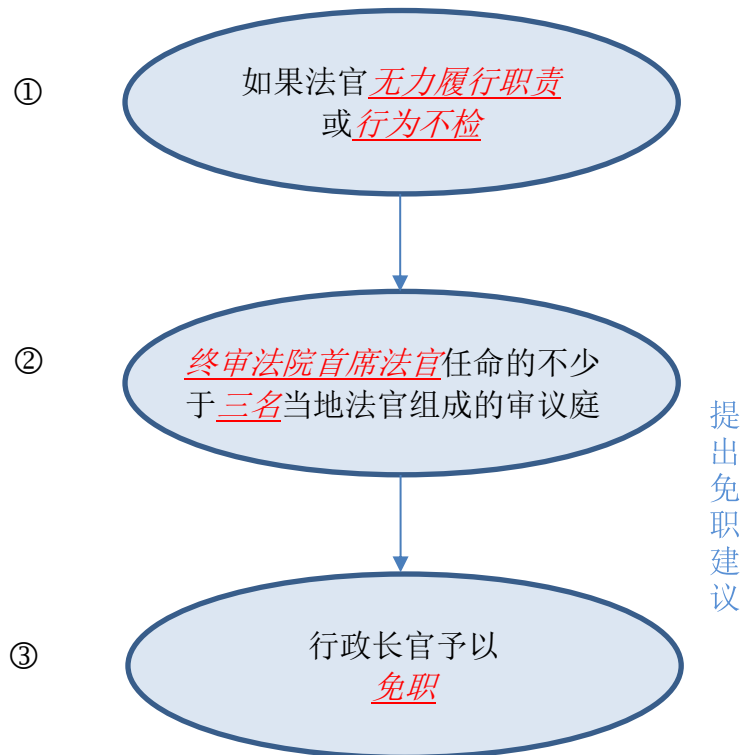
- (c) 参照资料一和二，在下表各委员会成员的相关界别的空格中加上✓。

	《基本法》第八十八条		
	当地法官	法律界	其他方面知名人士
终审法院首席法官	✓		
律政司司长		✓	
两位法官	✓		
一位大律师		✓	
一位律师		✓	
三位与法律执业无关的人士			✓

- (d) 根据资料一《基本法》第九十条第二款，香港特别行政区终审法院的法官和高等法院首席法官的任命，除了「根据当地法官和法律界及其他方面知名人士组成的独立委员会推荐，由行政长官任命」的规定外，还须经过什么程序？

须由行政长官征得立法会同意，并报全国人民代表大会常务委员会备案。

2. (a) 根据资料一《基本法》第八十九条第一款的内容，完成以下有关免去法官职位所经步骤的图表。



- (b) 根据资料一《基本法》第八十九条第二款和第九十条第二款，如果终审法院首席法官涉及 2.(a)步骤①中所述的情况，步骤②和③将出现什么改变？

步骤② 由行政长官任命不少于五名当地法官组成的审议庭进行审议和提出免职建议。

步骤③ 须由行政长官征得立法会同意，才可由行政长官予以免职，并须报全国人民代表大会常务委员会备案。

3. (a) 根据资料一《基本法》第九十二条，在聘用香港特别行政区的法官和其他司法人员时应根据什么标准？

有关人士的司法和专业才能。

- (b) 资料三的「司法誓言」与资料一中哪一条《基本法》条文相关？【只需填写相关条文编号】

第一百零四条。

- (c) 资料四指出法官要怎样才能「切实履行司法誓言的要求」？

正直刚正。

- (d) 根据资料四，为什么法官「必须无所畏惧」？

因为他们要敢于按照法律作出判决，不论判决结果受欢迎与否，或判决结果会令其本人受欢迎与否。

总结⁶

香港特别行政区的政治体制是以行政长官为首的行政主导制度，行政、立法及司法机关根据《基本法》在行政主导下各司其职、相辅相成，目的是维护国家的统一和领土完整，保持香港的繁荣和稳定。

首先，大家必须明白中国是一个单一体制的国家，根据中国的宪制，权力来自中央，政治制度是人民代表大会制。全国人民代表大会（全国人大）根据《宪法》作出决定，设立香港特区和通过《基本法》，并透过《基本法》赋权特区履行职责。根据《基本法》第四十三条及第六十条，行政长官既是香港特区的首长，也同时是香港特区政府的首长。行政长官作为双首长，必须按《基本法》赋予的权力履行职责。《基本法》第四十八条清晰指出行政长官的职权是领导香港特区政府、签署法案、决定政府政策等，正展现特区架构是以行政为主导。

其次，《基本法》条文列明行政、立法及司法机关各有不同的职责，目标都是共同建设香港。根据《基本法》，特区政府负责制定政策及提出法案，有需要时交由立法会制定法律，之后再由政府执行；政府亦负责编制财政预算，由立法会审批；至于立法会议员提出涉及政府政策的法案，则必须得到行政长官的书面同意。显而易见，在《基本法》所制定的政治体制下，行政与立法机关在履行职务上是互有关连，但提出法案的主导权在于行政机关。

《基本法》赋权特区法院独立行使司法权，包括终审权。有人担心司法独立在香港特区的政治体制下会否受到影响？答案是绝对不会。因为《基本法》第八十五条保障香港特区法院独立进行审判，不受任何干涉，司法人员履行审判职责的行为不受法律追究。《基本法》同时列明香港特区的法官经独立委员会推荐，由行政长官任命。行政机关在政治体制中虽然享有较大的决策制定权，但必须遵守法律，决定亦可以受到司法挑战，由法庭独立地按法律和证据裁定有关行为是否合法。

内容节录自香港特别行政区政府律政司网页>小区参与>司长网志 (2020年9月5日)，
《各司其职 相辅相成》，

https://www.doj.gov.hk/tc/community_engagement/sj_blog/20200905_blog1.html

⁶ 内容节录自香港特别行政区政府律政司网页>社区参与>司长网志 (2020年9月5日)，《各司其职 相辅相成》，

https://www.doj.gov.hk/tc/community_engagement/sj_blog/20200905_blog1.html

《基本法》保障了司法人员可以不受干预地作出裁决……我们的体制正展现了《基本法》所贯彻的法治原则及司法独立的内涵。

从香港特区宪制角度正确地理解政治体制，必然会明白我们的架构是以行政主导。大家不应该只着眼于一个概念的表面称谓，而应该从实质上去作出了解，便可以避免一些不必要的争拗。

单元 2.2: 香港特区的管治

(第九课节)

学与教材料

香港特别行政区的政治体制 (四)

活动九

资料一

全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定

(2021年3月11日第十三届全国人民代表大会第四次会议通过)

... ..会议认为,香港回归祖国后,重新纳入国家治理体系,《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础。香港特别行政区实行的选举制度,包括行政长官和立法会的产生办法,是香港特别行政区政治体制的重要组成部分,应当符合“一国两制”方针,符合香港特别行政区实际情况,确保爱国爱港者治港,有利于维护国家主权、安全、发展利益,保持香港长期繁荣稳定。为完善香港特别行政区选举制度,发展适合香港特别行政区实际情况的民主制度,根据《中华人民共和国宪法》第三十一条和第六十二条第二项、第十四项、第十六项的规定,以及《中华人民共和国香港特别行政区基本法》、《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》的有关规定,全国人民代表大会作出如下决定:

一、完善香港特别行政区选举制度,必须全面准确贯彻落实“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针,维护《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》确定的香港特别行政区宪制秩序,确保以爱国者为主体的“港人治港”,切实提高香港特别行政区治理效能,保障香港特别行政区永久性居民的选举权和被选举权。

.....

六、授权全国人民代表大会常务委员会根据本决定修改《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》。

七、香港特别行政区应当依照本决定和全国人民代表大会常务委员会修改后的《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》,修改香港特别行政区本地有关法律,依法组织、规管相关选举活动。

八、香港特别行政区行政长官应当就香港特别行政区选举制度安排和选举组织等有关重要情况,及时向中央人民政府提交报告。

.....

资料来源:中国人大网(2021年),

<http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202103/e546427083c944d484fef5482c56f9fb.shtml>

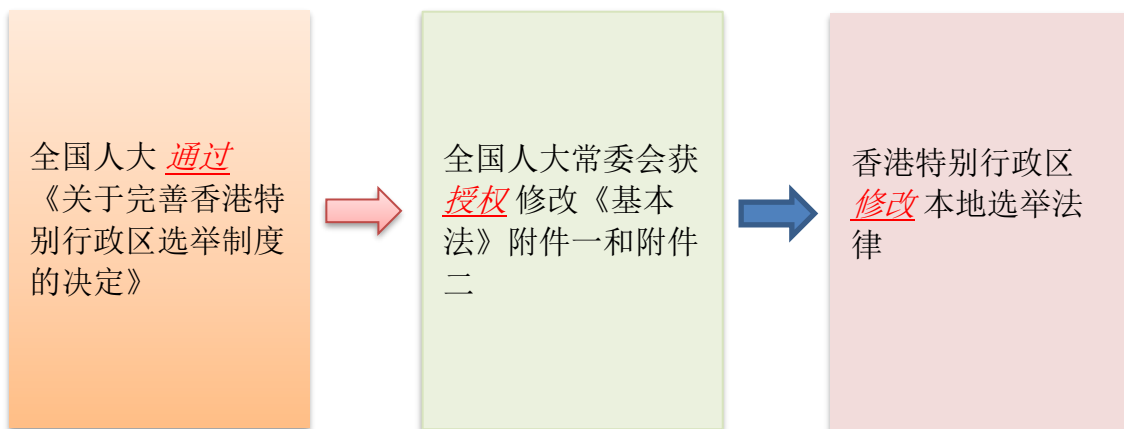
1. (a) 根据资料一，全国人民代表大会是根据哪些法律文件的有关规定来作出《关于完善香港特别行政区选举制度的决定》？

《宪法》、《基本法》和《香港国安法》。

- (b) 根据资料一，全国人大《关于完善香港特别行政区选举制度的决定》的主要目的是什么？

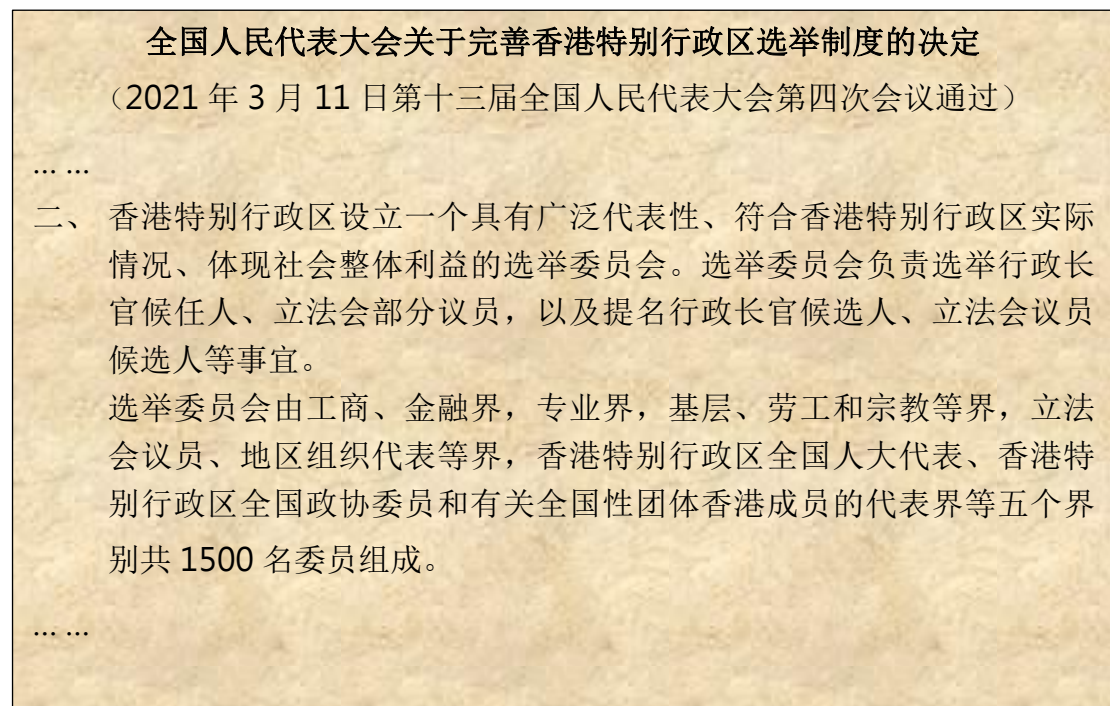
确保以爱国者为主体的“港人治港”，切实提高香港特别行政区治理效能，保障香港特别行政区永久性居民的选举权和被选举权。

- (c) 根据资料一的内容填写以下的流程图。



工作纸十九：选举委员会

资料一



资料来源：中国人大网（2021年），

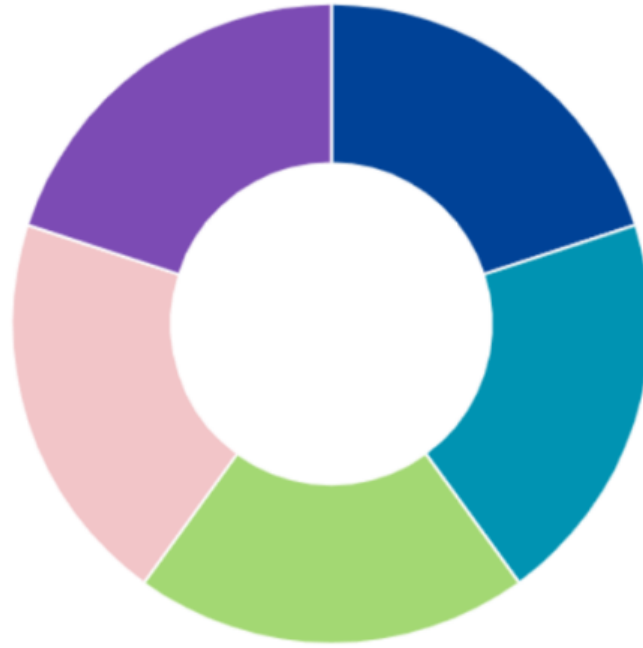
<http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202103/e546427083c944d484fef5482c56f9fb.shtml>

资料二

【2021年3月30日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过修订《基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》，国家主席签署第七十五号主席令予以公布。】

选举委员会共 1,500 人

- 选举委员会委员必须由香港特别行政区永久性居民担任。
- 选举委员会每届任期五年。
- 选举委员会委员候选人须获得其所在界别分组 5 个选民的提名。每个选民可提名不超过其所在界别分组选举委员会委员名额的候选人。选举委员会各界别分组选民根据提名的名单，以无记名投票选举产生该界别分组的选举委员会委员。
- 选举委员会设召集人制度，负责必要时召集选举委员会会议，办理有关事宜。总召集人由担任国家领导职务的选举委员会委员担任，总召集人在选举委员会每个界别各指定若干名召集人。



- 第一界别：工商、金融界 300人
- 第二界别：专业界 300人
- 第三界别：基层、劳工和宗教等界 300人
- 第四界别：立法会议员、地区组织代表等界 300人
- 第五界别：香港特别行政区全国人大代表、香港特别行政区全国政协委员和有关全国性团体香港成员的代表界 300人

界别分组的席位分布、产生方式及选民资格一览

界别分组	席位	产生方式	组成	
			个人	团体
<i>第一界别：工商、金融界</i>				
工业界（第一）	17席	选举		✓
工业界（第二）	17席	选举		✓
纺织及制衣界	17席	选举		✓
商界（第一）	17席	选举		✓
商界（第二）	17席	选举		✓
商界（第三）	17席	选举		✓
金融界	17席	选举		✓
金融服务界	17席	选举		✓
保险界	17席	选举		✓
地产及建造界	17席	选举		✓
航运交通界	17席	选举		✓

界别分组	席位	产生方式	组成		
			个人	团体	
进出口界	17席	选举		✓	
旅游界	17席	选举		✓	
酒店界	16席	选举		✓	
饮食界	16席	选举		✓	
批发及零售界	17席	选举		✓	
香港雇主联合会	15席	选举		✓	
中小企业界	15席	选举		✓	
<i>第二界别：专业界</i>					
科技创新界	30席	提名	15	✓	
		选举	15		✓
工程界	30席	当然	15	✓	
		选举	15		✓
建筑、测量、都市规划及园境界	30席	当然	15	✓	
		选举	15		✓
会计界	30席	提名	15	✓	
		选举	15		✓
法律界	30席	当然	6	✓	
		提名	9	✓	
		选举	15		✓
教育界	30席	当然	16	✓	
		选举	14		✓
体育、演艺、文化及出版界	30席	提名	15	✓	
		选举	15		✓
医学及卫生服务界	30席	当然	15	✓	
		选举	15		✓
中医界	30席	提名	15	✓	
		选举	15		✓
社会福利界	30席	当然	15	✓	
		选举	15		✓
<i>第三界别：基层、劳工和宗教等界</i>					
渔农界	60席	选举			✓
劳工界	60席	选举			✓
基层社团	60席	选举			✓
同乡社团	60席	选举			✓
宗教界	60席	提名			✓
<i>第四界别：立法会议员、地区组织代表等界</i>					
立法会议员	90席	当然		✓	

界别分组	席位	产生方式	组成	
			个人	团体
乡议局	27席	选举	✓	
港九分区委员会及地区扑灭罪行委员会、地区防火委员会委员的代表	76席	选举	✓	
“新界”分区委员会及地区扑灭罪行委员会、地区防火委员会委员的代表	80席	选举	✓	
内地港人团体的代表	27席	提名		✓
<i>第五界别：香港特别行政区全国人大代表、香港特别行政区全国政协委员和有关全国性团体香港成员的代表界</i>				
香港特别行政区全国人大代表和香港特别行政区全国政协委员	190席	当然	✓	
有关全国性团体香港成员的代表	110席	选举	✓	

资料来源：香港特别行政区政府政制及内地事务局网页>完善选举制度，
<https://www.cmab.gov.hk/improvement/tc/home/index.html>

1. (a) 根据资料一，香港特别行政区设立的选举委员会具备哪三个特点？
具有广泛代表性、符合香港特别行政区实际情况、体现社会整体利益。

- (b) 根据资料一，选举委员会主要负责什么工作？
负责选举行政长官候任人、立法会部分议员，以及提名行政长官候选人、立法会议员候选人等事宜。

2. (a) 根据资料二，选举委员会必须由哪些人士担任？
香港特别行政区永久性居民。

- (b) 根据资料二，选举委员会共有多少人？当中分为五个界别，每个界别各占多少人？
选举委员会共1,500人；每个界别各占300人。

- (c) 根据资料二，选举委员会的五个界别有哪三种产生方式？组成方面分为哪两种？
三种产生方式为选举、提名、当然；组成方面分为个人和团体。

- (d) 根据资料二，选举委员会设召集人制度，当中总召集人由谁担任？

由担任国家领导职务的选举委员会委员担任。



中华人民共和国主席
习近平

副主席：韩正

第十四届全国人民代表大会常务委员会

委员长：赵乐际

副委员长：

李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔

秘书长：刘奇

国务院

总理：李强

副总理：

丁薛祥、何立峰、张国清、刘国中

国务委员：

王小洪、吴政隆、谌贻琴、

秘书长：吴政隆（兼）

政协第十四届全国委员会

主席：王沪宁

副主席：

石泰峰、胡春华、沈跃跃(女)、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰(藏族)、何厚铨、梁振英、巴特尔(蒙古族)、苏辉(女)、邵鸿、高云龙、陈武(壮族)、穆虹、咸辉(女, 回族)、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇(女)、朱永新、杨震

秘书长：王东峰（兼）

中华人民共和国中央军事委员会

主席：习近平

副主席：张升民

国家监察委员会

主任：刘金国

最高人民法院

院长：张军

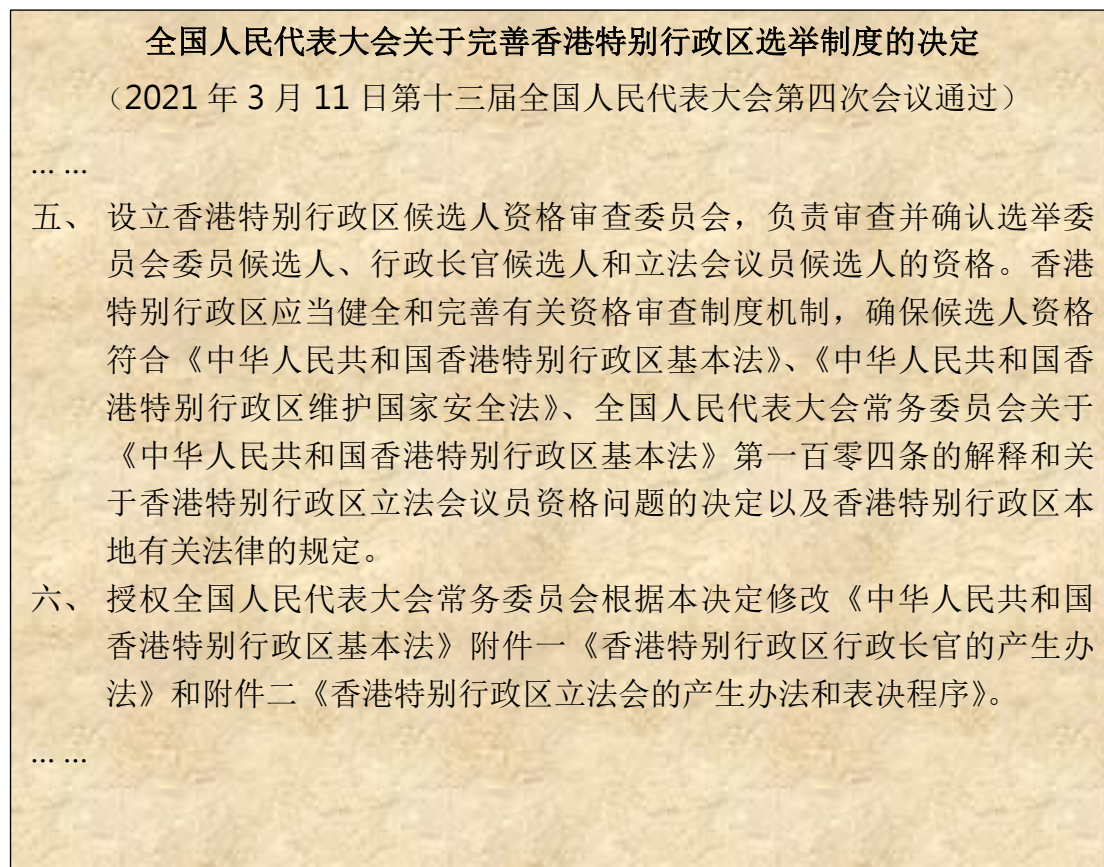
最高人民检察院

检察长：应勇

资料来源：中央电视台网站>领导人视频集，2026年5月13日取自
<https://politics.cntv.cn/leaders/gjldr/index.shtml?spm=C22822.P25134622455.S14515.2>

工作纸二十： 候选人资格审查委员会、规管「操纵、破坏选举的行为」、《基本法》附件一和附件二的修改

资料一



资料来源：中国人大网（2021年），

<http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202103/e546427083c944d484fef5482c56f9fb.shtml>

资料二

中华人民共和国香港特别行政区基本法附件一 香港特别行政区行政长官的产生办法

(2021年3月30日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十七次会议修订)

... ..

八、香港特别行政区候选人资格审查委员会负责审查并确认选举委员会委员候选人和行政长官候选人的资格。香港特别行政区维护国家安全委员会根据香港特别行政区政府警务处维护国家安全部门的审查情况，就选举委员会委员候选人和行政长官候选人是否符合拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法、效忠中华人民共和国香港特别行政区的法定要求和条件作出判断，并就不符合上述法定要求和条件者向香港特别行政区候选人资格审查委员会出具审查意见书。

对香港特别行政区候选人资格审查委员会根据香港特别行政区维护国家安全委员会的审查意见书作出的选举委员会委员候选人和行政长官候选人资格确认的决定，不得提起诉讼。

九、香港特别行政区应当采取措施，依法规管操纵、破坏选举的行为。

十、全国人民代表大会常务委员会依法行使本办法的修改权。全国人民代表大会常务委员会作出修改前，以适当形式听取香港社会各界意见。

... ..

资料来源：中国人大网（2021年），

<http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202103/96539233aa0a45b2bbb1e527ae5d95f3.shtml>

资料三

资料来源：中国人大网（2021年），

中华人民共和国香港特别行政区基本法附件二
香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序
(2021年3月30日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十七次会议修
订)

.....

五、香港特别行政区候选人资格审查委员会负责审查并确认立法会议员候选人的资格。香港特别行政区维护国家安全委员会根据香港特别行政区政府警务处维护国家安全部门的审查情况，就立法会议员候选人是否符合拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法、效忠中华人民共和国香港特别行政区的法定要求和条件作出判断，并就不符合上述法定要求和条件者向香港特别行政区候选人资格审查委员会出具审查意见书。

对香港特别行政区候选人资格审查委员会根据香港特别行政区维护国家安全委员会的审查意见书作出的立法会议员候选人资格确认的决定，不得提起诉讼。

六、香港特别行政区应当采取措施，依法规管操纵、破坏选举的行为。

.....

八、全国人民代表大会常务委员会依法行使本办法和法案、议案的表决程序的修改权。全国人民代表大会常务委员会作出修改前，以适当形式听取香港社会各界意见。

.....

<http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202103/96539233aa0a45b2bbb1e527ae5d95f3.shtml>

1. (a) 根据资料一，香港特别行政区候选人资格审查委员会主要负责审查并确认哪些候选人的资格？

选举委员会委员候选人、行政长官候选人和立法会议员候选人。

- (b) 根据资料一，有关资格审查制度机制，除了要确保候选人资格符合《基本法》、《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》（简称《香港国安法》）和香港特区本地有关法律的规定外，还要符合全国人大常委会哪两项的要求？

(i) *关于《基本法》第一百零四条的解释*

(ii) *关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定*

2. (a) 根据资料二和三，哪个机构向香港特别行政区候选人资格审查委员会出具审查意见书？

香港特别行政区维护国家安全委员会。

- (b) 承上题，2.(a)答案所述及的机构是根据什么来作判断？

香港特别行政区政府警务处维护国家安全部门的审查情况。

3. (a) 根据资料二和三，哪个机构依法行使香港特别行政区行政长官的产生办法、香港特别行政区立法会的产生办法，以及法案、议案的表决程序的修改权？

全国人民代表大会常务委员。

- (b) 承上题，3.(a)答案所述及的机构在修改《基本法》附件一和二前会进行什么工作？

以适当形式听取香港社会各界意见。

想一想

资料二和三指出香港特别行政区维护国家安全委员会根据香港特别行政区政府警务处维护国家安全部门的审查情况，就选举委员会委员候选人、行政长官候选人和立法会议员候选人是否符合拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法、效忠中华人民共和国香港特别行政区的法定要求和条件作出判断，并就不符合上述法定要求和条件者向香港特别行政区候选人资格审查委员会出具审查意见书。

《香港国安法》第六条第三款作出相关规定「香港特别行政区居民在参选或者就任公职时应当依法签署文件确认或者宣誓拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法，效忠中华人民共和国香港特别行政区。」

另外，资料二和三均指出「香港特别行政区应当采取措施，依法规管操纵、破坏选举的行为」。这与《香港国安法》第二十九条第一款第三项订明的「勾结外国或者境外势力危害国家安全罪」中的「对香港特别行政区选举进行操控、破坏并可能造成严重后果」的犯罪行为相呼应。

单元 2.2: 香港特区的管治

(第十课节)

学与教材料

香港特别行政区的政治体制 (五)

活动十

资料一

《基本法》

第二章：中央和香港特别行政区的关系

第十二条

香港特别行政区是中华人民共和国的一个享有高度自治权的地方行政区域，直辖于中央人民政府。

第四章：政治体制 第一节：行政长官

第四十三条

香港特别行政区行政长官是香港特别行政区的首长，代表香港特别行政区。香港特别行政区行政长官依照本法的规定对中央人民政府和香港特别行政区负责。

第四十五条第一款

香港特别行政区行政长官在当地通过选举或协商产生，由中央人民政府任命。

资料来源：《基本法》网站>基本法，<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/index.html>

1. (a) 根据资料一，香港特别行政区直辖于哪个机构？

中央人民政府。

(b) 根据资料一，作为香港特别行政区的首长，行政长官与中央人民政府有哪两方面的关系？

(i) *行政长官对中央人民政府负责。*

(ii) *行政长官由中央人民政府任命。*

工作纸二十一：行政长官的产生办法

资料一

《基本法》
第四章：政治体制 **第一节：行政长官**
第四十五条
香港特别行政区行政长官在当地通过选举或协商产生，由中央人民政府任命。
行政长官的产生办法根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定，最终达至由一个有广泛代表性的提名委员会按民主程序提名后普选产生的目标。
行政长官产生的具体办法由附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》规定。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第四章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter4.html>

资料二

中华人民共和国香港特别行政区基本法附件一
香港特别行政区行政长官的产生办法
(2021年3月30日第十三届全国人民代表大会常务委员第二十七次会议修订)

一、行政长官由一个具有广泛代表性、符合香港特别行政区实际情况、体现社会整体利益的选举委员会根据本法选出，由中央人民政府任命。
... ..

六、行政长官候选人须获得不少于 188 名选举委员会委员的提名，且上述五个界别中每个界别参与提名的委员须不少于 15 名。每名选举委员会委员只可提出一名候选人。

七、选举委员会根据提名的名单，经一人一票无记名投票选出行政长官候任人，行政长官候任人须获得超过 750 票。具体选举办法由香港特别行政区以选举法规定。
... ..

资料来源：中国人大网（2021年），
<http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202103/96539233aa0a45b2bbb1e527ae5d95f3.shtml>

1. (a) 根据资料一，行政长官通过什么方法在香港特别行政区产生，由中央人民政府任命？

选举或协商。

(b) 根据资料一，行政长官的产生办法根据什么而最终达至由一个有广泛代表性的提名委员会按民主程序提名后普选产生的目标？

香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定。

(c) 根据资料一，行政长官的具体办法由什么规定？

《基本法》附件一。

2. (a) 根据资料二，行政长官由哪个机构根据《基本法》选出，由中央人民政府任命？

选举委员会。

(b) 根据资料二，行政长官候选人须符合哪两项要求才可参加有关的选举？

(i) *获得不少于188名选举委员会委员的提名*

(ii) *在每个界别参与提名的委员须不少于15名*

(c) 根据资料二，选举委员会委员透过什么方法选出行政长官候任人？

一人一票无记名投票。

工作纸二十二：立法会的产生办法和表决程序

资料一

《基本法》

第四章：政治体制 第三节：立法机关

第六十八条

香港特别行政区立法会由选举产生。

立法会的产生办法根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定，最终达至全部议员由普选产生的目标。

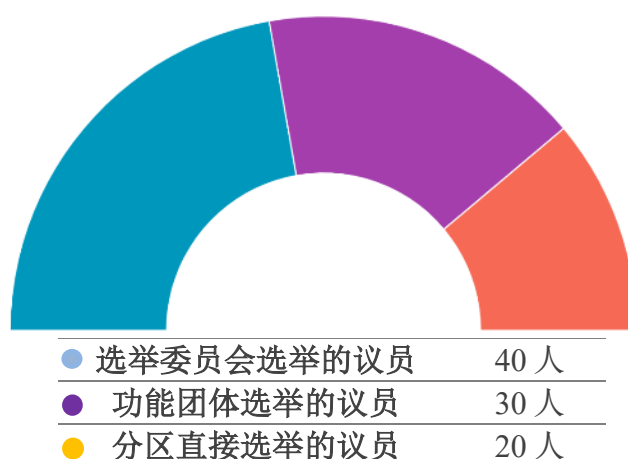
立法会产生的具体办法和法案、议案的表决程序由附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》规定。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第四章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter4.html>

资料二

【2021年3月30日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过修订《基本法》附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》，国家主席签署第七十六号主席令予以公布。】

立法会三种方式产生的议席分布如下：



参选、提名及投票安排一览

产生途径	谁可参选	提名门坎		选民基础	投票方式
		来自选委会 / 竞逐的界别 / 地区的提名	来自选举委员会的提名人数		
选举委员会 (40 席)	所有年满 21 岁、在紧接提名前的 3 年内通常居港的地方选区登记选民 (非选委会委员亦可参选)	10-20 人	五个界别每个界别 2-4 人	1,500 名选举委员会委员	<ul style="list-style-type: none"> ● 全票制 (即每名选委须投票选 40 人) ● 候选人当中得票最多的 40 人当选
功能团体 (30 席)	所有年满 21 岁、在紧接提名前的 3 年内通常居港的地方选区登记选民及在有关界别为登记选民或与该界别有密切联系	10-20 人	五个界别每个界别 2-4 人	合格的个人或团体选民*	<ul style="list-style-type: none"> ● 除劳工界选出三人外, 其他界别每名选民选一人 ● 得票最多者胜出
分区直选 (20 席)	所有年满 21 岁、在紧接提名前的 3 年内通常居港的地方选区登记选民	100-200 人	五个界别每个界别 2-4 人	全港选民	<ul style="list-style-type: none"> ● 双议席单票制 (即每区两席, 每名选民选一名候选人) ● 得票最多的两名候选人当选

* 若不属法例列明的团体, 所有团体都要在功能界别取得相应资格后持续运作三年以上方可成为选民。

法案和议案的表决

- 除《基本法》另有规定外，香港特别行政区立法会对法案和议案的表决采取下列程序：
 - 政府提出的法案，如获得出席会议的全体议员的过半数票，即为通过
 - 立法会议员个人提出的议案、法案和对政府法案的修正案均须分别经选举委员会选举产生的议员和功能团体选举、分区直接选举产生的议员两部分出席会议议员各过半数通过

资料来源：香港特别行政区政府政制及内地事务局网页>完善选举制度，
<https://www.cmab.gov.hk/improvement/tc/home/index.html>

1. (a) 根据资料一，香港特别行政区立法会是如何产生的？
选举产生。

 - (b) 根据资料一，立法会的产生办法根据什么而规定最终达至全部议员由普选产生的目标？
香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则。

 - (c) 根据资料一，立法会产生的具体办法和法案、议案的表决程序由什么规定？
《基本法》附件二。

2. (a) 根据资料二，立法会由哪三种选举途径产生？
 - (i) *选举委员会*
 - (ii) *功能团体*
 - (iii) *分区直选*

(b) 根据资料二，所有参选人都要符合哪两项要求？

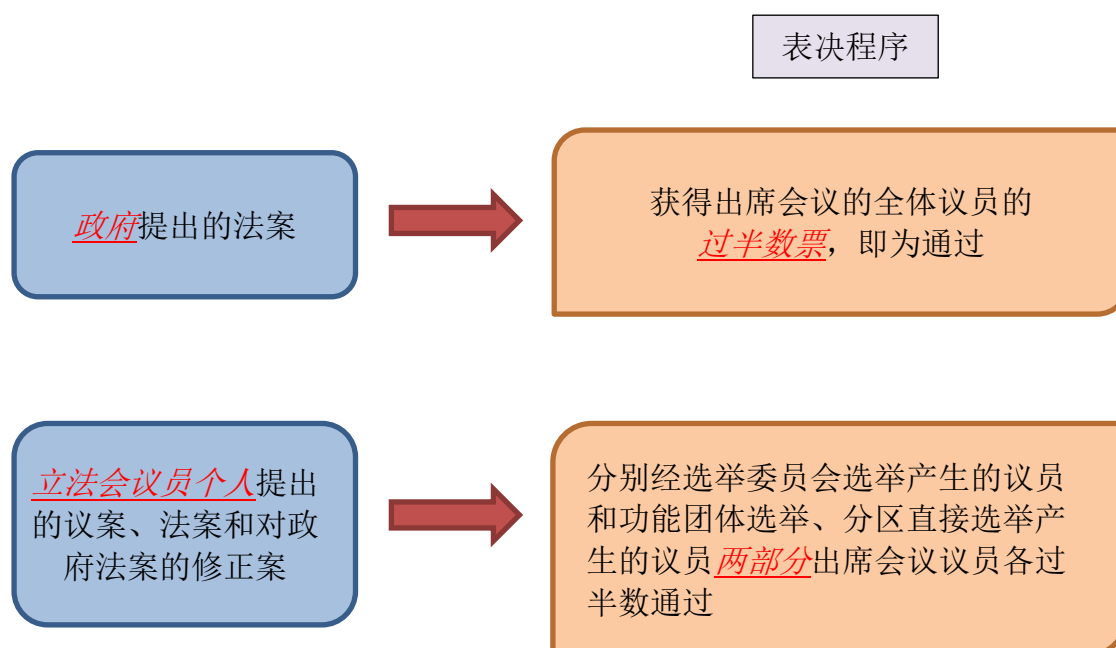
(i) 年满21岁

(ii) 在紧接提名前的3年内通常居港的地方选区登记选民

(c) 就提名门坎方面，每名候选人都要符合两方面的规定。试根据资料二填写下表：

提名门坎	
选举委员会	来自 <u>选举委员会</u> 10-20人的提名
功能团体	来自竞逐的 <u>界别</u> 10-20人的提名
分区直选	来自竞逐的 <u>地区</u> 100-200人的提名

3. 根据资料二「法案和议案的表决」完成以下的流程图。





知多一点点：功能团体 28 个界别的组成、 议席分布和选民资格一览

功能界别	席位	组成	
		个人	团体
1	渔农界		✓
2	乡议局	✓	
3	工业界(第一)		✓
4	工业界(第二)		✓
5	纺织及制衣界		✓
6	商界(第一)		✓
7	商界(第二)		✓
8	商界(第三)		✓
9	金融界		✓
10	金融服务界		✓
11	保险界		✓
12	地产及建造界		✓
13	航运交通界		✓
14	进出口界		✓
15	旅游界		✓
16	饮食界		✓
17	批发及零售界		✓
18	科技创新界		✓
19	工程界	✓	
20	建筑、测量、都市规划及园境界	✓	
21	会计界	✓	
22	法律界	✓	
23	教育界	✓	
24	体育、演艺、文化及出版界		✓
25	医疗卫生界	✓	
26	社会福利界	✓	
27	劳工界		✓
28	港区全国人大代表、港区全国政协委员及有关全国性团体代表界	✓	

注：合格团体选民由法律规定的具有代表性的机构、组织、团体或企业构成。除香港选举法列明者外，有关团体和企业须获得其在界别相应资格后持续运作三年以上方可成为该界别选民。

单元 2.2: 香港特区的管治

(第十一课节)

学与教材料

香港特别行政区的政治体制（六）

活动十一

资料一

宪法和基本法全面构建了香港特别行政区的民主制度

——宪法和基本法赋予中央政府建立和发展香港特别行政区民主制度的宪制权力和责任。宪法第三十一条规定：“国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。”1985年4月10日，全国人民代表大会决定成立香港特别行政区基本法起草委员会。7月1日，由59名内地和香港各界代表性人士组成的基本法起草委员会正式成立并开始工作。在香港社会各界人士的共同参与下，该委员会历时四年零八个月完成了基本法的起草工作。1990年4月4日，第七届全国人民代表大会第三次会议通过基本法，以国家基本法律的形式将中央政府对香港的基本方针政策制度化、法律化，为香港特别行政区民主制度的建立和发展提供了宪制性法律依据，也明确了中央政府主导和决定香港特别行政区民主发展的宪制责任。

… …

——基本法规定了香港特别行政区民主制度的主要内容及未来发展的路径和原则。基本法第四十五条和第六十八条规定了香港特别行政区民主制度的核心内容及其发展所必须遵循的原则。基本法原附件一和附件二分别规定了香港回归后前十年行政长官和立法会产生的具体办法，以及2007年以后对行政长官和立法会产生办法的修改程序。1990年4月4日与基本法同时通过的《全国人民代表大会关于香港特别行政区第一届政府和立法会产生办法的决定》，对香港特别行政区第一届政府和立法会的产生办法作出了具体规定。香港特别行政区实行以行政长官为核心的行政主导体制，行政机关和立法机关既互相制衡又互相配合，司法机关独立行使审判权。基本法起草委员会在《关于〈中华人民共和国香港特别行政区基本法（草案）〉及其有关文件的说明》中指出，香港特别行政区的政治体制，要符合“一国两制”的原则，要从香港的法律地位和实际情况出发，以保障香港的繁荣稳定为目的。为此，必须兼顾社会各阶层的利益，有利于资本主义经济的发展；既保持原政治体

制中行之有效的部分，又要循序渐进地逐步发展适合香港情况的民主制度。这进一步阐释了香港特别行政区民主发展所应当遵循的原则。

基本法第四十五条第二款规定，行政长官的产生办法根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定，最终达至由一个有广泛代表性的提名委员会按民主程序提名后普选产生的目标；第六十八条第二款规定，立法会的产生办法根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定，最终达至全部议员由普选产生的目标。这为香港特别行政区民主发展指明了“双普选”的方向。

——基本法贯彻了以爱国者为主体的“港人治港”原则。基本法第二条规定，全国人大授权香港特别行政区依照基本法的规定实行高度自治，享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。第三条规定，香港特别行政区的行政机关和立法机关由香港永久性居民依照基本法有关规定组成。第一百零四条规定，香港特别行政区行政长官、主要官员、行政会议成员、立法会议员、各级法院法官和其他司法人员在就职时必须依法宣誓拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法，效忠中华人民共和国香港特别行政区。这些规定体现了邓小平同志强调的“相信香港的中国人能够治理好香港”“必须由以爱国者为主体的港人来治理香港”的精神，明确了“港人治港”的界线和标准。实行“一国两制”下的“港人治港”、高度自治，由爱国的香港人治理香港，这是香港最大的民主。

——基本法赋予了香港居民广泛的民主权利和自由。根据基本法，香港特别行政区永久性居民依法享有选举权和被选举权；香港居民享有言论、新闻、出版、结社、集会、游行、示威的自由，以及基本法和香港特别行政区法律保障的其他权利和自由；《公民权利和政治权利国际公约》《经济、社会与文化权利的国际公约》和国际劳工公约适用于香港的有关规定继续有效，通过香港特别行政区的法律予以实施。基本法还规定，香港特别行政区居民中的中国公民依法参与国家事务的管理。非中国籍的香港特别行政区永久性居民也依法享有广泛的政治权利，包括选举权和被选举权。这种民主开放程度世所罕见。

资料来源：中华人民共和国国务院新闻办公室（2021年12月20日），《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书。

1. 根据资料一第一段，什么文件赋予中央政府为香港特别行政区民主制度的建立和发展提供了宪制性法律依据，也明确了中央政府主导和决定香港特别行政区民主发展的宪制责任？

《宪法》和《基本法》。

2. 根据资料一第二段，香港特别行政区的政治体制，要符合“一国两制”的原则，要从香港的法律地位和实际情况出发，以保障香港的繁荣稳定为目的。为此，香港特别行政区民主发展应当遵循什么原则？

必须兼顾社会各阶层的利益，有利于资本主义经济的发展；既保持原政治体制中行之有效的部分，又要循序渐进地逐步发展适合香港情况的民主制度。

3. 根据资料一第三段，《基本法》第四十五条第二款和第六十八条第二款分别订明行政长官和立法会的产生办法根据什么原则而规定？

根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定。

4. 根据资料一第四段，《基本法》贯彻了什么的原则？

贯彻了以爱国者为主体的“港人治港”原则。

5. 根据资料一第五段，《基本法》规定非中国籍的香港特别行政区永久性居民依法享有什么的权利？

依法享有广泛的政治权利，包括选举权和被选举权。

工作纸二十三：《基本法》订明行政长官和全部立法会议员由普选产生的目标

资料一

坚定走符合香港实际情况的民主发展道路

世界上没有放之四海而皆准的民主标准，也不存在统一的民主模式。只有符合自身实际、能够解决自身问题的民主才是好民主。近年来一些国家和地区出现的社会政治危机及种种乱象昭示人们，世界上没有绝对完美的民主制度。不顾自身实际情况，盲目照搬其他国家和地区的民主制度，往往给本国本地区人民带来动乱和灾难。

“一国两制”下香港特别行政区的宪制地位和实际情况决定了其政治体制的基本属性是一种地方政治体制，因此其民主制度不应照搬任何其他地方的模式，必须按照“一国两制”方针和基本法，切合香港的政治、经济、社会、文化、历史等条件，探索具有香港特色的民主发展道路。

——坚持中央主导，依法循序渐进。香港特别行政区实行什么样的民主制度，事关国家主权安全，事关中央和特别行政区的关系，事关香港的长治久安和长期繁荣稳定，中央对此拥有主导权和决定权。只有坚持中央主导，香港民主才能健康发展。中央依法行使宪制权力，由全国人大及其常委会对香港特别行政区选举制度作出修改完善，合宪合法、合情合理。这是香港特别行政区民主发展的正道。任何民主的发展都要循序渐进，不可能一蹴而就。“循序渐进”的“进”不应只追求民主“量”的增加，更应强调民主“质”的提升。香港特别行政区民主的发展必须在中央主导下依法有序推进，建设优质民主。

——巩固宪制秩序，维护国家安全。… …

——落实行政主导，致力良政善治。… …

——体现均衡参与，保持多元开放。“一国两制”下香港将长期保持资本主义制度和生活方式不变。香港特别行政区民主的发展必须有利于促进资本主义经济发展，依法保障社会各阶层、各界别、各方面的利益，形成广泛的民意代表机制，实现均衡的政治参与。香港特别行政区民主的发展既要有利于香港融入国家发展大局，也要有利于香港保持高度对外开放的特色，继续成为所有以香港为家的中外居民安居乐业的共同家园，成为各国企业家投资兴业的沃土。

——坚持法治原则，保障自由人权。… …

——丰富民主形式，提升民主质量。民主形式丰富多样，民主制度并非选举一途。不能把民主简单等同于选举，把选举简单等同于直接选举，把民主进步简单等同于增加直选议席，而要看有关安排有没有扩大民意代表性，能不能反映广大居民的根本利益和共同意愿。香港特别行政区民主的发展，不仅要完善、优化相关选举制度，还应当积极探索协商、咨询、听证、对话等多种民主形式，开拓更多民主渠道，重在提升民主质量，追求实质民主。

——推动经济发展，增进港人福祉。… …

中央政府将继续按照宪法、基本法和全国人大及其常委会有关决定，不断发展和完善符合香港实际情况的民主制度，并与香港社会各阶层、各界别、各方面人士一道，为最终实现行政长官和全部立法会议员由普选产生的目标而共同努力。“一国两制”之下，香港特别行政区民主发展前景光明，民主道路必将越走越宽广。

资料来源：中华人民共和国国务院新闻办公室（2021年12月20日），《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书。

1. 根据资料一第二段，在探索具有香港特色的民主发展道路时，必须按照和切合什么条件？

必须按照「一国两制」方针和《基本法》，切合香港的政治、经济、社会、文化、历史等条件。

2. 根据资料一第三段，中央对香港特别行政区实行什么样的民主制度拥有什么权？

中央拥有主导权和决定权。

3. 根据资料一第三段，任何民主的发展都要循序渐进，不可能一蹴而就。“循序渐进”的“进”不应只追求民主“量”的增加，更应强调些什么？

应强调民主“质”的提升。

4. 根据资料一第六段，香港特别行政区民主的发展必须有利于哪三方面的发展？

(i) 有利于促进资本主义经济发展，依法保障社会各阶层、各界别、各方面的利益，形成广泛的民意代表机制，实现均衡的政治参与。

(ii) 有利于香港融入国家发展大局。

(iii) 有利于香港保持高度对外开放的特色，继续成为所有以香港为家的中外居民安居乐业的共同家园，成为各国企业家投资兴业的沃土。

5. 根据资料一第八段，香港特别行政区民主的发展，不仅要完善、优化相关选举制度，还应当积极探索和开拓些什么，从而提升民主质量，追求实质民主？

探索协商、咨询、听证、对话等多种民主形式，开拓更多民主渠道。

6. 根据资料一第十段，中央政府将继续按照什么来不断发展和完善符合香港实际情况的民主制度？

《宪法》、《基本法》和全国人大及其常委会有关决定。

7. 承上题，中央政府将与哪些人士一道，为最终实现行政长官和全部立法会议员由普选产生的目标而共同努力？

与香港社会各阶层、各界别、各方面人士一道。

单元 2.2：香港特区的管治
(第十二课节)
学与教材料

香港特别行政区维护国家安全的责任（一）

活动十二

资料一

《宪法》

第二章：公民的基本权利和义务

第五十一条

中华人民共和国公民在行使自由和权利的时候，不得损害国家的、社会的、集体的利益和其他公民的合法的自由和权利。

第五十二条

中华人民共和国公民有维护国家统一和全国各民族团结的义务。

第五十三条

中华人民共和国公民必须遵守宪法和法律，保守国家秘密，爱护公共财产，遵守劳动纪律，遵守公共秩序，尊重社会公德。

第五十四条

中华人民共和国公民有维护祖国的安全、荣誉和利益的义务，不得有危害祖国的安全、荣誉和利益的行为。

第五十五条第一款

保卫祖国、抵抗侵略是中华人民共和国每一个公民的神圣职责。

资料来源：《基本法》网站>宪法>第二章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/chapter2.html>

1. 根据资料一，在下表填写中华人民共和国公民对国家的不同义务和职责：

《宪法》	公民对国家的义务
第五十一条	在行使自由和权利的时候，不得损害国家的利益
第五十二条	维护国家统一和全国各民族团结
第五十三条	保守国家秘密
第五十四条	维护祖国的安全、荣誉和利益，不得有危害祖国的安全、荣誉和利益的行为
第五十五条	保卫祖国、抵抗侵略

2. 就你在中一「权利和义务」的课题所学，《基本法》有哪一条条文与 1.答案所述的最为相关？【答案只须填写相关条文编号】

第二十三条。

工作纸二十四：香港特别行政区维护国家安全的宪制责任和立法义务

资料一

《宪法》

第一章：总纲

第二十八条

国家维护社会秩序，镇压叛国和其他危害国家安全的犯罪活动，制裁危害社会治安、破坏社会主义经济和其他犯罪的活动，惩办和改造犯罪分子。

资料来源：《基本法》网站>宪法>第一章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/chapter1.html>

资料二

《中华人民共和国国家安全法》

第十五条第二款

国家防范、制止和依法惩治任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆或者煽动颠覆人民民主专政政权的行为；防范、制止和依法惩治窃取、泄露国家秘密等危害国家安全的行为；防范、制止和依法惩治境外势力的渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

第二十八条

国家反对一切形式的恐怖主义和极端主义，加强防范和处置恐怖主义的能力建设，依法开展情报、调查、防范、处置以及资金监管等工作，依法取缔恐怖活动组织和严厉惩治暴力恐怖活动。

资料来源：人民网>人大新闻网（2015年7月10日），《中华人民共和国国家安全法》，
<http://npc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0710/c14576-27285049.html>

资料三

《基本法》

第二章：中央和香港特别行政区的关系

第二十三条

香港特别行政区应自行立法禁止任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央人民政府及窃取国家机密的行为，禁止外国的政治性组织或团体在香港特别行政区进行政治活动，禁止香港特别行政区的政治性组织或团体与外国的政治性组织或团体建立联系。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第二章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter2.html>

资料四

- 国家安全属中央事权，无论是实行单一制或联邦制的国家，国家安全立法都是由中央而非地方政府进行。
- 《基本法》第二十三条属中央和香港特别行政区的关系的条文，规定香港「应自行立法」禁止七类危害国家安全的行为和活动；第二十三条是义务条款而非授权条款，体现中央对特区的信任，但不等于中央放弃有关国家安全属中央事务的权力。

资料来源：香港特别行政区政府《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》小册子，2020年，https://www.isd.gov.hk/nationalsecurity/chi/pdf/NSL_QnA_Book.pdf

1. 根据资料一，《宪法》指出国家如何应对涉及叛国和其他危害国家安全的犯罪活动？

镇压。

2. 根据资料二，《中华人民共和国国家安全法》第十五条第二款规定国家防范、制止和依法惩治三类的行为和活动。请在下表左栏依次填写该三类行为和活动。

	《中华人民共和国国家安全法》 第十五条第二款	《基本法》第二十三条
(a)	任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆或者煽动颠覆人民民主专政政权的行为	任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央人民政府的行为
(b)	窃取、泄露国家秘密等危害国家安全的行为	窃取国家机密的行为
(c)	境外势力的渗透、破坏、颠覆、分裂活动	外国的政治性组织或团体在香港特别行政区进行政治活动；香港特别行政区的政治性组织或团体与外国的政治性组织或团体建立联系

3. 根据资料三，《基本法》第二十三条规定香港特别行政区应自行立法禁止一些涉及危害国家安全的行为和活动。按照 2. 的答案，请在上表右栏依次填写相关的行为和活动。

4. 资料四如何描述《基本法》第二十三条「应自行立法」的性质？
义务条款。

5. 试运用资料一和资料二《中华人民共和国国家安全法》第十五条第二款的内容解释为什么资料四指出「国家安全属中央事权」。

两份资料在谈及与国家安全相关的事项时以国家为主体，由中央通盘考虑和整全响应。

工作纸二十五：全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定的背景和法律依据，以及授权全国人大常委会立法

资料一

… …为了维护国家主权、安全、发展利益，坚持和完善“一国两制”制度体系，维护香港长期繁荣稳定，保障香港居民合法权益，根据《中华人民共和国宪法》第三十一条和第六十二条第二项、第十四项、第十六项的规定，以及《中华人民共和国香港特别行政区基本法》的有关规定，全国人民代表大会作出如下决定… …

资料来源：新华社（2020年5月28日），《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，载于中国人大网，
<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202005/a1d3eeecb39e40cab6edeb2a62d02b73.shtml>

附加资料：

《宪法》

第一章 - 总纲

第三十一条

国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。

第三章 - 国家机构第一节 全国人民代表大会

第六十二条

[全国人民代表大会行使下列职权：]

- (二) 监督宪法的实施
- (十四) 决定特别行政区的设立及其制度
- (十六) 应当由最高国家权力机关行使的其他职权

资料来源：《基本法》网站>宪法，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/index.html>

资料二

六、授权全国人民代表大会常务委员会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制制定相关法律，切实防范、制止和惩治任何分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动等严重危害国家安全的行为和活动以及外国和境外势力干预香港特别行政区事务的活动。全国人民代表大会常务委员会决定将上述相关法律列入《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。

资料来源：新华社（2020年5月28日），《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，载于中国人大网，
<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202005/a1d3eecb39e40cab6edeb2a62d02b73.shtml>

《基本法》第二章 - 中央和香港特别行政区的关系

第十八条第二和第三款

全国性法律除列于本法附件三者外，不在香港特别行政区实施。凡列于本法附件三之法律，由香港特别行政区在当地公布或立法实施。

全国人民代表大会常务委员会在征询其所属的香港特别行政区基本法委员会和香港特别行政区政府的意见后，可对列于本法附件三的法律作出增减，任何列入附件三的法律，限于有关国防、外交和其他按本法规定不属于香港特别行政区自治范围的法律。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第二章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter2.html>

1. (a) 根据资料一，全国人大作出《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，是根据什么法律文件？
《宪法》和《基本法》。
-
- (b) 承上题，全国人大作出上述的决定的目的是什么？
为了维护国家主权、安全、发展利益，坚持和完善“一国两制”制度体系，维护香港长期繁荣稳定，保障香港居民合法权益。
-
2. (a) 根据资料二，全国人大透过什么方法让全国人大常委会制定相关法律？
授权。
-
- (b) 根据资料二，哪个机构可对列于《基本法》附件三的法律作出增减？
全国人民代表大会常务委员会。
-



知多一点点：《香港国安法》纳入《基本法》附件三

《香港国安法》纳入《基本法》附件三在香港特区公布实施是符合《基本法》的。

- 全国人大常委会有权对列于《基本法》附件三的法律作出增减
- 任何列入《基本法》附件三的法律，限于有关国防、外交和其他按《基本法》规定不属于香港特别行政区自治范围的法律
- 国家安全属中央事权
- 《香港国安法》是按《基本法》规定不属于香港特区自治范围的法律

因此，将《香港国安法》纳入《基本法》附件三在香港特区公布实施符合《基本法》的相关规定。



家课三：公布实施《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

资料一

5月28日下午，十三届全国人大三次会议以高票表决通过《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。

… …决定授权全国人大常委会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制制定相关法律，切实防范、制止和惩治任何分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动等严重危害国家安全的行为和活动以及外国和境外势力干预香港特别行政区事务的活动。决定明确，全国人大常委会决定将上述相关法律列入香港基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。… …

资料来源：新华社（2020年5月28日），《全国人大高票通过关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，载于中国政府网，
http://www.gov.cn/xinwen/2020-05/28/content_5515608.htm

资料二

十三届全国人大常委会第二十次会议于6月30日上午表决通过了《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，国家主席习近平签署主席令予以公布，自公布之日起施行。香港特别行政区维护国家安全法是全国人大常委会根据十三届全国人大三次会议通过的《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》制定的。… …

法律通过后，全国人大常委会按照《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》的要求，即依法征询了香港特别行政区基本法委员会和香港特别行政区政府的意见，于6月30日下午作出决定，在《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件三中增加全国性法律《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，明确由香港特别行政区在当地公布实施。… …

资料来源：新华社（2020年6月30日），《全国人大常委会通过香港特别行政区维护国家安全法并决定列入香港基本法附件三》，载于中国人大网，
<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202006/1fcb09024fb4bc8982a901abe15efb3.shtml>

资料三

资料来源：2020 年第 136 号法律公告《2020 年全国性法律公布》，

2020 年第 136 号法律公告

《2020 年全国性法律公布》

鉴于《中华人民共和国香港特别行政区基本法》第十八条规定，列于该法附件三的全性法律，由香港特别行政区在当地公布或立法实施，并规定全国人民代表大会常务委员会在征询其所属的香港特别行政区基本法委员会和香港特别行政区政府的意见后，可对列于该法附件三的法律作出增减。

又鉴于在 2020 年 6 月 30 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议上，全国人民代表大会常务委员会在征询香港特别行政区基本法委员会和香港特别行政区政府的意见后，决定将《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》加入列于《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件三的全性法律。

因此本人，香港特别行政区行政长官林郑月娥，现公布：列于附表的《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》自 2020 年 6 月 30 日晚上 11 时起在香港特别行政区实施。

https://www.csb.gov.hk/tc_chi/recruit/blnst/files/cs220202444136.pdf (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

资料四

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》⁷

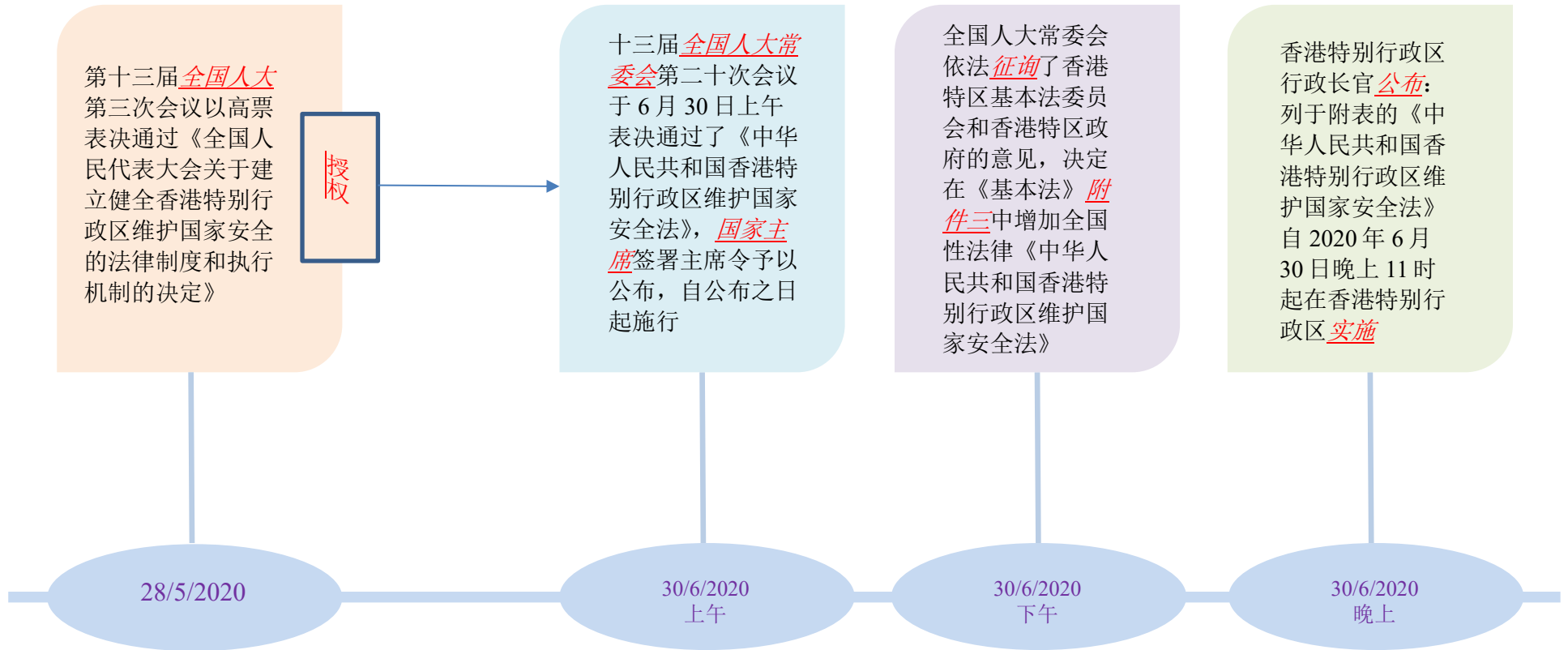
第六十五条

本法的解释权属于全国人民代表大会常务委员会。

资料来源：电子版香港法例，文件 A302《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

7 本教材内简称《香港国安法》。

1. 请根据资料一至三的资料，填写以下流程图的空白位置。



2. 参照「工作纸八：《基本法》的解释」资料一的内容，解释为什么资料四《香港国安法》第六十五条规定「解释权属于全国人民代表大会常务委员会」？

*根据《宪法》，全国人民代表大会常务委员会行使「解释法律」的
职权。*

单元 2.2：香港特区的管治
(第十三课节)
学与教材料

香港特别行政区维护国家安全的责任（二）

工作纸二十六：中央人民政府对香港特别行政区有关的国家安全事务的责任

资料一

- 一、 国家坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，坚持依法治港，维护宪法和香港特别行政区基本法确定的香港特别行政区宪制秩序，采取必要措施建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，依法防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。
- 二、 国家坚决反对任何外国和境外势力以任何方式干预香港特别行政区事务，采取必要措施予以反制，依法防范、制止和惩治外国和境外势力利用香港进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动。

.....

资料来源：新华社（2020年5月28日），《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，载于中国人大网，
<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202005/a1d3eeecb39e40cab6edeb2a62d02b73.shtml>

资料二

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第二条

关于香港特别行政区法律地位的香港特别行政区基本法第一条和第十二条规定是香港特别行政区基本法的根本性条款。香港特别行政区任何机构、组织和个人行使权利和自由，不得违背香港特别行政区基本法第一条和第十二条的规定。

第三条第一款

中央人民政府对香港特别行政区有关的国家安全事务负有根本责任。

资料来源：电子版香港法例，文件 A302《2020年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026年5月13日)

资料三

《基本法》
第一章：总则
第一条
香港特别行政区是中华人民共和国不可分离的部分。
第二章：中央和香港特别行政区的关系
第十二条
香港特别行政区是中华人民共和国的一个享有高度自治权的地方行政区域，直辖于中央人民政府。

资料来源：《基本法》网站，宪法及《基本法》全文，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclawtext/index.html>

1. (a) 根据资料一，谁须采取必要措施建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，依法防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动？
国家。

- (b) 根据资料一，国家要依法防范、制止和惩治外国和境外势力利用香港进行什么活动？
分裂、颠覆、渗透、破坏活动。

2. (a) 资料二如何描述《基本法》第一条和第十二条的重要性？
是关于香港特别行政区法律地位的根本性条款。

- (b) 根据资料二，香港特别行政区任何机构、组织和个人在行使权利和自由与《基本法》第一条和第十二条的规定有什么关系？
不得违背《基本法》第一条和第十二条的规定。

3. (a) 根据资料二，谁对香港特别行政区有关的国家安全事务负有根本责任？
中央人民政府。

- (b) 根据资料三，为什么 3.(a)答案所述的机构对香港特别行政区有关的国家安全事务负有根本责任？
因为香港特区是国家的一个享有高度自治权的地方行政区域，直辖于中央人民政府。

工作纸二十七：香港特别行政区维护国家安全的职责

资料一

《中华人民共和国国家安全法》

第十一条第二款

中国的主权和领土完整不容侵犯和分割。维护国家主权、统一和领土完整是包括港澳同胞和台湾同胞在内的全中国人民的共同义务。

第四十条第三款

香港特别行政区、澳门特别行政区应当履行维护国家安全的责任。

资料来源：人民网>人大新闻网（2015年7月10日），《中华人民共和国国家安全法》，<http://npc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0710/c14576-27285049.html>

《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》

… …

三、维护国家主权、统一和领土完整是香港特别行政区的宪制责任。香港特别行政区应当尽早完成香港特别行政区基本法规定的维护国家安全立法。香港特别行政区行政机关、立法机关、司法机关应当依据有关法律规定有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。

… …

资料来源：新华社（2020年5月28日），《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，载于中国人大网，<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202005/a1d3eecb39e40cab6edeb2a62d02b73.shtml>

资料二

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第三条第二款

香港特别行政区负有维护国家安全的宪制责任，应当履行维护国家安全的职责。

第六条

维护国家主权、统一和领土完整是包括香港同胞在内的全中国人民的共同义务。

在香港特别行政区的任何机构、组织和个人都应当遵守本法和香港特别行政区有关维护国家安全的其他法律，不得从事危害国家安全的行为和活动。

香港特别行政区居民在参选或者就任公职时应当依法签署文件确认或者宣誓拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法，效忠中华人民共和国香港特别行政区。

资料来源：电子版香港法例，文件 A302 《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

1. (a) 根据资料一和二，香港特别行政区对维护国家主权、统一和领土完整、国家安全具有什么责任？

宪制责任。

- (b) 根据资料一和二，包括香港同胞在内的全中国人民承担什么共同义务？

维护国家主权、统一和领土完整。

- (c) 根据资料二，在香港特别行政区的任何机构、组织和个人都不得从事危害国家安全的行为和活动，他们应当遵守什么？

《香港国安法》和香港特区有关维护国家安全的其他法律。

资料三

《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》

… …

五、香港特别行政区行政长官应当就香港特别行政区履行维护国家安全职责、开展国家安全教育、依法禁止危害国家安全的行为和活动等情况，定期向中央人民政府提交报告。

… …

资料来源：新华社（2020年5月28日），《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，载于中国人大网，
<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202005/a1d3eeecb39e40cab6edeb2a62d02b73.shtml>

—

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第九条

香港特别行政区应当加强维护国家安全和防范恐怖活动的工作。对学校、社会团体、媒体、网络等涉及国家安全的事宜，香港特别行政区政府应当采取必要措施，加强宣传、指导、监督和管理。

第十条

香港特别行政区应当通过学校、社会团体、媒体、网络等开展国家安全教育，提高香港特别行政区居民的国家安全意识和守法意识。

第十一条

香港特别行政区行政长官应当就香港特别行政区维护国家安全事务向中央人民政府负责，并就香港特别行政区履行维护国家安全职责的情况提交年度报告。

如中央人民政府提出要求，行政长官应当就维护国家安全特定事项及时提交报告。

资料来源：电子版香港法例，文件 A302 《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026年5月13日)

2. (a) 根据资料三,《香港国安法》规定香港特别行政区应通过什么途径来响应《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》中「开展国家安全教育」的相关要求?

香港特区应当通过学校、社会团体、媒体、网络等开展国家安全教育。

- (b) 承上题,香港特别行政区开展国家安全教育的主要目的是什么?

提高香港特区居民的国家安全意识和守法意识。

- (c) 根据资料三,《香港国安法》规定香港特别行政区行政长官应如何响应《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》中行政长官「定期向中央人民政府提交报告」的相关要求?

就香港特别行政区履行维护国家安全职责的情况提交年度报告。

- (d) 为什么《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》和《香港国安法》均要求香港特别行政区行政长官向中央人民政府负责和提交报告?试从《基本法》第四章第一节找出相关条文以作回答。

(可参照《基本法》网站的《基本法》电子版本。

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter4.html>)

根据《基本法》第四十三条,香港特别行政区行政长官依照《基本法》的规定对中央人民政府负责。

资料四

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第七条

香港特别行政区应当尽早完成香港特别行政区基本法规定的维护国家安全立法，完善相关法律。

资料来源：电子版香港法例，文件 A302 《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

《基本法》

第二章：中央和香港特别行政区的关系

第二十三条

香港特别行政区应自行立法禁止任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央人民政府及窃取国家机密的行为，禁止外国的政治性组织或团体在香港特别行政区进行政治活动，禁止香港特别行政区的政治性组织或团体与外国的政治性组织或团体建立联系。

资料来源：《基本法》网站>基本法>第二章，
<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/chapter2.html>

3. (a) 根据资料一和四，《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》和《香港国安法》规定谁应当尽早完成《基本法》规定的维护国家安全立法，完善相关法律？

香港特别行政区。

-
- (b) 承上题，《基本法》哪一条条文作出相关的规定？

第二十三条。

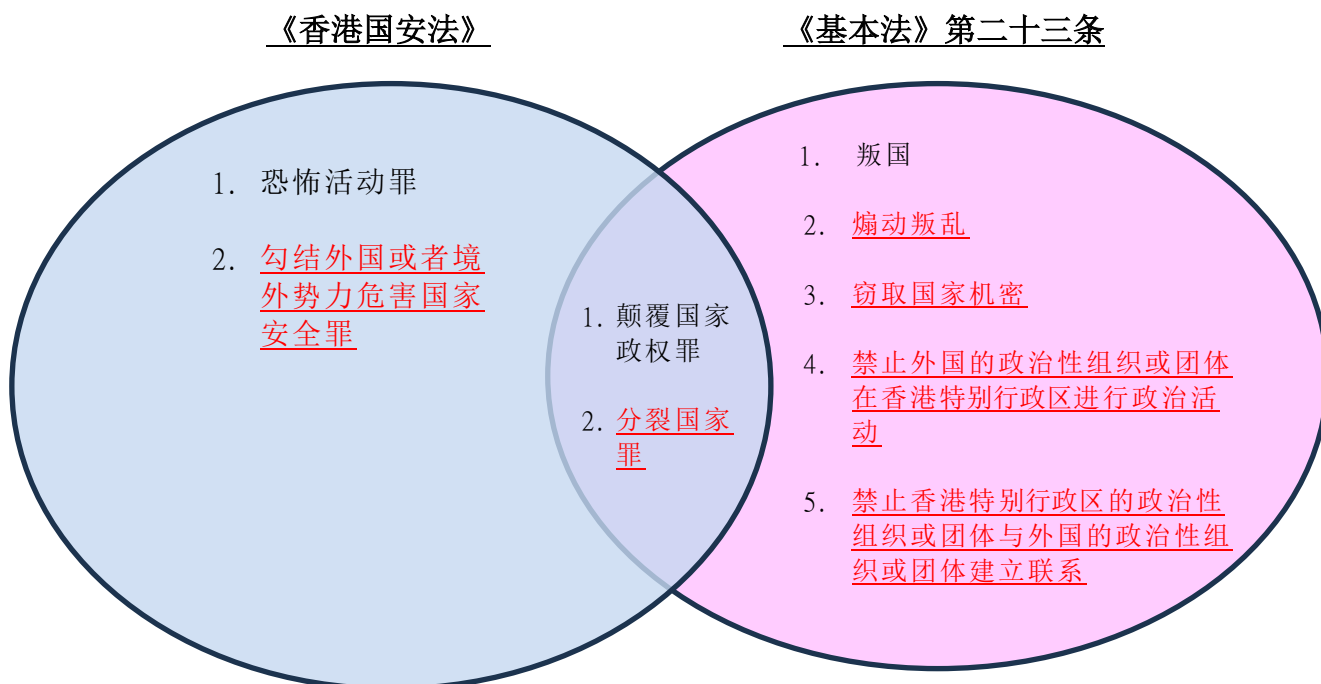
资料五

问题：已有《香港国安法》，为何仍要就《基本法》第二十三条立法？

- 就《基本法》第二十三条进行本地立法和完善相关维护国家安全法律是香港特区的宪制责任。《5.28 决定》第三条和《香港国安法》第七条重申了香港特区应尽早完成《基本法》规定的维护国家安全立法，完善相关法律。
- 2019 年港版「颜色革命」虽已平息，但仍危机重重，加上国际形势千变万化，危害国家安全的风险每日都存在，为应对持续出现的国家安全风险和威胁，必须把握时机尽快立法。
- 《香港国安法》订立的四类罪行，即分裂国家罪、颠覆国家政权罪、恐怖活动罪及勾结外国或者境外势力危害国家安全罪，是针对 2019 年港版「颜色革命」中最为突出的危害国家安全的行为和活动，其中分裂国家罪及颠覆国家政权罪已经针对处理了《基本法》第二十三条规定应予立法禁止的七类行为其中两类行为。香港特区有责任，也有实际需要，完成《基本法》第二十三条立法，禁止《香港国安法》规定的四类罪行以外，同样危害国家安全的行为和活动。

资料来源：保安局，维护国家安全：《基本法》第二十三条立法，反驳/问与答，
<https://www.sb.gov.hk/chi/bl23/faq.html>

4. 参考资料四及资料五，试在下图的适当位置填上《香港国安法》和《基本法》第二十三条所列明与维护国家安全相关的罪行。



5. 《香港国安法》明确规定了多少类危害国家安全的罪行？

- A 三类
- B 四类
- C 五类
- D 六类

参考答案：B

6. 《基本法》第二十三条规定应予立法禁止多少类危害国家安全的行为和活动？

- A 五类
- B 六类
- C 七类
- D 八类

参考答案：C

7. 承上题，你认为就《基本法》第二十三条立法如何进一步加强维护国家安全？试加以解释。

《基本法》第二十三条规定应予立法禁止七类危害国家安全的行为和活动，《香港国安法》涵盖了其中两类（即分裂国家和颠覆中央人民政府）。就《基本法》第二十三条规定完成本地立法，以处理《香港国安法》并未涵盖的罪行，进一步加强维护国家安全。

资料六

资料名称:	《基本法》第二十三条立法: 维护国家安全条例
资料提供者:	保安局
资料来源:	https://www.sb.gov.hk/chi/bl23/doc/Pamphlet_TC.pdf



参阅资料六由保安局制作有关《维护国家安全条例》的小册子，请在横在线填上适当的答案。

8. 根据资料六，《维护国家安全条例》具备以下哪些特点？

- (i) 尊重和保障人权并坚持法治原则
 - (ii) 借鉴普通法国家立法经验，与国际接轨
 - (iii) 吸收香港本地现行法律规定，切合香港实际情况
- A (i)、(ii)
B (i)、(iii)
C (ii)、(iii)
D (i)、(ii)、(iii)

参考答案：D

9. 根据资料六，《维护国家安全条例》包括以下哪些主要罪行？

- (i) 叛国等
 - (ii) 叛乱、煽惑叛变及离叛，以及具煽动意图的作为等
 - (iii) 与国家秘密及间谍活动相关的罪行
 - (iv) 危害国家安全的破坏活动等
 - (v) 危害国家安全的境外干预及从事危害国家安全活动的组织
- A (i)、(ii)、(iv)
B (i)、(iii)、(iv)
C (ii)、(iii)、(v)
D (i)、(ii)、(iii)、(iv)、(v)

参考答案：D

资料七

立法会主席、各位议员：

今日，是香港的历史时刻，是香港等待了 26 年 8 个月零 19 日的历史时刻，是特区第六届政府和第七届立法会终于共同完成光荣使命的历史时刻，是香港特区共同谱写光荣历史的骄傲时刻。

今日，《基本法》第二十三条立法的宪制责任和历史使命终于完成，《维护国家安全条例》三读通过，国家安全得到有效保障。

今年是习近平主席提出总体国家安全观十周年，在今年今日，我们履行了《基本法》第二十三条本地立法的宪制责任。完成了历史使命，不负中央所托，不负国家信任。我将签署《维护国家安全条例》的法案，并将《条例》在二十三日刊宪公布实施，即《维护国家安全条例》将在二〇二四年三月二十三日正式生效。

《维护国家安全条例》让香港可以有效防范、制止和惩治间谍活动、外国情报单位的阴谋陷阱和敌对势力的渗透破坏。我们可有效防范「黑暴」、「颜色革命」；可有效防范「港独」和暴力破坏，我们不需要再担心破坏分子「揽炒」香港、破坏公共设施、掷汽油弹、纵火、殴打不同意见的市民，把香港推到深渊，摧毁香港多年的建设。香港的市民从今开始都不会再经历这些伤害和悲痛。

... ..

资料来源：香港特别行政区政府新闻公告(2024 年 3 月 19 日)，
行政长官就《维护国家安全条例草案》向立法会发言，
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202403/19/P2024031900657.htm>

10. 根据资料七，香港特别行政区政府透过什么方法履行《基本法》第二十三条立法的宪制责任？

透过本地立法，三读通过《维护国家安全条例》。

11. 根据资料一和四，《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》和《香港国安法》规定谁应当尽早完成《基本法》规定的维护国家安全立法，完善相关法律？

香港特别行政区。

12. 根据资料七,《维护国家安全条例》如何让香港有效保障国家安全?

(i) 有效防范、制止和惩治间谍活动外国情报单位的阴谋陷阱和敌对势力的渗透破坏

(ii) 有效防范「黑暴」、「颜色革命」

(iii) 有效防范「港独」和暴力破坏

A (i)、(ii)

B (i)、(iii)

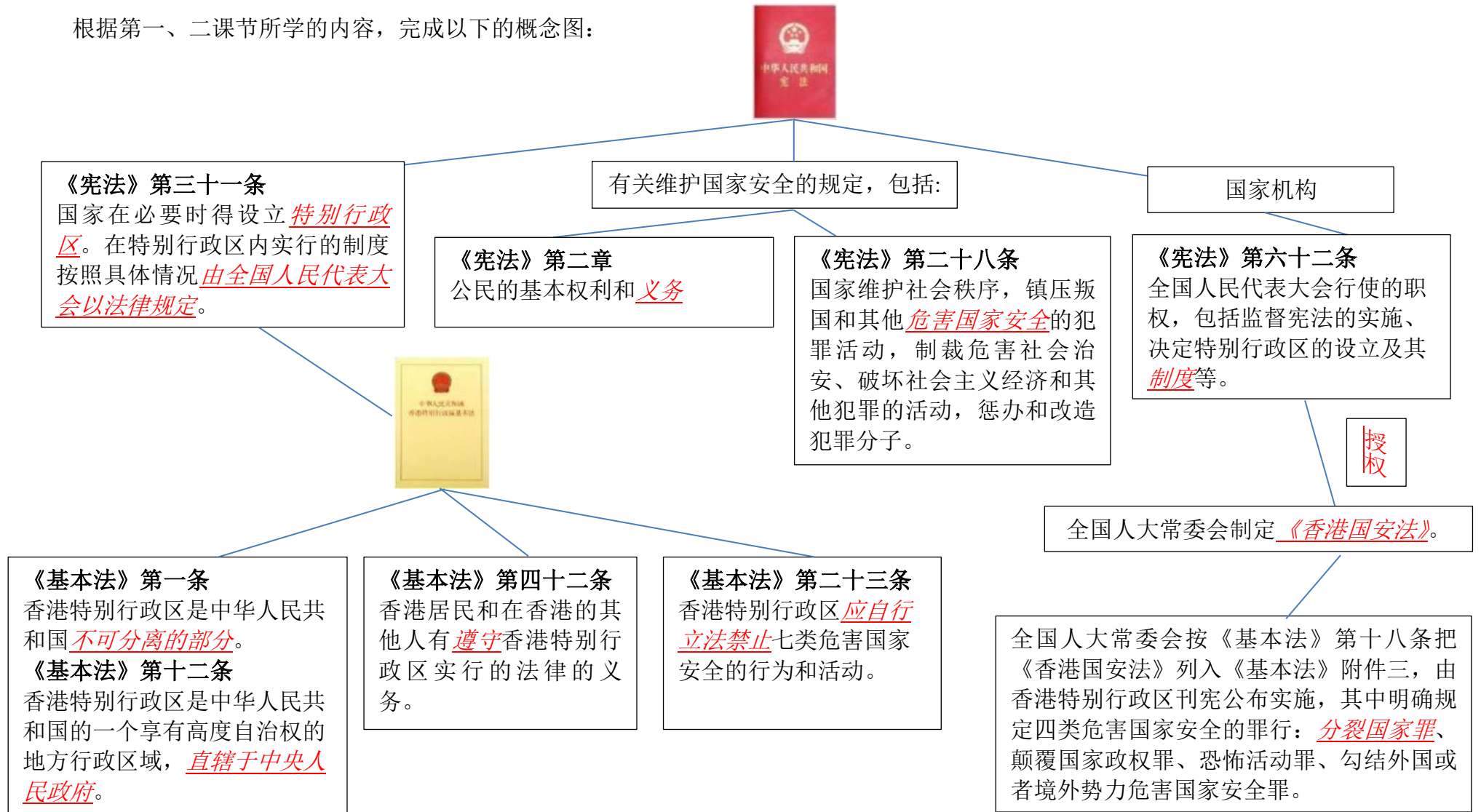
C (ii)、(iii)

D (i)、(ii)、(iii)

参考答案: D

《香港国安法》的法理依据

根据第一、二课节所学的内容，完成以下的概念图：



延伸阅读

国家安全是安邦定国的重要基石，是人民美好生活的最佳保障，涵盖十多个安全领域，能全方位保护人民安全。

在《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》（《香港国安法》）的保护下，生活必定更胜从前。

深入认识总体国家安全观，维护国家安全，人人有责。

关于「全民国家安全教育日」

2015年7月1日，第12届全国人大常委会第15次会议通过《中华人民共和国国家安全法》，将每年4月15日确定为「全民国家安全教育日」。

「全民国家安全教育日」旨在提高全民国家安全意识，营造维护国家安全的浓厚氛围，增强防范和抵御安全风险的能力，同时认识国家《宪法》、《基本法》和国家安全，培养国民身份认同。

我们希望市民大众在4月15日这个别具意义的日子，了解国家安全对国家、香港特区以至每一位香港市民的重要性，尽公民义务合力维护国家安全。

资料来源：全民国家安全教育日，<https://www.nsed.gov.hk/>。

1. 根据以上资料，国家安全对人民有什么重要性？

国家安全是安邦定国的重要基石，是人民美好生活的最佳保障，涵盖十多个安全领域，能全方位保护人民安全。

2. 承上题，谁有责任维护国家安全？

维护国家安全，人人有责。

3. 根据以上资料，「全民国家安全教育日」有什么目的？

「全民国家安全教育日」旨在提高全民国家安全意识，营造维护国家安全的浓厚氛围，增强防范和抵御安全风险的能力，同时认识国家《宪法》、《基本法》和国家安全，培养国民身份认同。

单元 2.2：香港特区的管治
(第十四课节)
学与教材料

香港特别行政区维护国家安全的责任（三）

工作纸二十八：《香港国安法》保障人权与法治

资料一

《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》

… …为了维护国家主权、安全、发展利益，坚持和完善“一国两制”制度体系，维护香港长期繁荣稳定，保障香港居民合法权益… …

一、国家坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，坚持依法治港，维护宪法和香港特别行政区基本法确定的香港特别行政区宪制秩序… …

资料来源：新华社（2020年5月28日），《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，载于中国人大网，

<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202005/a1d3eecb39e40cab6edeb2a62d02b73.shtml>

资料二

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第四条

香港特别行政区维护国家安全应当尊重和保障人权，依法保护香港特别行政区居民根据香港特别行政区基本法和《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会与文化权利的国际公约》适用于香港的有关规定享有的包括言论、新闻、出版的自由，结社、集会、游行、示威的自由在内的权利和自由。

第五条

防范、制止和惩治危害国家安全犯罪，应当坚持法治原则。法律规定为犯罪行为的，依照法律定罪处刑；法律没有规定为犯罪行为的，不得定罪处刑。

任何人未经司法机关判罪之前均假定无罪。保障犯罪嫌疑人、被告人和其他诉讼参与人依法享有的辩护权和其他诉讼权利。任何人已经司法程序被最终确定有罪或者宣告无罪的，不得就同一行为再予审判或者惩罚。

资料来源：电子版香港法例，文件 A302 《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

资料三

《基本法》

第三章：居民的基本权利和义务

第二十七条

香港居民享有言论、新闻、出版的自由，结社、集会、游行、示威的自由，组织和参加工会、罢工的权利和自由。

第三十五条第一款

香港居民有权得到秘密法律咨询、向法院提起诉讼、选择律师及时保护自己的合法权益或在法庭上为其代理和获得司法补救。

第三十九条

《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会与文化权利的国际公约》和国际劳工公约适用于香港的有关规定继续有效，通过香港特别行政区的法律予以实施。

香港居民享有的权利和自由，除依法规定外不得限制，此种限制不得与本条第一款规定抵触。

第四章：政治体制

第四节：司法机关

第八十七条

香港特别行政区的刑事诉讼和民事诉讼中保留原在香港适用的原则和当事人享有的权利。

任何人在被合法拘捕后，享有尽早接受司法机关公正审判的权利，未经司法机关判罪之前均假定无罪。

资料来源：《基本法》网站>基本法，<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/index.html>

资料四

（2020年5月30日）

就此我亦藉此机会向大家说明，其实人权和自由并非绝对，我们都十分清楚。在两个我们常常提到的公约上，《公民权利和政治权利国际公约》（International Covenant on Civil and Political Rights）和《经济、社会及文化权利的国际公约》（International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights），这两个公约也清楚写明当人们行使人权和自由时，他们不可以影响有关国家的国家安全。所以人权和自由的保障我们不要当成是一个绝对，是一定受到相关合法和国际惯例，甚至合公约的相关合法制约，permissive restrictions——有时我们会这样说。这些条文很清楚写在刚才提及的公约当中。

（2020年6月6日）

中国的成文法与香港的普通法，当然在制度上有些不同，但我们现在谈一些很基本、很重大的原则，例如国家安全，每一个不论是成文法国家还是普通法国家，对国家安全的要求其实也是一致的。第二，可能在刑法上，我们有很多担心，会否不同呢？其实在中国的刑法上，无罪假设（presumption of innocence）、举证责任（burden of proof），又或者定罪标准是无合理疑点等，其实是一致的，没有大区别。所以大家无需过分担心。如何令市民多些了解，我相信是我们不断出来解说，市民亦不断客观地了解。

（2020年7月7日）

[香港国安法]第四条和第五条则确保特区维护国家安全的同时，应当尊重和保障人权，依法保护香港居民根据《基本法》和两条国际公约适用于香港的有关规定享有的权利和自由；并且坚持法治原则，包括只能按法律定罪处刑、无罪假定、保障嫌疑人和被告人等的辩护权和其他诉讼权利、一罪不能二审。除此之外，第三十九条订明是无追溯力的条文。

资料来源：律政司网页，主页>新闻及演辞>律政司司长，<https://www.doj.gov.hk/chi/index.html>

1. (a) 资料一提及「保障香港居民合法权益」，资料二提及《香港国安法》尊重和保障人权，第四条提及依法保护香港特别行政区居民根据什么规定所「享有的包括言论、新闻、出版的自由，结社、集会、游行、示威的自由在内的权利和自由」？

《基本法》和《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会与文化权利的国际公约》适用于香港的有关规定。

- (b) 根据资料三，《基本法》哪条条文述及「言论、新闻、出版的自由，结社、集会、游行、示威的自由」？

第二十七条。

- (c) 资料四提及「人权和自由的保障我们不要当成是一个绝对」，根据国际惯例和公约，是受到什么的制约？

相关合法制约。

2. (a) 资料二《香港国安法》第五条第二款述及那三个法治原则？

(i) *任何人未经司法机关判罪之前均假定无罪。*

(ii) *保障犯罪嫌疑人、被告人和其他诉讼参与人依法享有的辩护权和其他诉讼权利。*

(iii) *任何人已经司法程序被最终确定有罪或者宣告无罪的，不得就同一行为再予审判或者惩罚。*

- (b) 承上题，哪一项法治原则是资料三和四也有述及的？

假定无罪 / 无罪假定。

- (c) 根据资料四，由于什么原因可能导致市民有所担心？

由于中国的成文法与香港的普通法在制度上有些不同。

- (d) 根据资料四，政府可如何减低市民的担心？

不断出来解说，指出两个制度其实是一致的，没有大区别，市民亦不断客观地了解。

工作纸二十九：《香港国安法》订明四类危害国家安全的罪行

资料一

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第三章 罪行和处罚 第一节 分裂国家罪

第二十条

任何人组织、策划、实施或者参与实施以下旨在分裂国家、破坏国家统一行为之一的，不论是否使用武力或者以武力相威胁，即属犯罪：

- (一) 将香港特别行政区或者中华人民共和国其他任何部分从中华人民共和国分离出去；
- (二) 非法改变香港特别行政区或者中华人民共和国其他任何部分的法律地位；
- (三) 将香港特别行政区或者中华人民共和国其他任何部分转归外国统治。

... ..

第二十一条

任何人煽动、协助、教唆、以金钱或者其他财物资助他人实施本法第二十条规定的犯罪的，即属犯罪。... ..

资料来源：电子版香港法例，文件 A302 《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

资料二

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第三章 罪行和处罚 第二节 颠覆国家政权罪

第二十二条

任何人组织、策划、实施或者参与实施以下以武力、威胁使用武力或者其他非法手段旨在颠覆国家政权行为之一的，即属犯罪：

- (一) 推翻、破坏中华人民共和国宪法所确立的中华人民共和国根本制度；
- (二) 推翻中华人民共和国中央政权机关或者香港特别行政区政权机关；
- (三) 严重干扰、阻挠、破坏中华人民共和国中央政权机关或者香港特别行政区政权机关依法履行职能；
- (四) 攻击、破坏香港特别行政区政权机关履职场所及其设施，致使其无法正常履行职能。

... ..

第二十三条 任何人煽动、协助、教唆、以金钱或者其他财物资助他人实施本法第二十二条规定的犯罪的，即属犯罪。... ..

资料来源：电子版香港法例，文件 A302《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

资料三

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第三章 罪行和处罚 第三节 恐怖活动罪

第二十四条

为胁迫中央人民政府、香港特别行政区政府或者国际组织或者威吓公众以图实现政治主张，组织、策划、实施、参与实施或者威胁实施以下造成或者意图造成严重社会危害的恐怖活动之一的，即属犯罪：

- (一) 针对人的严重暴力；
- (二) 爆炸、纵火或者投放毒害性、放射性、传染病病原体等物质；
- (三) 破坏交通工具、交通设施、电力设备、燃气设备或者其他易燃易爆设备；
- (四) 严重干扰、破坏水、电、燃气、交通、通讯、网络等公共服务和管理的电子控制系统；
- (五) 以其他危险方法严重危害公众健康或者安全。

... ..

第二十五条第一款

组织、领导恐怖活动组织的，即属犯罪... ..

第二十六条第一款

为恐怖活动组织、恐怖活动人员、恐怖活动实施提供培训、武器、信息、资金、物资、劳务、运输、技术或者场所等支持、协助、便利，或者制造、非法管有爆炸性、毒害性、放射性、传染病病原体等物质以及以其他形式准备实施恐怖活动的，即属犯罪。... ..

第二十七条

宣扬恐怖主义、煽动实施恐怖活动的，即属犯罪... ..

资料来源：电子版香港法例，文件 A302 《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

资料四

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第三章 罪行和处罚

第四节 勾结外国或者境外势力危害国家安全罪

第二十九条第一款

为外国或者境外机构、组织、人员窃取、刺探、收买、非法提供涉及国家安全的国家秘密或者情报的；请求外国或者境外机构、组织、人员实施，与外国或者境外机构、组织、人员串谋实施，或者直接或者间接接受外国或者境外机构、组织、人员的指使、控制、资助或者其他形式的支持实施以下行为之一的，均属犯罪：

- （一）对中华人民共和国发动战争，或者以武力或者武力相威胁，对中华人民共和国主权、统一和领土完整造成严重危害；
- （二）对香港特别行政区政府或者中央人民政府制定和执行法律、政策进行严重阻挠并可能造成严重后果；
- （三）对香港特别行政区选举进行操控、破坏并可能造成严重后果；
- （四）对香港特别行政区或者中华人民共和国进行制裁、封锁或者采取其他敌对行动；
- （五）通过各种非法方式引发香港特别行政区居民对中央人民政府或者香港特别行政区政府的憎恨并可能造成严重后果。

... ..

资料来源：电子版香港法例，文件 A302 《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

资料五

政治安全包括政权安全、制度安全、意识形态安全等方面，是国家安全的根本，对于保障人民安全、维护国家利益，不断提高全体国民的获得感、幸福感、安全感，实现国家长治久安，具有根本性、全局性的重大意义。面临渗透、分裂、颠覆等敌对活动的威胁。维护政治安全必须加强党的领导、坚定理想信念。

国土安全包括领土以及自然资源、基础设施安全等方面，核心是指领土完整、国家统一，边疆边境、领空、海洋权益等不受侵犯或免于威胁的状态，是国家生存和发展的基本条件。面临境内外分裂势力的挑衅。维护国土安全必须加强国防和外交能力建设。

资料来源：中华人民共和国教育部网页（2020年10月20日），教育部关于印发《大中小学国家安全教育指导纲要》的通知：附件《大中小学国家安全教育指导纲要》，http://www.moe.gov.cn/srcsite/A26/s8001/202010/t20201027_496805.html

1. (a) 资料一所描述的三个不同向度的违法行为旨在达成什么目的？

旨在分裂国家、破坏国家统一。

- (b) 资料二所描述的四个不同向度的违法行为旨在达成什么目的？

旨在颠覆国家政权。

- (c) 根据资料一和二，就实施有关的犯罪行为方面，分为哪两类？

(iv) *任何人组织、策划、实施或者参与实施。*

(v) *任何人煽动、协助、教唆、以金钱或者其他财物资助他人实施。*

2. 资料三中《香港国安法》第二十五至二十七条所述及的罪行有什么主要分别？

第二十五条所述及的罪行是组织、领导恐怖活动组织，第二十六条所述

及的罪行是为恐怖活动组织、恐怖活动人员、恐怖活动实施提供支持、

协助、便利等，第二十七条所述及的罪行是宣扬恐怖主义、煽动实施

恐怖活动。

3. (a) 根据资料四，「为外国或者境外机构、组织、人员窃取、刺探、收买、非法提供」什么资料属于犯罪？

涉及国家安全的国家秘密或者情报。

- (b) 根据资料四，有哪三种犯罪行为涉及实施《香港国安法》第二十九条所订明（一）至（五）项的不当行为？

(i) *请求外国或者境外机构、组织、人员实施。*

(ii) *与外国或者境外机构、组织、人员串谋实施。*

(iii) *直接或者间接接受外国或者境外机构、组织、人员的指使、*

控制、资助或者其他形式的支持实施。

4. 根据资料一至四的相关条文所述及的危害国家安全犯罪行为的目的，在下表适当位置加入✓号，显示其属于资料五中所述的「国土安全」抑或「政治安全」的领域。

《香港国安法》	国土安全	政治安全
第二十条	✓	✓
第二十二条		✓
第二十四条		✓
第二十九条		
第一项	✓	
第二至五项		✓

想一想

《香港国安法》第二十四条除了述及（一）至（四）项，还提出第（五）项「以其他危险方法严重危害公众健康或者安全」，条文没有列出明确的恐怖活动，旨在涵盖目前未能确切预见的恐怖活动。



知多一点点：香港特别行政区与《基本法》第二十三条立法

比较《基本法》第二十三条和《香港国安法》，两者所涵盖的范畴有所不同。

《基本法》第二十三条规定香港特区应自行立法禁止七类危害国家安全的行为和活动（任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央人民政府及窃取国家机密的行为，禁止外国的政治性组织或团体在香港特别行政区进行政治活动，禁止香港特别行政区的政治性组织或团体与外国的政治性组织或团体建立联系）；《香港国安法》订明的四类罪行（分裂国家罪、颠覆国家政权罪、恐怖活动罪、勾结外国或者境外势力危害国家安全罪），只涵盖《基本法》第二十三条的部分范畴。

加上《香港国安法》第七条规定「香港特别行政区应当尽早完成香港特别行政区基本法规定的维护国家安全立法，完善相关法律。」

因此，香港特区有完成《基本法》第二十三条规定的立法责任。



家课四：香港特别行政区维护国家安全委员会和中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全公署

资料一



请参阅以下网址的资料然后回答问题：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202007/06/P2020070600527.htm>

1. 资料一的照片是在什么场合所拍摄的？

是在香港特别行政区维护国家安全委员会举行首次会议时所拍摄。

2. 谁是该委员会的主席？

香港特别行政区行政长官。

3. 除了主席，有哪些香港特别行政区官员是该委员会的成员？【答案只需列出他们的职位】

政务司司长、财政司司长、律政司司长、保安局局长、警务处处长、警

务处副处长（国家安全）、入境事务处处长、海关关长和行政长官办公室

主任（兼任国安委秘书长）。

资料二



请参阅以下网址的资料然后回答问题：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202007/08/P2020070800238.htm>

1. 资料二的照片是在什么场合所拍摄的？

是在中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全公署举行揭牌仪式时

所拍摄。

2. 除了时任香港特别行政区行政长官林郑月娥外，还有谁在资料一和二的照片中均有出现？

时任中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室主任、香港特别行政区维护

国家安全委员会国家安全事务顾问骆惠宁。

单元 2.2：香港特区的管治
(第十五课节)
学与教材料

香港特别行政区维护国家安全的责任（四）

工作纸三十：在香港特别行政区维护国家安全的有关机构

资料一

《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》

… …

四、香港特别行政区应当建立健全维护国家安全的机构和执行机制，强化维护国家安全执法力量，加强维护国家安全执法工作。中央人民政府维护国家安全的有关机关根据需要在香港特别行政区设立机构，依法履行维护国家安全相关职责。

… …

资料来源：新华社（2020年5月28日），《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，载于中国人大网，<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202005/a1d3eecb39e40cab6edeb2a62d02b73.shtml>

资料二

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第二章 香港特别行政区维护国家安全的职责和机构

第二节 机构

第十二条

香港特别行政区设立维护国家安全委员会，负责香港特别行政区维护国家安全事务，承担维护国家安全的主要责任，并接受中央人民政府的监督和问责。

第十四条

香港特别行政区维护国家安全委员会的职责为：

- （一）分析分析香港特别行政区维护国家安全形势，规划有关工作，制定香港特别行政区维护国家安全政策；
- （二）推进香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制建设；
- （三）协调香港特别行政区维护国家安全的重点工作和重大行动。

香港特别行政区维护国家安全委员会的工作不受香港特别行政区任何其他机构、组织和个人的干涉，工作信息不予公开。香港特别行政区维护国家安全委员会作出的决定不受司法复核。

资料来源：电子版香港法例，文件 A302《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

资料三

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第二章 香港特别行政区维护国家安全的职责和机构

第二节 机构

第十五条

香港特别行政区维护国家安全委员会设立国家安全事务顾问，由中央人民政府指派，就香港特别行政区维护国家安全委员会履行职责相关事务提供意见。国家安全事务顾问列席香港特别行政区维护国家安全委员会会议。

资料来源：电子版香港法例，文件 A302《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

国务院任命香港特别行政区维护国家安全委员会国家安全事务顾问

依照《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》有关规定，国务院 2020 年 7 月 3 日决定，任命骆惠宁为香港特别行政区维护国家安全委员会国家安全事务顾问。

资料来源：中华人民共和国中央人民政府网页（2020 年 7 月 3 日），http://www.gov.cn/xinwen/2020-07/03/content_5523874.htm

资料四

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第二章 香港特别行政区维护国家安全的职责和机构

第二节 机构

第十六条第一款

香港特别行政区政府警务处设立维护国家安全的部门，配备执法力量。

第十七条

警务处维护国家安全部门的职责为：

- (一) 收集分析涉及国家安全的情报信息；
- (二) 部署、协调、推进维护国家安全的措施和行动；
- (三) 调查危害国家安全犯罪案件；
- (四) 进行反干预调查和开展国家安全审查；
- (五) 承办香港特别行政区维护国家安全委员会交办的维护国家安全工作；
- (六) 执行本法所需的其他职责。

第十八条第一款

香港特别行政区律政司设立专门的国家安全犯罪案件检控部门，负责危害国家安全犯罪案件的检控工作和其他相关法律事务。……

资料来源：电子版香港法例，文件 A302《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

想一想

《香港國安法》規定「香港特別行政區律政司設立專門的國家安全犯罪案件檢控部門，負責危害國家安全犯罪案件的檢控工作和其他相關法律事務」，這與《基本法》第六十三條規定「香港特別行政區律政司主管刑事檢察工作，不受任何干涉」相呼應。

资料五

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第五章 中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全机构

第四十八条第一款

中央人民政府在香港特别行政区设立维护国家安全公署。中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全公署依法履行维护国家安全职责，行使相关权力。

第四十九条

驻香港特别行政区维护国家安全公署的职责为：

- (一) 分析分析香港特别行政区维护国家安全形势，就维护国家安全重大战略和重要政策提出意见和建议；
- (二) 监督、指导、协调、支持香港特别行政区履行维护国家安全的职责；
- (三) 收集分析国家安全情报信息；
- (四) 依法办理危害国家安全犯罪案件。

第五十条

驻香港特别行政区维护国家安全公署应当严格依法履行职责，依法接受监督，不得侵害任何个人和组织的合法权益。

驻香港特别行政区维护国家安全公署人员除须遵守全国性法律外，还应当遵守香港特别行政区法律。

驻香港特别行政区维护国家安全公署人员依法接受国家监察机关的监督。

资料来源：电子版香港法例，文件 A302《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

1. (a) 资料一指出「香港特别行政区应当建立健全维护国家安全的机构」，根据照资料二和四，香港特别行政区在不同层面成立了什么相关机构？

香港特区成立了香港特别行政区维护国家安全委员会，警务处设立维护国家安全的部门，以及律政司设立专门的国家安全犯罪案件检控部门。

- (b) 根据资料三，香港特别行政区维护国家安全委员会国家安全事务顾问是由谁指派的？负有有什么职责？

由中央人民政府（即国务院）指派；就香港特别行政区维护国家安全委员会履行职责相关事务提供意见，并列席香港特别行政区维护国家安全委员会会议。

- (c) 资料一指出「中央人民政府维护国家安全的有关机关根据需要在香港特别行政区设立机构」，根据资料五，中央人民政府在香港特别行政区设立什么相关机构？

中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全公署。

2. (a) 根据资料二，香港特别行政区维护国家安全委员会接受谁的监督和问责？

中央人民政府。

- (b) 根据资料二，为了让香港特别行政区维护国家安全委员会能有效履行其职责，《香港国安法》对其工作和决定作出什么保障？

香港特别行政区维护国家安全委员会的工作不受香港特别行政区任何其他机构、组织和个人的干涉，工作信息不予公开。香港特别行政区维护国家安全委员会作出的决定不受司法复核。

3. 以下新闻报道中警务处的工作与资料四《香港国安法》第十七条述及的哪项警务处职责最为相关？

香港特别行政区政府新闻公报网页	职责
<p>(2020年8月10日)</p> <p>警务处国家安全处人员经深入调查后，今日持法庭手令采取搜查行动，并在全港多区拘捕九名男子及一名女子，年龄介乎二十三至七十二岁，他们分别涉嫌勾结外国或者境外势力危害国家安全罪，违反《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》（《香港国安法》）第二十九条……</p>	<p><i>调查危害国家安全犯罪案件</i></p>
<p>(2020年11月5日)</p> <p>为了便利市民提供与国家安全相关的资料或举报，警务处国家安全处今日开设「国安处举报热线」。市民可透过不同平台，包括微信、电话短讯及专设电邮，向警务处作出国家安全相关的非紧急举报。……</p>	<p><i>收集分析涉及国家安全的情报信息</i></p>

4. (a) 根据资料二和五，香港特别行政区维护国家安全委员会和中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全公署在各自的第一项职责方面，有什么异同？

相同之处：*两个机构均要「分析分析香港特别行政区维护国家安全形势」。*

不同之处：*香港特别行政区维护国家安全委员会要「规划有关工作，制定香港特别行政区维护国家安全政策」，中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全公署要「就维护国家安全重大战略和重要政策提出意见和建议」。*

- (b) 根据资料五《香港国安法》第五十条有什么规定与「一国两制」的方针相关？

驻香港特别行政区维护国家安全公署人员除须遵守全国性法律外，还应当遵守香港特别行政区法律。



知多一点点：监察委员会

《宪法》第三章：国家机构第七节：监察委员会

第一百二十三条

中华人民共和国各级监察委员会是国家的监察机关。

第一百二十四条

中华人民共和国设立国家监察委员会和地方各级监察委员会。

监察委员会由下列人员组成：

主任，

副主任若干人，

委员若干人。

监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。

监察委员会的组织和职权由法律规定。

第一百二十五条

中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。

国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作，上级监察委员会领导下级监察委员会的工作。

第一百二十六条

国家监察委员会对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。

地方各级监察委员会对产生它的国家权力机关和上一级监察委员会负责。

第一百二十七条

监察委员会依照法律规定独立行使监察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

监察机关办理职务违法和职务犯罪案件，应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合，互相制约。

资料来源：《基本法》网站>宪法>第三章，

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/constitution/chapter3.html>

工作纸三十一：《香港国安法》的案件管辖、法律适用和程序

资料一

律政司司长《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》记者会开场发言

... ..

第四章是我说的「程序法」。「程序法」有不少的条文，我想特别在这里强调，第四十条提及绝大部分案件，除了第五十五条规定的该类案件之外，都会受香港管辖的。换句话说，案件的检控、司法程序都在香港进行。第四十五条提及的程序，是需要按照香港法例处理，换句话说，会依照香港法例中的上诉机制等处理。当然，第四章亦谈及有一些其他特别安排的情况，行政长官刚才提到关于法官的指定、律政司司长可以就陪审团安排发出证明书，这些都是特别的情况。当然，这是一个维护国家安全的法律，所以会有一些相关特别的情况，但总体来说，是按照香港熟悉的程序进行。

... ..

资料来源：香港特别行政区政府新闻公报网页，2020年7月1日，《律政司司长〈中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法〉记者会开场发言》，<https://www.info.gov.hk/gia/general/202007/01/P2020070100664.htm>

资料二

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第四章 案件管辖、法律适用和程序

第四十四条第一款

香港特别行政区行政长官应当从裁判官、区域法院法官、高等法院原讼法庭法官、上诉法庭法官以及终审法院法官中指定若干名法官，也可从暂委或者特委法官中指定若干名法官，负责处理危害国家安全犯罪案件。行政长官在指定法官前可征询香港特别行政区维护国家安全委员会和终审法院首席法官的意见。上述指定法官任期一年。

第四十六条第一款

对高等法院原讼法庭进行的就危害国家安全犯罪案件提起的刑事检控程序，律政司长可基于保护国家秘密、案件具有涉外因素或者保障陪审员及其家人的人身安全等理由，发出证书指示相关诉讼毋须在有陪审团的情况下进行审理。凡律政司长发出上述证书，高等法院原讼法庭应当在没有陪审团的情况下进行审理，并由三名法官组成审判庭。

资料来源：电子版香港法例，文件 A302《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

资料三

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

第五章 中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全机构

第五十五条

有以下情形之一的，经香港特别行政区政府或者驻香港特别行政区维护国家安全公署提出，并报中央人民政府批准，由驻香港特别行政区维护国家安全公署对本法规定的危害国家安全犯罪案件行使管辖权：

- (一) 案件涉及外国或者境外势力介入的复杂情况，香港特别行政区管辖确有困难的；
- (二) 出现香港特别行政区政府无法有效执行本法的严重情况的；
- (三) 出现国家安全面临重大现实威胁的情况的。

第五十六条

根据本法第五十五条规定管辖有关危害国家安全犯罪案件时，由驻香港特别行政区维护国家安全公署负责立案侦查，最高人民检察院指定有关检察机关行使检察权，最高人民法院指定有关法院行使审判权。

资料来源：电子版香港法例，文件 A302 《2020 年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026 年 5 月 13 日)

1. (a) 根据资料一，《香港国安法》大部分案件（第五十五条规定的案件除外）的检控、司法程序是需要按照什么来处理？

香港法例。

- (b) 根据资料一，《香港国安法》第四章述及哪两种特别安排的情况？

关于法官的指定、律政司司长可就陪审团安排发出证明书。

- (c) 根据资料二，行政长官在指定法官前可征询谁的意见？

香港特别行政区维护国家安全委员会和终审法院首席法官。

- (d) 根据资料二，律政司长可基于哪三种理由发出证书指示相关诉讼毋须在有陪审团的情况下进行审理？

(i) *保护国家秘密。*

(ii) *案件具有涉外因素。*

(iii) *保障陪审员及其家人的人身安全。*

2. (a) 根据资料三，在哪三类情况下会由中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全公署对《香港国安法》规定的危害国家安全犯罪案件行使管辖权？

(i) *案件涉及外国或者境外势力介入的复杂情况，香港特别行政*

区管辖确有困难的。

(ii) *出现香港特别行政区政府无法有效执行本法的严重情况的。*

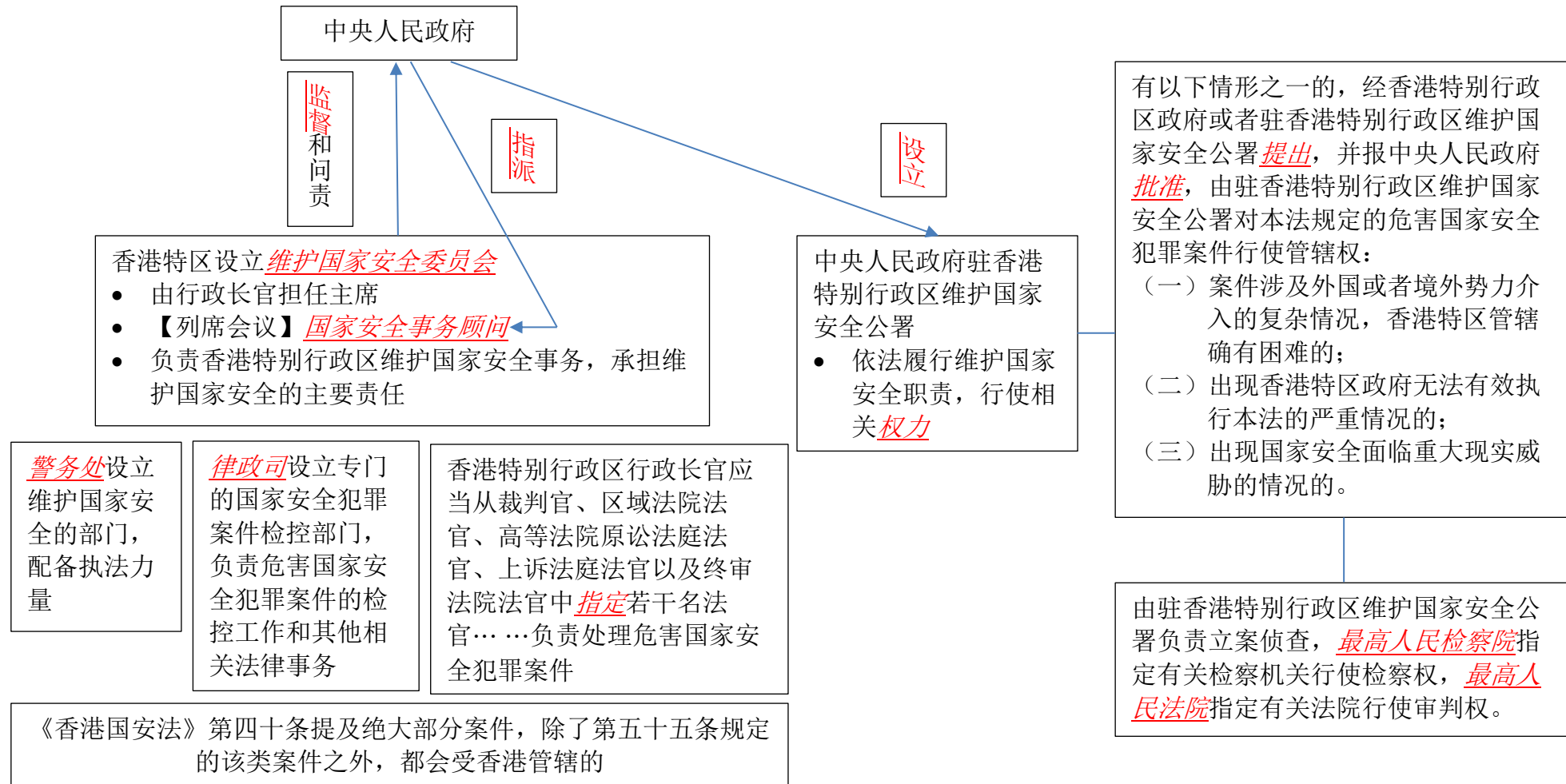
(iii) *出现国家安全面临重大现实威胁的情况的。*

(b) 承上题，有关安排要先经过什么程序？

经香港特别行政区政府或者驻香港特别行政区维护国家安全公署提出，并报中央人民政府批准。

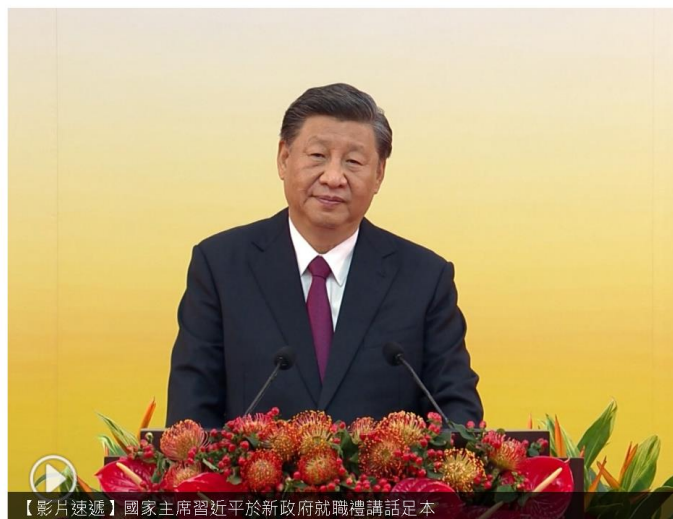
《香港国安法》：维护国家安全的机构及案件管辖

根据工作纸三十和三十一的相关资料，完成以下的概念图：



延伸阅读工作纸一：「四个必须」

国家主席习近平于 2022 年 7 月 1 日庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨第六届特区政府就职典礼上的讲话



国家主席习近平在庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话就「一国两制」提出「四个必须」：

第一，必须全面准确贯彻「一国两制」方针。「一国两制」方针是一个完整的体系。维护国家主权、安全、发展利益是「一国两制」方针的最高原则，在这个前提下，香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变，享有高度自治权。社会主义制度是中华人民共和国的根本制度，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，特别行政区所有居民应该自觉尊重和维护国家的根本制度。全面准确贯彻「一国两制」方针将为香港、澳门创造无限广阔的发展空间。「一国」原则愈坚固，「两制」优势愈彰显。

第二，必须坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。香港回归祖国，重新纳入国家治理体系，建立起以「一国两制」方针为根本遵循的特别行政区宪制秩序。中央政府对特别行政区拥有全面管治权，这是特别行政区高度自治权的源头，同时中央充分尊重和坚定维护特别行政区依法享有的高度自治权。落实中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权是统一衔接的，也只有做到这一点，才能够把特别行政区治理好。特别行政区坚持实行行政主导体制，行政、立法、司法机关依照基本法和相关法律履行职责，行政机关和立法机关既互相制衡又互相配合，司法机关依法独立行使审判权。

第三，必须落实「爱国者治港」。政权必须掌握在爱国者手中，这是世界通行的政治法则。世界上没有一个国家、一个地区的人民会允许不爱国甚至卖国、叛国的

势力和人物掌握政权。把香港特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中，这是保证香港长治久安的必然要求，任何时候都不能动摇。守护好管治权，就是守护香港繁荣稳定，守护七百多万香港居民的切身利益。

第四，必须保持香港的独特地位和优势。中央处理香港事务，从来都从战略和全局高度加以考虑，从来都以国家和香港的根本利益、长远利益为出发点和落脚点。香港的根本利益同国家的根本利益是一致的，中央政府的心同香港同胞的心也是完全连通的。背靠祖国、联通世界，这是香港得天独厚的显着优势，香港居民很珍视，中央同样很珍视。中央政府完全支持香港长期保持独特地位和优势，巩固国际金融、航运、贸易中心地位，维护自由开放规范的营商环境，保持普通法制度，拓展畅通便捷的国际联络。中央相信，在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的历史进程中，香港必将作出重大贡献。

资料来源：习近平在庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话（全文）国务院港澳事务办公室

<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2022/0701/c1024-32463862.html>

思考问题：

1. 国家主席习近平在庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话就「一国两制」提出「四个必须」。「四个必须」是指什么？

「四个必须」是指(1)必须全面准确贯彻「一国两制」方针；(2)必须坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一；(3)必须落实「爱国者治港」；和(4)必须保持香港的独特地位和优势。

2. 根据习近平主席的讲话，贯彻「一国两制」方针的最高原则是什么？

维护国家主权、安全、发展利益是「一国两制」方针的最高原则。

3. 根据习近平主席的讲话，香港特别行政区高度自治权的源头是什么？在空格填上正确答案。

中央政府 对特别行政区拥有全面管治权，这是特别行政区高度自治权的源头，同时中央充分尊重和坚定维护特别行政区 *依法* 享有的高度自治权。

4. 根据习近平主席的讲话，落实「爱国者治港」对香港为何重要？在空格填上正确答案。

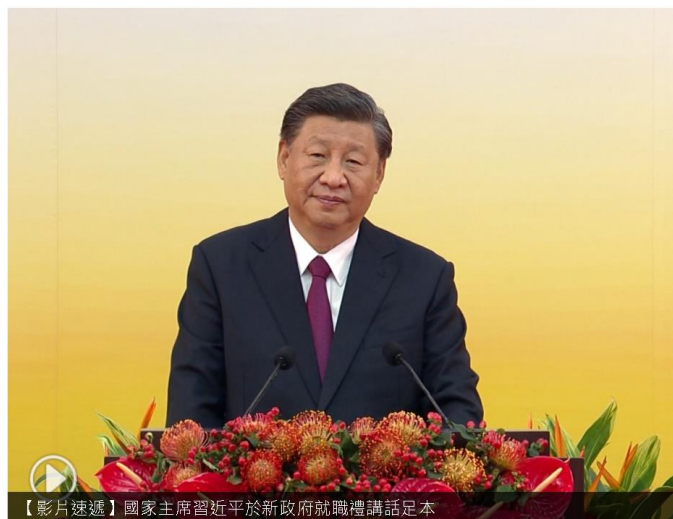
把香港特别行政区管治权牢牢掌握在 爱国者 手中，这是保证香港长治久安的必然要求，任何时候都不能动摇。守护好管治权，就是守护香港 繁荣稳定，守护七百多万香港居民的切身利益。

5. 根据习近平主席的讲话，香港有着什么独特地位和优势？在空格填上正确答案。

背靠祖国、联通世界，这是香港得天独厚的显著优势。中央政府完全支持香港长期保持独特地位和优势，巩固 国际金融、航运、贸易中心地位，维护自由开放规范的营商环境，保持普通法制度，拓展畅通便捷的国际联络。

延伸阅读工作纸二：「四点希望」

国家主席习近平于 2022 年 7 月 1 日庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨第六届特区政府就职典礼上的讲话



国家主席习近平在庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话就香港发展提出「四点希望」：

第一，着力提高治理水平。完善治理体系、提高治理能力、增强治理效能，是把香港特别行政区建设好、发展好的迫切需要。行政长官和特别行政区政府是香港的当家人，也是治理香港的第一责任人。要忠实履行誓言，以实际行动贯彻「一国两制」方针，维护基本法权威，为香港特别行政区竭诚奉献。要按照德才兼备的标准选贤任能，广泛吸纳爱国爱港立场坚定、管治能力突出、热心服务公众的优秀人才进入政府。要提升国家观念和国际视野，从大局和长远需要出发积极谋划香港发展。要转变治理理念，把握好政府和市场的关系，把有为政府同高效市场更好结合起来。要加强政府管理，改进政府作风，树立敢于担当、善作善成新风尚，展现良政善治新气象。

第二，不断增强发展动能。香港地位特殊，条件优良，发展空间十分广阔。中央全力支持香港抓住国家发展带来的历史机遇，主动对接『十四五』规划、粤港澳大湾区建设和「一带一路」高质量发展等国家战略。中央全力支持香港同世界各地展开更广泛、更紧密的交流合作，吸引满怀梦想的创业者来此施展抱负。中央全力支持香港积极稳妥推进改革，破除利益固化藩篱，充分释放香港社会蕴藏的巨大创造力和发展活力。

第三，切实排解民生忧难。「享天下之利者，任天下之患；居天下之乐者，同天下之忧。」我说过，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。当前，香港最大的民心，就是盼望生活变得更好，盼望房子住得更宽敞一些、创业的机会更多一些、孩子的教育更好一些、年纪大了得到的照顾更好一些。民有所呼，我有所应。新一届特别行政区政府要务实有为、不负人民，把全社会特别是普通市民的期盼作为施政的最大追求，拿出更果敢的魄力、更有效的举措破难而进，让发展成果更多更公平惠及全体市民，让每位市民都坚信，只要辛勤工作，就完全能够改变自己和家人的生活。

第四，共同维护和谐稳定。香港是全体居民的共同家园，家和万事兴。经历了风风雨雨，大家痛感香港不能乱也乱不起，更深感香港发展不能再耽搁，要排除一切干扰聚精会神谋发展。香港居民，不管从事什么职业、信奉什么理念，只要真心拥护『一国两制』方针，只要热爱香港这个家园，只要遵守基本法和特别行政区法律，都是建设香港的积极力量，都可以出一份力、作一份贡献。希望全体香港同胞大力弘扬以爱国爱港为核心、同「一国两制」方针相适应的主流价值观，继续发扬包容共济、求同存异、自强不息、善拼敢赢的优良传统，共同创造更加美好的生活。

资料来源：习近平在庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话（全文）国务院港澳事务办公室

<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2022/0701/c1024-32463862.html>

思考问题：

1. 国家主席习近平在庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话就香港发展提出「四点希望」。「四点希望」指的是什么？

*「四点希望」是指（1）着力提高治理水平；（2）不断增强发展动能；
（3）切实排解民生忧难；和（4）共同维护和谐稳定。*

2. 根据习近平主席的讲话，哪三方面是把香港特别行政区建设好、发展好的迫切需要？

完善治理体系、提高治理能力、增强治理效能。

3. 根据习近平主席的讲话，行政长官和特别行政区政府在治理香港上有什么角色？请选出正确答案。

- 香港的当家人
- 推动香港建设的工程师
- 治理香港的第一责任人
- 发展香港经济的策划者

4. 左栏是行政长官和特别行政区政府提高治理水平的范围，右栏是该范围的具体内容，请将左栏的范围与右栏的具体内容作正确配对。

行政长官和特别行政区政府提高治理水平的范围	具体内容
忠实履行誓言	广泛吸纳爱国爱港立场坚定、管治能力突出、热心服务公众的优秀人才进入政府
提升国家观念和国际视野	以实际行动贯彻『一国两制』方针，维护基本法权威，为香港特别行政区竭诚奉献
按照德才兼备的标准选贤任能	把握好政府和市场的关系，把有为政府同高效市场更好结合起来
转变治理理念	从大局和长远需要出发积极谋划香港发展
加强政府管理	改进政府作风，树立敢于担当、善作善成新风尚，展现良政善治新气象

5. 根据习近平主席的讲话，中央会如何支持香港不断增强发展动能？请选出正确答案。

- 全力支持香港抓住国家发展带来的历史机遇
 全力支持香港同世界各地展开更广泛、更紧密的交流合作
 全力支持香港积极稳妥推进改革，破除利益固化藩篱
 全力支持香港抗疫工作，派出援港抗疫医疗防疫工作队

6. 据习近平主席的讲话，新一届特别行政区政府应如何切实排解民生忧难？在空格填上正确的答案。

新一届特别行政区政府要	务实有为	、不负人民，把全社会特别
是普通市民的	期盼	作为施政的最大追求，拿出更果敢的
魄力、更有效的举措破难而进，让发展成果更多更公平惠及全体市民，让每位		
市民都坚信，只要	辛勤工作	，就完全能够改变自己 and 家人的生活。

7. 根据习近平主席的讲话，香港居民可如何共同维护和谐稳定？在空格填上正确的答案。

香港居民，不管从事什么职业、信奉什么理念，只要真心拥护

『一国两制』方针，只要热爱香港这个家园，只要遵守

基本法和特别行政区法律，都是建设香港的积极力量，都可以出

一份力、作一份贡献。希望全体香港同胞大力弘扬以 爱国爱港

为核心、同「一国两制」方针相适应的主流价值观，继续发扬包容共

济、求同存异、自强不息、善拼敢赢的优良传统，共同创造更加美好的

生活。

参考资料

人民日报海外版（2016年6月24日）。《港人热盼驻港部队开放日》，载于中华人民共和国外交部驻香港特别行政区特派员公署网页。撷取自网页：

<https://www.fmprc.gov.cn/ce/cohk/chn/xwdt/xjlc/t1375107.htm>

人民网>人大新闻网（2015年7月10日）。《中华人民共和国国家安全法》。撷取自网页：

<http://npc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0710/c14576-27285049.html>

中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室网页（1997年5月23日）。《全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会关于香港特别行政区有关人员就职宣誓事宜的决定》。撷取自网页：

http://www.locpg.hk/flfg/1997-05/23/c_118817299.htm

中央电视台网站>领导人视频集>国家领导人。撷取自网页：

<https://politics.cntv.cn/leaders/gjldr/index.shtml?spm=C22822.P25134622455.S14515.2>

中国人大网。网页：<http://www.npc.gov.cn/>

中国人大网（2000年）。《哪些法律需由全国人民代表大会制定？》。撷取自网页：

http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/rdgl/rdzd/2000-11/01/content_8829.htm

中国人大网（2016年）。全国人大常委会办公厅新闻发布会文字实录[全国人大常委会副秘书长兼基本法委员会主任李飞]。撷取自网页：

http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/zhibo/zzzb39/node_363.htm

中国人大网（2020年）。《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。撷取自网页：

<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202005/a1d3eeecb39e40cab6edeb2a62d02b73>

中国人大网（2021年）。《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》。撷取自网页：

<http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202103/e546427083c944d484fef5482c56f9fb.shtml>

中国人大网（2021年）。《中华人民共和国香港特别行政区基本法附件一 香港特别行政区行政长官的产生办法》。撷取自网页：

<http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202103/96539233aa0a45b2bbb1e527ae5d95f3.shtml>

中国人大网（2021年）。《中华人民共和国香港特别行政区基本法二 香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》。撷取自网页：

<http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202103/3714933f884442d69b782bf463000b28.shtml>

中华人民共和国中央人民政府网页。《人民代表大会制度》。撷取自网页：

http://www.gov.cn/test/2010-07/20/content_18181.htm

中华人民共和国中央人民政府网页（2017年3月31日）。《中华人民共和国国务院令 第678号》。撷取自网页：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-04/01/content_5182820.htm

中华人民共和国中央人民政府网页（2020年7月3日）。《国务院任命香港特别行政区维护国家安全委员会国家安全事务顾问》。撷取自网页：

http://www.gov.cn/xinwen/2020-07/03/content_5523874.htm

中华人民共和国外交部驻香港特别行政区特派员公署网页（2010年3月5日）。《职能概述》。撷取自网页：

<http://www.fmcoprc.gov.hk/chn/zjgs/gszn/t661847.htm>

中华人民共和国教育部网页（2020年10月20日）。教育部关于印发《大中小学国家安全教育指导纲要》的通知：附件《大中小学国家安全教育指导纲要》。撷取自网页：

http://www.moe.gov.cn/srcsite/A26/s8001/202010/t20201027_496805.html

中华人民共和国国防部网页。《中华人民共和国香港特别行政区驻军法》。撷取自网页：

http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2016-02/19/content_4618048.htm

中华人民共和国国务院新闻办公室（2014年6月），《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书。

www.scio.gov.cn/ztk/dtzt/2014/31029/31042/Document/1372893/1372893.htm

中华人民共和国国务院新闻办公室（2021年12月20日），《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书。

www.scio.gov.cn/m/zfbps/32832/Document/1717821/1717821.htm

王振民（2017年）。《“一国两制”与基本法：历史、现实与未来》。三联书店（香港）有限公司。

可持续发展委员会（2021年）。《管制即弃塑料公众参与》。撷取自网页：

<https://www.susdev.org.hk/tc/public-engagement.php>

平等机会委员会。撷取自网页：

<https://www.eoc.org.hk/zh-hk/about-the-eoc/our-functions-and-powers>

全民国家安全教育日。撷取自网页：

<https://www.nsed.gov.hk/>

全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会（1997年5月23日）。〈全国人民代表大会香港特别行政区筹备委员会关于香港特别行政区有关人员就职宣誓事宜的决定〉，载于《中华人民共和国国务院公报》1997年第18号（总号870），页777-778。撷取自网页：

<http://www.gov.cn/gongbao/shuju/1997/gwyb199718.pdf>

亚太经合组织。网页：<https://www.apec.org/About-Us/About-APEC>

香港申诉专员公署。网页：<https://www.ombudsman.hk/zh-hk/>

香港政府一站通网页（2018年7月1日）。《香港特别行政区政府组织结构》。撷取自网页：

<https://www.gov.hk/tc/about/govdirectory/govchart/index.htm>

香港特别行政区立法会。撷取自网页：

<https://www.legco.gov.hk/cindex.html>

香港特别行政区行政长官（2021年）。《行政长官2021年施政报告》。撷取自网页：

<https://www.policyaddress.gov.hk/2021/chi/policy.html>

香港特别行政区政府（2020年）。《行政长官2020年施政报告附篇-第六章-宜居城市》。撷取自网页：

https://www.policyaddress.gov.hk/2020/sim/pdf/supplement_6.pdf

香港特别行政区政府（2020年）。《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》小册子。撷取自网页：

https://www.isd.gov.hk/nationalsecurity/chi/pdf/NSL_QnA_Book.pdf

香港特别行政区政府民政及青年事务局。网页：

<https://www.hyab.gov.hk/tc/home/index.htm>

香港特别行政区政府政制及内地事务局（2021年）。《完善选举制度》。撷取自网页：

<https://www.cmab.gov.hk/improvement/tc/home/index.html>

香港特别行政区政府律政司网页。网页：<https://www.doj.gov.hk/chi/index.html>

香港特别行政区政府律政司司长(2020年9月5日)。《各司其职 相辅相成》。撷取自网页：

https://www.doj.gov.hk/tc/community_engagement/sj_blog/20200905_blog1.html

香港特别行政区政府新闻公报网页（1999年10月13日）。《立法会六题：中央政府负责管理与香港特区有关的外交事务》。撷取自网页：

[https://www.smartcity.gov.hk/modules/custom/custom_global_js_css/assets/files/HK SmartCityBlueprint\(CHI\)v2.pdf](https://www.smartcity.gov.hk/modules/custom/custom_global_js_css/assets/files/HK SmartCityBlueprint(CHI)v2.pdf)

香港特别行政区政府新闻公报网页（2000年9月13日）。《奥运村内升起香港特别行政区区旗》。撷取自网页：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/200009/13/0913169.htm>

香港特别行政区政府新闻公报网页（2017年1月9日）。《终审法院首席法官二〇一七年法律年度开启典礼演辞》。撷取自网页：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/201701/09/P2017010900464.htm>

香港特别行政区政府新闻公报网页（2019年7月9日）。《改革咨询模式 广纳不同意见》。撷取自网页：

https://www.news.gov.hk/chi/2019/07/20190709/20190709_105003_925.html

香港特别行政区政府新闻公报网页（2020年6月23日）。《行政长官于行政会议前会见传媒开场发言及答问内容》。撷取自网页：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202006/23/P2020062300464.htm>

香港特别行政区政府新闻公报网页（2020年6月24日）。《行政长官任命终审法院首席法官》。撷取自网页：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202006/24/P2020062400779.htm>

香港特别行政区政府新闻公报网页（2020年7月1日）。《律政司司长〈中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法〉记者会开场发言》。撷取自网页：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202007/01/P2020070100664.htm>

香港特别行政区政府新闻公报网页（2020年7月6日）。《香港特别行政区维护国家安全委员会举行首次会议》。撷取自网页：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202006/24/P2020062400779.htm>

香港特别行政区政府新闻公报网页（2020年7月8日）。《行政长官出席中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全公署揭牌仪式致辞》。撷取自网页：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202007/08/P2020070800238.htm>

香港特别行政区政府新闻公报网页（2020年8月10日）。《警方拘捕十人涉嫌违反〈香港国安法〉及串谋欺诈》。撷取自网页：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202008/10/P2020081000869.htm>

香港特别行政区政府新闻公报网页（2020年11月5日）。《国安处举报热线正式启用》。撷取自网页：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202011/05/P2020110500262.htm>

香港特别行政区政府新闻公报网页（2021年1月11日）。《终审法院首席法官二〇二一年法律年度开启典礼演辞》。撷取自网页：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202101/11/P2021011100557.htm>

香港特别行政区政府宪报（2020年6月30日）。宪报号外第二号法律副刊编号 136 《2020年全国性法律公布》。撷取自网页：

<https://www.gld.gov.hk/egazette/pdf/20202444e/cs220202444136.pdf>

《基本法》网站。网页：<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/index.html>

教育局（2020年）。「回归事件簿」及「《宪法》和《基本法》」海报资源套。撷取自网页：

https://www.edb.gov.hk/tc/curriculum-development/kla/pshe/basic-law-education/cble_wallcharts/index.html

终审法院（2017年9月1日）。终院民事杂项案件2017年第7、8、9号（申请上诉许可）裁决理由书【中译本】。撷取自网页：

https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=111135&QS=%2B&TP=JU

新华社（2014年4月15日）。《中央国家安全委员会第一次会议召开 习近平发表重要讲话》，载于中国政府网。撷取自网页：

http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2014-04/15/content_2659641.htm

新华社（2015年3月18日）。《中华人民共和国立法法》，载于中国人大网。撷取自网页：

http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/dbdhhy/12_3/2015-03/18/content_1930713.htm

新华社（2020年5月28日）。《关于〈全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）〉的说明——2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上全国人民代表大会常务委员副委员长王晨》，载于中国政府网。撷取自网页：

http://www.gov.cn/xinwen/2020-05/28/content_5515771.htm

新华社（2020年5月28日）。《全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，载于中国人大网。撷取自网页：

<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202005/a1d3eeecb39e40cab6edeb2a62d02b73.shtml>

新华社（2020年5月28日）。《全国人大高票通过关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，载于中国政府网。撷取自网页：

http://www.gov.cn/xinwen/2020-05/28/content_5515608.htm

新华社（2020年6月30日）。《全国人大常委会通过香港特别行政区维护国家安全法并决定列入香港基本法附件三》，载于中国人大网。撷取自网页：

<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202006/1fcbb09024fb4bc8982a901abe15efb3.shtml>

电子版香港法例。文件 A302《2020年全国性法律公布》——《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》。撷取自网页：

<https://www.elegislation.gov.hk/> (浏览日期：2026年5月13日)

电子版香港法例，第11章《宣誓及声明条例》。撷取自网页：

<https://www.elegislation.gov.hk/>

电子版香港法例。第 92 章《司法人员推荐委员会条例》。撷取自网页：

<https://www.elegislation.gov.hk/>

电子版香港法例。第 204 章《廉政公署条例》。撷取自网页：

<https://www.elegislation.gov.hk/>

电子版香港法例。第 569 章《行政长官选举条例》。撷取自网页：

<https://www.elegislation.gov.hk/>

